

## **Raadsvoorstel**

Onderwerp : Kredietvoorstel Padelbanen TV Ewijk  
Zaaknummer : 890323  
Behandelend team : Sociale Ontwikkeling  
Status : Openbaar

### **Besluit om**

1. Een krediet van maximaal € 220.000 beschikbaar te stellen aan tennisvereniging Ewijk voor de aanleg van twee padelbanen.
2. Af te wijken van het padelbeleid doordat de padelbanen niet op de huidige tennisbanen worden gerealiseerd.
3. Bij toekomstige vervanging van de tennisbanen nadrukkelijk te toetsen aan de dan actuele bezettingsgraad en benodigde capaciteit.
4. Aanvullend een bedrag van maximaal € 44.000 beschikbaar te stellen aan tennisvereniging Ewijk als voorfinanciering van de BOSA-subsidie.
5. Vast te leggen dat de BOSA-subsidie, zodra deze wordt toegekend, door tennisvereniging Ewijk aan de gemeente wordt teruggestort.

### **Inleiding**

In 2024 heeft de gemeenteraad het Padelbeleid gemeente Beuningen vastgesteld. Dit beleidskader geeft richtlijnen voor de ruimtelijke, geluidstechnische en financiële beoordeling van aanvragen voor padelbanen bij tennisverenigingen. Padel is een snelgroeiende sport en een waardevolle aanvulling op het bestaande sportaanbod. Het draagt bij aan het beweeggedrag en de vitaliteit van inwoners en biedt tennisverenigingen kansen om te vernieuwen en meer leden aan te trekken. Tennisvereniging Ewijk heeft een concreet verzoek ingediend voor de aanleg van twee padelbanen op het sportpark aan de Blandenplak 53 in Ewijk. Conform het beleidskader stelt het college de gemeenteraad voor om het daarvoor benodigde krediet en tijdelijke voorfinanciering voor de BOSA-subsidie beschikbaar te stellen.

### **Beoogd effect**

Het krediet en de tijdelijke voorfinanciering beschikbaar stellen om de aanleg van padelbanen bij TV Ewijk mogelijk te maken, waardoor inwoners meer bewegen, de vitaliteit wordt bevorderd en het sportaanbod van de vereniging wordt versterkt.

### **Argumenten**

#### *1.1 De aanleg van padelbanen sluit aan bij het gemeentelijk sportbeleid.*

De gemeente stimuleert een actief en gezond leven en ondersteunt lokale sportverenigingen in hun verduurzaming en vitalisering. Padel is laagdrempelig, aantrekkelijk voor diverse doelgroepen en versterkt de positie van tennisverenigingen binnen hun gemeenschap. Hierdoor wordt bijgedragen aan een toekomstbestendig sportaanbod in Ewijk.

#### *1.2 De aanvraag sluit in grote lijnen aan bij het vastgestelde beleidskader Padel.*

De aanvraag van TV Ewijk is in een eerste verkenning getoetst aan de uitgangspunten van het beleidskader Padel, waaronder ruimtelijke en fysieke inpassing, akoestisch onderzoek, capaciteit, verplaatsing en uitbreiding van de accommodatie. Op basis van deze verkenning sluit de aanvraag grotendeels aan bij het beleidskader. Wel wijkt de richtlijn af om bij de padelbanen op de locatie van de tennisbanen te realiseren. De daadwerkelijke toetsing van de ruimtelijke inpassing en het akoestisch onderzoek vindt pas plaats bij de formele vergunningaanvraag. De definitieve toetsing van de ruimtelijke inpassing en het akoestisch onderzoek vindt plaats bij de formele vergunningaanvraag.

### *2.1 Het is geluidstechnisch onwenselijk om de padelbanen op de locatie van de huidige tennisbanen te realiseren.*

Het beleid van de gemeente is dat de overcapaciteit van tennisbanen in beginsel wordt gebruikt voor de aanleg van padelbanen, mits dit ruimtelijk en akoestisch mogelijk is. In dit geval is het echter geluidstechnisch onwenselijk om de padelbanen op de locatie van de huidige tennisbanen te realiseren, waardoor er afgeweken wordt van het beleidskader. De beoogde locatie is binnen de sportbestemming achter het clubgebouw van de tennisvereniging en deels op grond van de voetbalvereniging. Over het gebruik van de grond hebben de verenigingen overeenstemming. Daarnaast verwacht de vereniging met de geplande woningbouw dat de druk op de huidige tennisbanen de komende jaren gaat toenemen.

### *3.1 Overcapaciteit tennisbanen heeft gevolgen voor toekomstige vervangingsinvesteringen*

Met 199 leden en vier tennisbanen betekent dit een baandruk van ongeveer 50 spelers per baan, wat lager is dan de door de KNLTB gehanteerde richtlijn van 60 tot 90 spelers per baan voor een gezonde baandruk. Dit duidt op een onderbezetting van de huidige tennisbanen. Daarom wordt bij de vervanging van de tennisbanen getoetst op de dan actuele bezettingsgraad en benodigde capaciteit. Indien dan nog sprake is van overcapaciteit, zal voor banen die niet noodzakelijk zijn op basis van de feitelijke gebruiksbehoefte geen vervanging plaatsvinden. Dit betekent dat toekomstige investeringen zorgvuldig moeten worden afgewogen tegen de werkelijke vraag en benutting van de banen, om overcapaciteit en inefficiënt gebruik van middelen te voorkomen. De huidige tennisbanen hoeven gezien de staat de komende vijf jaar nog niet vervangen te worden.

### *4.1 Door voorfinanciering van de BOSA-subsidie kan de vereniging tijdig starten.*

De BOSA-aanvraag kon vanaf 5 januari 2026 worden ingediend, met een maximale behandeltijd van 22 weken. Tennisvereniging Ewijk heeft vooruitlopend op de besluitvorming van het kredietvoorstel de BOSA subsidie aangevraagd. De gemeente schiet de subsidie tijdelijk voor, zodat de aanleg in 2026 kan plaatsvinden en dekt het risico voor de vereniging af. Na toekenning stort de vereniging het bedrag terug.

### *5.1 Door afspraken over terugbetaling blijft de financiële afhandeling transparant en rechtmatig.*

De voorfinanciering wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen gemeente en vereniging. Zo wordt voorkomen dat dubbele financiering ontstaat en blijft de gemeentelijke bijdrage beperkt tot het daadwerkelijke investeringsdeel. Wanneer de BOSA-subsidie al eerder door de vereniging wordt ontvangen, is de voorfinanciering niet nodig. Dit past bij een zorgvuldige en controleerbare publieke middeleninzet.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Padelbanen kunnen voor geluidsoverlast zorgen.*

Het geluid van padel kan leiden tot zorgen voor geluidsoverlast bij omwonenden. De vereniging is verplicht om de omgeving te betrekken en geluidsbeperkende maatregelen te nemen. Voor de locaties van de tennisverenigingen zijn de geluidsniveaus van de huidige situaties vastgelegd in maatwerkbesluiten. Deze maatwerkbesluiten vormen de kaders waarbinnen nieuwe initiatieven moeten blijven. De tennisverenigingen moeten met volledige en locatie-specifieke akoestische rapporten aantonen dat hun plannen voldoen aan de geluidsgrenzen die in deze maatwerkbesluiten zijn vastgelegd. In deze rapporten moet onder meer inzicht worden gegeven in de geluidseffecten, eventuele piekgeluiden en de doeltreffendheid van voorgestelde mitigerende maatregelen. Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt uitsluitend getoetst aan de vastgestelde maatwerkbesluiten (huidige geluidsniveaus) en de geldende wet- en regelgeving. De gemeente toetst de akoestische rapporten bij de vergunningverlening. Desondanks kunnen mensen het geluid van de padelbanen anders ervaren dan geluid van de tennisbanen.

### *1.2 Commerciële padelaanbieder actief in de gemeente.*

Sinds kort is ook een commerciële partij actief met padelaanbod binnen de gemeente. Deze aanbieder richt zich vooral op recreatieve en incidentele spelers en vormt daarmee een aanvulling op het aanbod van de verenigingen. De padelbanen bij de tennisverenigingen zijn primair bedoeld voor de georganiseerde sport: zij worden met name ingezet voor trainingen en competitiewedstrijden en zijn toegankelijk voor leden in verenigingsverband. Mede door de gemeentelijke bijdrage blijven deze banen laagdrempelig en betaalbaar voor inwoners. Er is op dit moment geen sprake van oneerlijke concurrentie,

maar van een aanvullend aanbod binnen de gemeente.

#### *2.1 Op dit moment is er sprake van beperkte overcapaciteit van de tennisbanen.*

Hoewel de voorgestelde locatie voor de padelbanen ruimtelijk en akoestisch het meest passend is, is op dit moment wel sprake van enige onderbezetting van de tennisbanen. Volgens de richtlijn in het gemeentelijk padelbeleid heeft deze situatie gevolgen voor toekomstige investeringsbeslissingen. Wanneer in de toekomst tennis- of padelbanen aan vervanging toe zijn, wordt opnieuw gekeken naar de totale benodigde capaciteit van de vereniging. Als dan blijkt dat er nog steeds overcapaciteit bestaat, zal voor de banen die op basis van die capaciteitsbehoefte niet noodzakelijk zijn geen investeringsbijdrage worden verstrekt.

#### *4.1 Risico op niet-toekenning van de BOSA-subsidie.*

Er bestaat een kans dat de BOSA-subsidie (gedeeltelijk) niet wordt toegekend. Het beschikbare budget is beperkt en afhankelijk van de regeling en beoordeling. De vereniging weet nog niet of de aanvraag volledig gehonoreerd wordt. Indien afwijzing plaatsvindt, komt de last in principe bij de gemeente te liggen, aangezien sportaccommodaties tot de gemeentelijke verantwoordelijkheid behoren.

### **Financiën**

In de begroting 2026 zijn de kapitaallasten van maximaal 9 padelbanen (exclusief BOSA-subsidie) opgenomen. Voor TV Ewijk gaat het om 2 padelbanen. Hiervoor wordt een krediet van maximaal € 220.000 beschikbaar gesteld. De bijbehorende kapitaallasten zijn maximaal € 23.495 per jaar. Alles wat boven dit investeringsbedrag van € 220.000 uitkomt is een verantwoordelijkheid van de vereniging. De vereniging vraagt de BOSA-subsidie aan (maximaal 20% van de subsidiabele kosten). Na toekenning stort de vereniging het volledige BOSA-bedrag terug aan de gemeente. Wanneer de BOSA-subsidie niet wordt toegekend, loopt de gemeente een financieel risico van € 44.000. Bij een afschrijvingstermijn van 8 jaar betekent dit extra jaarlijkse kapitaallast van maximaal € 6.820, die jaarlijks afneemt. Op het moment dat duidelijk wordt dat de BOSA-subsidie niet of gedeeltelijk wordt toegekend, worden de aanvullende kapitaallasten opgenomen in de eerstvolgende begrotingswijziging. In het padelbeleid van 2024 was de kostenraming voor een padelbaan begroot op € 75.000 tot € 90.000 exclusief btw en exclusief BOSA. Voor 2026 is er een bedrag van € 110.000 per padelbaan opgenomen in de begroting, eveneens exclusief btw en BOSA. Deze hogere kosten zijn het gevolg van indexering en prijsontwikkelingen tussen 2024 en 2026.

### **Tijdspad**

De vereniging kan wanneer de raad akkoord is verder met de plannen voor de realisatie van de padelbanen.

### **Duurzaamheid**

De aanleg van padelbanen zorgt voor een duurzaam en toekomstbestendig sportaanbod dat inspeelt op de groeiende vraag naar padel.

### **Communicatie/Participatie**

Na besluitvorming wordt de vereniging geïnformeerd over het besluit. De vereniging draagt zelf zorg voor de participatie met de omgeving en het betrekken van andere belanghebbenden bij het vervolgproces.

### **Evaluatie**

Na afronding van de aanleg en toekenning van de BOSA-subsidie wordt het project geëvalueerd.

### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Beleidskader padel gemeente Beuningen

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester