

Raadsvoorstel

Onderwerp : Zienswijze op begrotingswijziging 2026 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Zaaknummer : 885743
Behandelend team : Veiligheid
Status : Openbaar

Besluit om

1. De zienswijzebrief op de begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid en GGD Gelderland-Zuid over de frictiekosten ontvlechting bedrijfsvoering vast te stellen (bijlage 1).

Inleiding

Sinds 2013 werken de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) en de GGD Gelderland-Zuid (GGD) samen op het gebied van bedrijfsvoering. Door ontwikkelingen binnen beide organisaties is deze samenwerkingsvorm echter niet langer passend. De GGD is de afgelopen jaren sterk gegroeid, beide organisaties ontwikkelen zich inhoudelijk en organisatorisch steeds verder uit elkaar en de bestaande verdeelsleutel binnen het construct (kosten voor gemene rekening) leidt tot een scheve kostenverdeling en fiscale risico's. Daarom hebben de algemeen besturen van de VRGZ en de GGD besloten de gezamenlijke bedrijfsvoering te ontvlechten en voor beide organisaties een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie in te richten. U heeft op 26 mei 2026 daarover een raadsinformatiebrief ontvangen.

Voor de ontvlechting hebben de GGD en VRGZ een begrotingswijziging 2026 voorgelegd over de incidentele frictiekosten. U wordt verzocht om uiterlijk 3 oktober 2026 (deadline VRGZ) en 6 november 2026 (deadline GGD) uw zienswijze kenbaar te maken.

De voorliggende zienswijze is integraal opgesteld en wordt aan zowel de GGD als de VRGZ verzonden. De zienswijze ziet op de volgende punten:

1. U kunt zich vinden in de noodzaak van de ontvlechting en in de voorliggende begrotingswijziging voor de incidentele frictiekosten;
2. U sluit aan bij de door de VRGZ en GGD geformuleerde uitgangspunten, te weten:
 - Continuering van de dienstverlening tijdens de overgangperiode;
 - Aansluiting op de wettelijke vereisten;
 - Het onderzoeken van mogelijke samenwerkingsorganisaties bij de GGD om schaalvoordeel op kwaliteit en financiën te behalen;
 - Aansluiting bij de ambities van de VRGZ: een bedrijfsvoeringsorganisatie die volwassen, wendbaar en passend is binnen de huidige en toekomstige opgaven;
3. U verzoekt de VRGZ en GGD de frictiekosten doelmatig in te zetten en budgetoverschrijding te voorkomen en verwacht dat eventuele niet-benodigde middelen terugvloeien naar de deelnemende gemeenten.

Beoogd effect

Met deze zienswijzebrief brengt de gemeenteraad van Beuningen aandachtspunten in bij het Algemeen Bestuur van de VRGZ en GGD voorafgaand aan de vaststelling van de begrotingswijziging 2026. Daarmee kan de raad invloed uitoefenen op de besluitvorming en de belangen van de gemeente Beuningen borgen.

Het beoogde effect op de lange termijn is:

- Een goed functionerende veiligheidsregio die zorgdraagt voor betrouwbare brandweezorg, ambulancezorg en rampen- en crisisbeheersing, binnen financieel verantwoorde kaders voor de deelnemende gemeenten.
- Een goed functionerende gemeentelijke gezondheidsdienst die de publieke gezondheid beschermt en bewaakt.

Argumenten

1.1 De ontvlechting van de gezamenlijke bedrijfsvoering is noodzakelijk en vraagt om een formele bestuurlijke reactie.

De samenwerking tussen VRGZ en GGD Gelderland-Zuid op het gebied van bedrijfsvoering is niet langer toekomstbestendig. Het besluit tot ontvlechting van de bedrijfsvoeringsorganisaties is daardoor onvermijdelijk en beide besturen hebben dit besluit al genomen. Met de zienswijze kunt u nog wel richting geven aan de verdere uitwerking van de ontvlechting. Dat doet u door de door de VRGZ en GGD geformuleerde uitgangspunten te steunen.

1.2 Met de zienswijze worden aandachtspunten meegegeven over de inzet van de incidentele frictiekosten in 2026.

De begrotingswijziging ziet op een eenmalige gemeentelijke bijdrage van € 1,5 miljoen. De kosten voor de gemeente Beuningen voor de VRGZ bedragen € 46.494 en voor de GGD € 21.019. U geeft met de zienswijze nadrukkelijk mee dat deze kosten doelmatig moeten worden ingezet en tot het noodzakelijke moeten worden beperkt. Daarnaast verzoekt u om niet-benodigde middelen terug te laten vloeien naar de gemeenten.

1.3 De zienswijze sluit aan bij de wettelijke bevoegdheid van de gemeenteraad binnen de gemeenschappelijke regeling.

U heeft het recht om een zienswijze in te dienen op begrotingswijzigingen van verbonden partijen. Dit volgt uit artikel 32 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Daarmee kunt u uw kaderstellende en controlerende rol invullen.

Kanttekeningen

1.1 Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur van de VRGZ en GGD de input van de raad opvolgt.

Met een zienswijzebrief geeft u een reactie op de begrotingswijziging 2026. Het Dagelijks Bestuur geeft een reactie op de zienswijze, maar het Algemeen Bestuur is bevoegd om de wijziging vast te stellen. Zij kunnen ervoor kiezen om de input uit de zienswijze niet volledig over te nemen. Als meerdere gemeenten hetzelfde standpunt innemen, is de kans groter dat het Algemeen Bestuur de zorgen en aanbevelingen uit de zienswijzen meeneemt in de uiteindelijke besluitvorming.

1.2 Er worden structurele meerkosten voor de GGD verwacht wat kan leiden tot een hogere gemeentelijke bijdrage vanaf 2027.

De GGD richt een nieuwe bedrijfsvoeringsorganisatie in. Dit brengt personeelskosten, systeemkosten en overige kosten met zich mee (€700.000 per jaar). De daadwerkelijke kosten worden na besluitvorming van het bestuur van de GGD verwerkt in de begrotingswijziging 2026. De gemeente Beuningen gaat deze structurele meerkosten ook verwerken in haar begroting.

Financiën

De eenmalige frictiekosten voor de ontvlechting en het opzetten van twee zelfstandige bedrijfsvoeringsorganisaties worden door de VRGZ en de GGD gezamenlijk geraamd op € 2,25 miljoen. Deze raming is onder andere gebaseerd op:

- Kosten voor het (her)inrichten van processen, systemen en contracten;
- Externe kosten (zoals inhuur en juridisch advies).

Een deel van deze kosten wordt gedekt door een specifiek gevormde reserve, opgebouwd uit:

1. Gerealiseerd resultaat over 2025 van de GGD GZ (€ 500.000)
2. Het verwachte resultaat over 2026 (€ 250.000)

Na de inzet van deze middelen resteert een gezamenlijk te financieren bedrag van € 1,5 miljoen. Dit restant wordt toegerekend aan de VRGZ en GGD GZ op basis van de verwachte verdeling van de kosten tussen beide organisaties.

Deze kosten worden via een incidentele gemeentelijke bijdrage gedekt. De verdeling van de kosten over de gemeenten wordt gebaseerd op het inwonersaantal. Voor Beuningen betekent dit het volgende:

Gemeente	Inwoners	Percentage	VRGZ	GGD	Totaal
Beuningen	26.775	4,50%	46.494	21.019	67.514

In de voorjaarsnota zijn de totale incidentele frictiekosten al verwerkt bij de GGD GZ. In principe is dit budgetneutraal voor de gemeente Beuningen. Het betreft enkel een verschuiving van een deel van de kosten die nu geboekt zijn bij de GGD GZ en die worden overgeheveld naar de VRGZ. Dit wordt financieel verwerkt bij de herfstnota.

Tijdspad

Na vaststelling door de raad wordt de zienswijzebrief verzonden aan het Dagelijks Bestuur van de VRGZ en GGD.

De definitieve begrotingswijziging wordt vervolgens op 5 november 2026 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de VRGZ. Bij de GGD Gelderland-Zuid neemt het Algemeen Bestuur dit besluit op 17 december 2026.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen betrekking op duurzaamheid.

Communicatie/Participatie

We versturen een zienswijzebrief aan het Dagelijks Bestuur.

Evaluatie

Het Dagelijks Bestuur geeft schriftelijk een reactie op de ingediende zienswijze. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het doel is behaald.

Bijlagen

- Bijlage 1: Zienswijzebrief VRGZ en GGD
- Bijlage 2: Raadsbrief Concept Begrotingswijziging 2026 GGD GZ
- Bijlage 3: Raadsbrief Begrotingswijziging 2026 VRGZ
- Bijlage 4: Raadsinformatiebrief besluit ontvlechting gezamenlijke bedrijfsvoering VRGZ en GGD GZ
- Bijlage 5: Notitie Ontvlechting gezamenlijke bedrijfsvoering VRGZ en GGD GZ

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester