

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
Zaaknummer	: 758020
Behandelend team	: Bestuursadvies
Status	: Openbaar

Besluit om

1. De bijgevoegde Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen te treffen
2. De burgemeester aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en wethouder Kees Telder als plaatsvervanger

Inleiding

De afgelopen jaren heeft de Groene Metropoolregio (GMR) financiële middelen binnengehaald voor de uitvoering van de Regionale Agenda. Voor het beheer hiervan is het tot nu toe nodig om bij andere organisaties (vaak gemeenten of provincie) een kassiersfunctie onder te brengen. Dit omdat de GMR, volgens de gemeenschappelijke regeling, zelf geen subsidies mag verstrekken (m.u.v. subsidiering van The Economic Board) omdat zij geen verordenende bevoegdheid heeft.

Het algemeen bestuur van de GMR stelt middels een aanbiedingsbrief (bijlage 1) voor om deze bevoegdheid toe te kennen voor het opstellen van verordeningen en het beheer en afhandelen van subsidies voor het uitvoeren van haar specifieke opgaven. De gemeenteraden moeten hiervoor (een deel van) de verordenende bevoegdheid overdragen aan de GMR. Hiervoor moet de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen (hierna GR) worden aangepast. Het gaat uitsluitend over de bevoegdheid voor de middelen (subsidies) voor zover die betrekking hebben op de opgaven voor de GMR zoals die zijn opgenomen in de regionale agenda. En uitsluitend voor de middelen die door derden (denk aan Rijk, Europa) aan de GMR worden uitgekeerd. Het betreft een technisch ingestoken wijziging van de GR die beoogt een effectieve oplossing te vinden voor een tijdrovend administratief probleem. De huidige GR is te vinden in bijlage 2 en de nieuwe GR die ontstaat na vaststelling in bijlage 3. Bijlage 4 bevat een overzicht van de aanpassingen in de GR.

Beoogd effect

De GMR kan zelf verordeningen opstellen voor het vaststellen van subsidieregelingen. Ook het zelfstandig verstrekken, beheren en afhandelen van subsidies, voor zover de uitvoering van de Regionale Agenda betreft, komt in handen van de GMR.

Argumenten

1.1 Bij een gemengde regeling stellen zowel college als gemeenteraad de gemeenschappelijke regeling vast.

Een gemengde gemeenschappelijke regeling in Nederland wordt vastgesteld door de deelnemende bestuursorganen, in dit geval colleges en gemeenteraden. Deze regeling leggen we formeel vast in een besluit waarin de afspraken over de samenwerking worden beschreven. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt het juridische kader voor dit samenwerkingsverband. De wet bepaalt onder andere dat de deelnemende bestuursorganen gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor het opstellen en vastleggen van de gemeenschappelijke

regeling.

1.2 De GMR mag door deze wijziging zelf subsidies ontvangen en verstrekken binnen de vastgestelde opgaven

Doordat de GMR voortaan zelf bevoegd is om subsidies aan externen te verstrekken verbetert het overzicht op de inzet van middelen omdat de subsidies in de administratie van de GMR zijn opgenomen (transparantie) en verantwoord worden (rechtmatigheid). Voor derden (verstrekkers van middelen) geeft dit duidelijkheid over het partnership van de regio. Ook verhoogt zo de effectiviteit en snelheid van handelen. Het ontlast gemeenten en partners in de regio en eventuele baten, rente-inkomsten op subsidiegelden, momenteel ruim 19 miljoen euro, komen ten gunste van de GMR.

2.1 In de nieuwe GR is het benoemen van AB leden een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Met de wijziging wordt de GMR van een collegeregelung omgevormd naar een gemengde regeling. Een gevolg van de voorgestelde wijziging is dat u de verantwoordelijkheid krijgt om de leden van het algemeen bestuur van de GMR te benoemen en te ontslaan. Iedere deelnemende gemeente heeft één AB-lid. De GMR stelt voor om de samenstelling van het AB en DB niet te veranderen, net als de rol van de Regioagendacommissie. Het voorstel is om voor Beuningen het huidige AB-lid, de burgemeester, en het huidige plaatsvervangende AB-lid, wethouder Kees Telder, te benoemen.

Kanttekeningen

1.1 Alle deelnemende gemeenten moeten instemmen

Wanneer niet alle gemeente instemmen, blijft de huidige werkwijze van kracht. Dit betekent dat in elke nieuwe situatie, waarbij er sprake is van het (door-)subsidieren van subsidies binnen de regio, de GMR op zoek moet naar een partner die bereid en in staat is de kassiersrol op zich te nemen. Dit is een intensief proces met soms ook lastige juridische hobbels.

1.2 Er moeten aanvullende procedures worden ingericht

Het verkrijgen van deze bevoegdheid betekent dat de GMR voor bezwaar en beroep vatbare besluiten gaat nemen en een bezwaarschriftenprocedure moet inrichten. Verder dient een aantal juridische regelingen (mandaat etc.) eenmalig onder de loep genomen te worden. Zodra de nieuwe gemeenschappelijke regeling van kracht is, werkt de GMR dit zo snel mogelijk uit.

Financiën

Het gaat om het verkrijgen en verdelen van externe middelen. Het is daarom niet te verwachten dat deze wijziging invloed heeft op de inwonersbijdrage. In de begroting 2025-2028 is vastgelegd dat projecten, boven een bepaald bedrag (€ 125.000,00), een percentage van 5% aan het bureau afgedragen voor de ondersteuning die het regiobureau levert op het gebied van o.m. administratieve lasten. Een gegeven is dat nu de rentebaten bij de kassier blijven. Gezien de subsidiebedragen die inmiddels bij diverse kassiers zijn gestald, loopt het bedrag aan rentebaten behoorlijk op. Aanwending hiervan voor regionale ambities heeft de voorkeur.

Tijdspad

We versturen het raadsbesluit aan de GMR. De gewijzigde GR treedt in werking als alle deelnemende gemeenten akkoord gaan met de wijziging en deze is gepubliceerd.

Duurzaamheid

De GMR heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In de uitvoering van de voorgenomen activiteiten van de GMR zijn verschillende projecten opgenomen die bijdragen aan vergroting van de duurzaamheid en klimaatadaptatie. Het programma Circulaire Regio zorgt voor een flinke impuls aan de duurzaamheidsopgave voor de regio.

Communicatie/Participatie

Dit voorstel is afgestemd met het DB en AB, met de Netwerkdirectie, met het Regiocoördinatorenoverleg en met de Regioagendacommissie. Aanvullingen en opmerkingen vanuit deze besprekingen zijn in bijgaand voorstel verwerkt.

Externe communicatie over dit traject is aan de GMR. De gemeente Overbetuwe publiceert de gewijzigde GR, aangezien de GMR in Elst gevestigd is.

Bijlagen

- Bijlage 1: Raadsbesluit Wijziging Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen
- Bijlage 2: Aanbiedingsbrief wijziging gemeenschappelijke regeling
- Bijlage 2: Huidige GR per 1 januari 2025
- Bijlage 3: Nieuwe GR Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
- Bijlage 4: Wijzigingenblad GR Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
- Bijlage 5: Q&A Verordenende bevoegdheid

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester