

## **Raadsvoorstel**

Onderwerp : Zienswijze conceptjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027  
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid  
Zaaknummer : 876654  
Behandelend team : Veiligheid  
Status : Openbaar

### **Besluit om**

1. De zienswijzebrief op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid vast te stellen (bijlage 1).
2. Het financiële risico, voor zover dit niet wordt gedekt door de algemene reserve van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, naar rato van de deelnemersbijdrage op te nemen in de risicoparagraaf van de gemeente Beuningen.

### **Inleiding**

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) is een gemeenschappelijke regeling met als doel de brandweezorg, ambulancezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio te organiseren en te versterken. Dit regionale samenwerkingsverband heeft 14 deelnemende gemeenten.

Op 19 maart 2026 heeft het Dagelijks Bestuur van de VRGZ de conceptjaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 verstuurd aan de deelnemende gemeenten. De gemeenteraden worden uitgenodigd een zienswijze in te dienen. Het verzoek aan de gemeenten is om vóór 15 juni 2026 te reageren op de conceptjaarstukken en de ontwerpbegroting.

De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) en is gebaseerd op het adviesrapport van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen in de Regio Nijmegen (AGR). Zij beoordelen de jaarstukken en begroting en adviseren de regiogemeenten hierover (zie bijlage 2).

In de zienswijze geeft u aan:

1. Zich te kunnen vinden in de voorgestelde resultaatbestemming van de conceptjaarrekening 2025, maar daarbij aandacht te vragen voor de algemene reserve, omdat deze inmiddels onder de bestuurlijke norm ligt;
2. Zich te kunnen vinden in de ontwerpbegroting 2027, waarbij aandachtspunten worden meegegeven over de financiering van nieuwe taken en het gezamenlijk stellen van prioriteiten;
3. Relevante actualiteiten, zoals de splitsing van de gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie van de VRGZ en de GGD, maatschappelijke en digitale weerbaarheid en het Regionaal Beleidsplan, nauwlettend te blijven volgen.

### **Beoogd effect**

De gemeente Beuningen houdt toezicht op de financiële en beleidsmatige situatie van de VRGZ door jaarlijkse beoordeling van de jaarrekening en begroting. Met de zienswijzebrief vragen wij het Algemeen Bestuur om de Beuningse opmerkingen mee te nemen bij de vaststelling van de stukken. Dit stelt de raad in staat kaders te stellen, invloed uit te oefenen en de belangen van onze gemeente te borgen.

Het lange termijn doel van de zienswijze is dat onze gemeente een goed werkende veiligheidsregio heeft die zorgt voor een betrouwbare brandweezorg en ambulancezorg, goed is voorbereid op rampen en crises en dit alles doet binnen financieel verantwoorde kaders voor de deelnemende gemeenten.

## **Argumenten**

### Conceptjaarrekening 2025

*1.1. De resultaatbestemming sluit aan bij de financiële kaders.*

De voorgestelde verwerking van het resultaat sluit aan bij de afgesproken systematiek en zorgt voor een correcte en ordelijke afronding van het boekjaar.

Voor de programma's Crisis- en Rampenbestrijding (C&R) en Regionale Ambulancevoorziening (RAV) wordt het volgende voorgesteld:

- Het negatieve resultaat bij C&R (€ 158.000) te onttrekken aan de algemene reserve Crisis- en rampenbestrijding.
- Het positieve resultaat van het programma RAV (€ 340.000) toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten.

*1.2. De algemene reserve staat onder druk en vraagt daarom om aandacht in de zienswijze om de financiële positie te versterken.*

Het programma C&R heeft een tekort. Om dit tekort te dekken worden middelen uit de algemene reserve gehaald. Hiermee worden incidentele tekorten opgevangen waardoor dit niet leidt tot hogere gemeentelijke bijdrage. Tegelijkertijd is deze reserve nu onder de afgesproken bestuurlijke norm. En worden vaste (structurele) kosten gedekt met eenmalige (incidentele) meevallers. Dit is geen toekomstbestendige oplossing.

### Ontwerpbegroting 2027

*1.3. De ontwerpbegroting 2027 sluit aan bij toenemende en complexe veiligheidsopgaven.*

Ontwikkelingen zoals geopolitieke spanningen, digitalisering en klimaatverandering vragen om een goed toegeruste veiligheidsregio. De begroting biedt hiervoor het noodzakelijke kader.

*1.4. Het is noodzakelijk om aandacht te vragen voor de hoeveelheid taken in relatie tot de beschikbare middelen om de veiligheid te kunnen blijven waarborgen.*

De veiligheidsregio staat voor grote opgaven, onder meer door klimaatverandering, geopolitieke spanningen en digitale dreiging. Tegelijkertijd is de financiële ruimte van gemeenten, ook van Beuningen, beperkt. Daarom spreekt u steun uit voor het in stand houden van de basistaken en vraagt u om een stevige landelijke lobby voor extra middelen. Daarmee bewaakt u zowel de veiligheid in de regio als de betaalbaarheid voor onze gemeente.

*1.5. Om de VRGZ-organisatie bestendiger te maken moet er gezamenlijk duidelijke richting worden bepaald en afgewogen en duurzame keuzes worden gemaakt.*

U vraagt in de zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 aan de VRGZ om scenario's uit te werken, transparant te zijn over risico's en effecten en samen met de gemeenten keuzes te maken over prioriteiten en tempo. Zo kan het Algemeen Bestuur van de VRGZ een weloverwogen besluiten nemen en kunnen gemeenten, waaronder Beuningen, beter beoordelen wat dit voor hun gemeente betekent. Daarmee wordt gewerkt aan een toekomstbestendige organisatie.

### Actualiteiten

*1.6. De zienswijze biedt gelegenheid om relevante actualiteiten mee te geven.*

Binnenkort volgt een begrotingswijziging 2026 vanwege de splitsing van de gezamenlijke bedrijfsvoeringsorganisatie van de VRGZ en de GGD. Op 10 maart 2026 heeft u hierover een raadsinformatiebrief ontvangen. Daarnaast is het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht van de VRGZ gestart; lokaal is ook een programma opgestart en is landelijk verplicht om de digitale weerbaarheid te versterken, terwijl de financiering vanuit het Rijk achterblijft. Verder is een nieuw Regionaal Beleidsplan in ontwikkeling voor 2028-2031. Daarvoor worden nu al kaders meegegeven over relevante ontwikkelingen, beschikbare mensen en middelen en de financiële positie van gemeenten.

### Overige

*1.7. De zienswijze sluit aan bij het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) en de regionale lijn.*

De AGR heeft de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 beoordeeld en een regionaal advies uitgebracht. In dat advies wijzen zij onder meer op druk op de algemene reserve, structurele tekorten die nu nog met incidentele voordelen worden gedekt, en de uitvoerbaarheid van opgaven. De zienswijzebrief volgt deze lijn. Daarmee sluit Beuningen aan bij de regionale benadering van de gemeenschappelijke regelingen, wat de slagkracht van het signaal richting de VRGZ vergroot.

*1.8. U heeft het recht om een zienswijze te geven.*

Het recht om een zienswijze te geven is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. U heeft daarmee een formele rol om te reageren op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de VRGZ. Door nu een zienswijzebrief vast te stellen informeert u het Dagelijks Bestuur van de VRGZ tijdig en duidelijk over de Beuningse aandachtspunten en zorgen.

*2.1. Hiermee vangt u dit financiële risico in de gemeentelijke jaarstukken en begroting op.*

De VRGZ beschrijft in de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing in haar conceptjaarrekening de omvang van de risico's welke de VRGZ loopt. Niet alle risico's kunnen door de VRGZ worden opgevangen, daarom is het verstandig dat gemeenten het overige risico opneemt in haar risicoparagraaf. Dit is naar rato van de deelnemersbijdrage en bedraagt voor Beuningen €22.000.

### **Kanttekeningen**

*1.1. Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur van de VRGZ de input van u opvolgt.*

Met een zienswijzebrief geeft u een reactie op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027. Het Dagelijks Bestuur geeft een reactie op de zienswijze, maar het Algemeen Bestuur is bevoegd om de stukken vast te stellen. Zij kunnen ervoor kiezen om de input uit de zienswijze niet (volledig) over te nemen. Als meerdere gemeenten hetzelfde standpunt innemen, is de kans groter dat het Algemeen Bestuur de zorgen en aanbevelingen uit de zienswijzen meeneemt in de uiteindelijke besluitvorming.

*1.2. De bevindingen van de accountant zijn nog niet getoetst.*

Er is nog geen controleverklaring van de accountant afgegeven over de conceptjaarrekening 2025. De VRGZ heeft aangegeven dat een goedkeurende accountantsverklaring medio mei wordt verwacht. De AGR heeft dit in haar beoordeling voor kennisgeving aangenomen.

### **Financiën**

#### Conceptjaarrekening 2025 (resultaatbestemming)

De inbreng van de gemeente Beuningen voor de uitvoering van de VRGZ-taken was in 2025 begroot op €1.821.563 en gerealiseerd op €1.811.023. Het verschil van €10.539 betreft een opgelegde taakstelling in 2025.

VRGZ sluit 2025 af met een positief totaalresultaat van €182.000. Dit resultaat is opgebouwd uit:

- Een negatief resultaat van €158.000 bij Crisis- en Rampenbestrijding (C&R) door:
  - Lagere opbrengsten dan begroot door de herstelactie van het Kosten voor Gemene Rekening (KGR)-construct met de GGD (impact: €552.500);
  - Structurele kostenstijgingen (onder meer vastgoed, onderhoud, opleidingen, Arbo en werving).

Tegelijkertijd is het tekort beperkt gebleven door incidentele voordelen, zoals lagere kapitaallasten (doorschuiven van investeringen) en niet-ingevulde vacatures.

Onderliggend is er volgens VRGZ sprake van een structureel financieel tekort dat nu nog deels wordt afgedekt met incidentele meevallers.

Het voorstel is om het negatieve resultaat te onttrekken van de algemene reserve C&R. Deze reserve komt na deze onttrekking uit op €3.040.000, wat neerkomt op 4,5% van de baten en dus onder de bestuurlijke norm van 5% (€3.357.000).

- Een positief resultaat van €340.000 bij de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) door:
  - Een positieve boekwinst op de verkoop van het pand Blomboogerd 10 in Tiel;
  - Lagere kosten voor bedrijfsvoering dan eerder verwacht.

De VRGZ stelt voor om dit gehele positieve resultaat toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten RAV. Deze reserve komt daarmee uit op €2.887.000, ongeveer 8% van de baten. Dit ligt nog steeds onder de bestuurlijke minimumnorm van 10%.

Dit onderdeel (RAV) wordt bekostigd door zorgverzekeraars. Deze zienswijze heeft geen betrekking op dit onderdeel maar wordt wel ter informatie gedeeld.

Hieronder wordt het bovenstaande overzichtelijk weergegeven:

Programma	Resultaat 2025	Voorgestelde bestemming	Toelichting
C&R (Crisis- en Rampenbestrijding)	€158.000 (negatief)	Onttrekking aan algemene reserve C&R	Dekking van het tekort op het programma C&R in 2025.
RAV (Regionale Ambulancevoorziening)	€340.000 (positief)	Toevoeging aan reserve aanvaardbare kosten RAV	Versterking van de RAV-reserve; blijft nog onder de norm van 10%.
<b>Totaal VRGZ</b>	<b>€182.000</b>	Blijft in het eigen vermogen VRGZ	Per saldo resteert een positief totaalresultaat; de weerstandspositie van zowel C&R als RAV blijft onder de eigen normen.

#### Ontwerpbegroting 2027 (ontwikkeling gemeentelijke bijdrage)

De totale gemeentelijk bijdrage stijgt in 2027 met €5.280.000 ten opzichte van 2026. Specifiek voor Beuningen is de deelnemersbijdrage in 2027 €2.215.825. Dit betekent een stijging van €320.000.

In de gemeentebegroting 2027 van Beuningen is al rekening gehouden met een bijdrage van €1.989.417. Daarin zijn de effecten van het ingroeimodel van de nieuwe kostenverdeelsleutel en het vastgoed al verwerkt. Het resterende verschil met de voorliggende VRGZ-begroting bedraagt daardoor €226.408.

Deze stijging van de totale bijdrage wordt volgens de VRGZ veroorzaakt door:

- Autonome ontwikkelingen (€3.258.000), waaronder:
  - Uitvoering van de IV-strategie (digitale weerbaarheid en informatievoorziening);
  - Hogere rentelasten door extra investeringen;
  - Reguliere indexering (loon- en prijsstijgingen);
- Extreme prijsstijgingen en uitgestelde correcties (€1.962.000), waaronder:
  - Gestegen kosten voor wagenpark en materieel (aanschafprijzen 40-120% hoger);
  - Hogere onderhouds- en schoonmaakkosten, gemeentelijke belastingen, NIPV-bijdrage;
  - Hogere dotatie aan het meerjarenonderhoudsplan (MJOP);
- Beleidsmatige uitbreiding (€60.000):
  - Een casemanager nazorg/PTSS (0,5 fte) voor betere begeleiding van medewerkers bij impactvolle gebeurtenissen.

Hierna volgt een schematisch overzicht van de deelnemersbijdrage op basis van de voorliggende begroting van de VRGZ:

Onderdeel	Totale deelnemersbijdrage VRGZ	Deelnemersbijdrage Beuningen
-----------	--------------------------------	------------------------------

<b>Gemeentelijke bijdrage 2026</b>	<b>€53.945.518</b>	<b>€1.895.417</b>
Ingroeimodel kostenverdeelsleutel en vastgoed	€0	€ 97.078
<b>Autonome ontwikkelingen</b>		
Index (1,05%)	€ 566.428	€ 23.956
IV-strategie	€ 2.562.000	€ 108.357
Rentelasten	€ 285.000	€ 12.054
Vervanging vastgoed	€ 410.000	€ 17.340
Licenties kantoorautomatisering	€ 130.000	€ 5.498
<b>Prijsstijgingen</b>		
Extreme prijsstijgingen	€ 467.000	€ 19.751
Kapitaallasten materieel	€ 400.000	€ 16.918
Vakbewaamheid	€ 400.000	€ 16.918
<b>Nieuw beleid</b>		
Nazorg en PTSS	€ 60.000	€ 2.538
<b>Gewijzigde gemeentelijke bijdrage 2027</b>	<b>€59.225.946</b>	<b>€2.215.825</b>
Al verwerkt in de gemeentebegroting 2027		€1.989.417
<b>Nog aanvullend te verwerken in de voorjaarsnota</b>		<b>€ 226.408</b>

#### Meerjarenbegroting

Zoals eerder beschreven, is in de gemeentebegroting 2027 al rekening gehouden met een deelnemersbijdrage. Dit bedrag moet aangevuld worden met €226.408. Ook is voor de jaren 2028, 2029 en 2030 rekening gehouden met een bijdrage in de begroting. Op basis van de nu voorliggende ontwerpbegroting VRGZ worden deze bijdragen aangepast. Dit vormt het volgende overzicht:

	2026	2027	2028	2029	2030
VRGZ		- €226.000	- €352.000	- €392.000	- €518.000

#### **Tijdspad**

Als dit voorstel akkoord is, wordt de zienswijzebrief in bijlage 1 na de raadsvergadering verstuurd.

Belangrijke momenten:

Behandeling Commissie Samenleving en Bestuur	27 mei 2026
Behandeling Gemeenteraad	9 juni 2026
Vaststelling definitieve begroting in AB vergadering	2 juli 2026

#### **Duurzaamheid**

Dit voorstel heeft geen betrekking op duurzaamheid.

#### **Communicatie/Participatie**

We versturen een zienswijzebrief aan het Dagelijks Bestuur. De zienswijzebrief is opgesteld n.a.v. bouwstenen die door een werkgroep voor de 14 deelnemende gemeenten is opgesteld. Deze werkgroep bestaat uit adviseurs crisisbeheersing en financieel adviseurs van de gemeente Beuningen, Buren en Nijmegen.

#### **Evaluatie**

Het Dagelijks Bestuur geeft een schriftelijke reactie op de ingediende zienswijzebrief. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het doel is behaald.

#### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Zienswijzebrief

- Bijlage 2: Adviesrapport Adviesfunctie
- Bijlage 3: Raadsbrief conceptjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027
- Bijlage 4: Conceptjaarrekening 2025
- Bijlage 5: Ontwerpbegroting 2027
- Bijlage 6: Infographic
- Bijlage 7: Reacties gemeenten op Kaderbrief 2027

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester