

Raadsvoorstel

Onderwerp : Zienswijze concept jaarstukken 2025 Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Zaaknummer : 877620
Behandelend team : Beheer
Status : Openbaar

Besluit om

1. De zienswijzebrief op de concept jaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst regio Nijmegen vast te stellen (bijlage 1).
2. Kennis te nemen van de stand van zaken met betrekking tot de kwaliteitscriteria 3.0.

Inleiding

De gemeente Beuningen is deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (GR ODRN). Dit regionale samenwerkingsverband verzorgt sinds 1 april 2013 de milieutaken voor zes deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland. Sinds 2017 heeft gemeente Beuningen ook de taken op het gebied van Bouwen, Reclame, Inrit, Kap en Sloop (BRIKS) overgedragen aan ODRN. Per 1 januari 2026 is de ODRN gefuseerd met de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en is de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM) gevormd.

ODGM legt u met zijn brief van 10 april 2026 de concept jaarstukken 2025 (bestaande uit een jaarverslag en jaarrekening) met accountantsverslag van ODRN voor (zie bijlagen 3 t/m 5).

Deelnemende gemeenten hebben op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het recht een zienswijze te geven op de ontvangen jaarstukken. De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) en is gebaseerd op het adviesrapport van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen in de Regio Nijmegen (AGR). Zij beoordeelt de jaarstukken en adviseert regiogemeenten hierover (bijlage 2).

Naast de jaarstukken 2025 ODRN heeft ODRN ook een memo aangeleverd, waarin wordt aangegeven in welke mate ODRN voldoet aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria¹. In de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht, gemeente Beuningen is namelijk vastgelegd, dat u jaarlijks wordt geïnformeerd over de mate waarin wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria. Met de opgestelde memo wordt hieraan invulling gegeven (bijlage 6).

Beoogd effect

Door het jaarlijks beoordelen van de jaarstukken van de GR ODRN houdt onze gemeente toezicht op de financiële en beleidsmatige situatie van deze gemeenschappelijke regeling. Met de zienswijzebrief vragen wij het Algemeen Bestuur ODGM de Beuningse opmerkingen mee te nemen bij de vaststelling van de jaarstukken. Dit stelt onze gemeente in staat kaders te stellen, invloed uit te oefenen en de belangen van onze gemeente te borgen.

Argumenten

1.1 De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) en de accountant geven een positief advies over de jaarrekening 2025.

¹ Kwaliteitscriteria 3.0 is een vernieuwde set landelijke normen, die per 1 januari 2025 van kracht zijn gegaan. Deze criteria zijn ontworpen om de uitvoering van taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) binnen het omgevingsrecht te professionaliseren en te waarborgen.

De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) beoordeelt namens de gemeenten in regio Nijmegen de jaarstukken en brengt daarover advies uit. Uitgangspunt daarbij zijn de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN).

Bij de beoordeling van de jaarstukken gaat de AGR op basis van de accountantscontrole uit van de juistheid van de cijfers en richt zich met name op de (financiële) beoordeling ervan. Een inhoudelijke beoordeling van geleverde prestaties en beleid(voornemens) valt buiten de scope van de AGR.

De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven, bestaande uit een goedkeurend oordeel ten aanzien van getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording, zoals deze door het DB is afgegeven.

1.2 Het advies van de AGR is overgenomen in de zienswijze.

De AGR adviseert gemeenten om:

- In te stemmen met de jaarrekening 2025 en het positieve rekeningresultaat van € 1.153.476 van de GR ODRN.
- In te stemmen met het resultaatbestemmingsvoorstel om het positieve rekeningresultaat over 2025 van € 1.153.476 toe te voegen aan de algemene reserve.
- ODGM te verzoeken inzicht te geven in de afwikkeling van de algemene reserve ODRN 2025 en (de hoogte van) de inbreng van het eigen vermogen per gemeente in de nieuwe ODGM per 1-1-2026.
- ODGM te verzoeken de financiële gevolgen van de fusie alsnog inzichtelijk te maken.
- ODGM te verzoeken de frictiekosten van het terughalen van de BRIKS-taken door Nijmegen alsnog afzonderlijk in beeld te brengen.

Dit advies is overgenomen in onze zienswijze, waarbij tevens nader is ingegaan op de aanvullende adviezen van de AGR aan de omgevingsdienst:

- De verhoging van de opslag voor indirecte kosten van 23% naar 25% is niet onderbouwd. De basis voor verhoging ontbreekt. Verwerk dit bij de actualisatie van de begroting 2026 en de begroting 2027.
- Pas voor 2027 de indexering correct toe en rond het uurtarief niet naar boven af.

1.3 De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een zienswijze vast te stellen.

U kunt in uw zienswijze aangeven wat u van de concept jaarstukken 2025 vindt en deze reactie kan ODGM verwerken in zijn plannen. ODGM benoemt in de aanbiedingsbrief dat de gemeenteraden de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen en in de Gemeenschappelijke Regeling staat beschreven, dat de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft.

2.1 De gemeenteraad wordt jaarlijks geïnformeerd over de kwaliteitscriteria.

De ODGM heeft een memo voorbereid, waarin is opgenomen in hoeverre de ODRN eind 2025 voldeed aan de kwaliteitscriteria (bijlage 6). Voor deskundigheidsgebieden waaraan nog niet volledig werd voldaan, zijn verbeteracties in kaart gebracht en uitgezet. Hierbij kan worden gedacht aan samenwerking met andere omgevingsdiensten, externe adviesbureaus en partners en het opleiden van (nieuwe) medewerkers.

Kanttekeningen

1.1 Een zienswijze brief geeft geen garantie dat het bestuur van ODGM de input van de raad opvolgt in het vaststellen van de concept jaarstukken 2025.

Het Dagelijks Bestuur ODGM is verantwoordelijk voor het opstellen van de concept jaarstukken en daarmee voor de verwerking van alle ontvangen zienswijzen op die stukken. Het Algemeen Bestuur ODGM is uiteindelijk het bevoegd orgaan om een besluit te nemen over de definitieve jaarstukken. Zij kunnen ervoor kiezen om de input uit de zienswijze niet mee te nemen. Als meerdere gemeenten hetzelfde standpunt innemen, is de kans groter dat het Algemeen Bestuur de zorgen en aanbevelingen uit de zienswijzen meeneemt in haar stukken.

2.1 Niet aan alle deskundigheidsgebieden wordt voldaan.

Op een aantal deskundigheidsgebieden kon niet voldaan worden, omdat de frequentie in uren niet haalbaar was in relatie tot de uren in de werkplannen. In dit geval is onderzocht welk perspectief de gefuseerde organisatie biedt en is geconcludeerd dat de fusie een structureel perspectief biedt om duurzaam aan de kwaliteitscriteria te voldoen.

Financiën

Jaarrekening 2025

Het jaar 2025 stond voor de Omgevingsdienst Regio Nijmegen in het teken van stabiliteit, verdere professionalisering en toekomstgericht werken. Na een periode van organisatorische veranderingen keerde de rust terug en konden werkprocessen worden verbeterd en productieafspraken structureel worden gehaald. Daarnaast stond 2025 nadrukkelijk in het teken van de fusie met de Omgevingsdienst Regio Arnhem. Het jaar 2025 wordt door de ODRN afgesloten met een positief resultaat van € 1.153.476, wat neerkomt op 4,7% van de gerealiseerde baten. Dit resultaat is voornamelijk het gevolg van:

- een hogere productie dan begroot, waardoor meer overhead kon worden gedekt dan noodzakelijk;
- het terugdringen van het inhuurpercentage, mede als gevolg van ontwikkelingen rond de Wet DBA.

Rekeningresultaat 2025 gemeente Beuningen

De deelnemersbijdrage voor de gemeente Beuningen bedroeg over 2025 € 2.111.107. In 2025 is in totaal € 2.138.778 uitgegeven voor de uitvoering van de reguliere milieu- en BRIKS-taken door ODRN (BRIKS: € 1.427.533; Milieu € 711.245). De realisatie van ODRN voor de BRIKS-taken is 103 % en voor de milieutaken 98 %. De begrote uren, resp. werkzaamheden zijn - zo goed als - gerealiseerd.

Meerjarenbegroting

De deelnemersbijdrage 2026 is aangepast en zorgt voor een uitzetting van € 72.000. Ook is voor de jaren 2027, 2028, 2029 en 2030 rekening gehouden met deze uitzetting in de begroting. Vanwege de fusie van de ODRN en ODRA tot de ODGM komt de begroting van de ODGM later dit jaar. Daarom is vooralsnog de begroting van 2027 gelijk aan 2026.

	2026	2027	2028	2029	2030
ODGM	- € 72.000	- € 72.000	- € 72.000	- € 72.000	- € 72.000

Voorstel bestemming resultaat

In het kader van de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling ODRN volgt nog een afzonderlijk voorstel, waarin de vermogenspositie en de verdeling van reserves worden voorgelegd. In afwachting daarvan stelt het Dagelijks Bestuur ODGM voor om nu nog geen besluit te nemen over terugbetaling, maar het resultaat voorlopig toe te voegen aan de algemene reserve van de - nog te liquideren - ODRN. Tegelijkertijd acht ODRN het vanuit goed eigenaarschap wenselijk om eventuele financiële effecten, die voortkomen uit de fusie - voor zover die zich voordoen - af te dekken door een bestemmingsreserve van € 122.000 op te nemen. Dit bedrag correspondeert met het resterende saldo van ODRA over 2025, waarvoor eveneens is voorgesteld om deze aan de bestemmingsreserve toe te voegen (bijlage 7).

Tijdspad

Uw besluit zal zo spoedig mogelijk (uiterlijk op 19 juni 2026) gecommuniceerd worden naar de ODGM. Nadat alle zienswijzen zijn ontvangen en verwerkt, zal het AB ODGM de jaarstukken 2025 in zijn vergadering van 9 juli 2026 vaststellen, waarna deze uiterlijk 15 juli 2026 worden aangeleverd bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie/Participatie

Onze zienswijze is ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers (Regio Nijmegen).

Evaluatie

Het Dagelijks Bestuur ODGM geeft een schriftelijke reactie op de ontvangen zienswijzen. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het beoogde doel is bereikt.

Bijlagen

Bijlage 1: Zienswijzebrief concept jaarstukken 2025 ODRN

Bijlage 2: Adviesrapport Adviesfunctie concept jaarstukken 2025 ODRN

Bijlage 3: Aanbiedingsbrief raden concept jaarstukken 2025 van ODGM

Bijlage 4: Concept jaarstukken 2025 GR ODRN

Bijlage 5: Accountantsverslag 2025 GR ODRN

Bijlage 6: Stand van zaken kwaliteitscriteria 3.0

Bijlage 7: Toelichting Resultaatbestemming

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester