

Raadsvoorstel

Onderwerp : Conceptbegroting 2027 ODGM
Zaaknummer : 889339
Behandelend team : Beheer
Status : Openbaar

Besluit om

1. De zienswijzebrief op de conceptbegroting 2027 van de Omgevingsdienst Groene Metropool vast te stellen.

Inleiding

De gemeente Beuningen is deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (GR ODGM). De ODGM is per 1 januari 2026 de rechtsopvolger van Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Dit regionale samenwerkingsverband verzorgt sinds 1 januari 2026 de milieutaken voor 16 deelnemende gemeenten en de provincies Gelderland. De gemeente Beuningen heeft naast de milieutaken ook de taken op het gebied van Bouwen, Reclame, Inrit, Kap en Sloop (BRIKS) overgedragen aan ODGM.

ODGM legt u met zijn brief van 9 juli 2026 de conceptbegroting 2027 voor (zie bijlagen 2 en 3).

Deelnemers aan de GR ODGM hebben op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het recht een zienswijze te geven op de conceptbegroting. De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR).

Normaliter wordt voor de GR-en - gelijk met de jaarrekening van het voorafgaande jaar - ook de begroting voor het volgende jaar vastgesteld. Vanwege de fusie per 1 januari 2026 is het de ODGM niet gelukt om de conceptbegroting ODGM 2027 op tijd gereed te hebben en tegelijk met de jaarrekening 2025 voor te leggen.

Advies Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR)

Over de jaarstukken en conceptbegrotingen van diverse gemeenschappelijke regelingen in de regio Nijmegen brengt de AGR advies uit aan de deelnemers. Vanwege het ontbreken van een conceptbegroting 2027 ODGM in april 2026 kon de AGR hierover geen advies uitbrengen. De AGR heeft wel advies kunnen geven over de (financiële) uitgangspunten van de Kadernota 2027 ODGM (bijlage 4). Dit is verwerkt in voorliggend voorstel.

Begroting ODGM 2027

De begroting 2027 is beleidsneutraal. Er wordt gewerkt aan het harmoniseren van het beleid, dat de twee diensten (ODRA en ODRN) afzonderlijk hadden. Voor 2026 en 2027 heeft het Algemeen Bestuur als beleidsdoelen de vigerende doelen uit het Meerjarenprogramma (MJP) van ODRA en het meerjarige regionale Uitvoeringsprogramma (UP) van ODRN vastgesteld.

Beoogd effect

Door het jaarlijks beoordelen van de begroting van de GR ODGM houdt onze gemeente toezicht op de financiële en beleidsmatige situatie van deze GR. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief (zie bijlage 1) verzoeken wij het Dagelijks Bestuur van de ODGM om rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van de begroting. Dit stelt u in staat kaders te stellen, invloed uit te oefenen en de belangen van onze gemeente te borgen.

Argumenten

1.1 De opslag van indirect productieve uren is tot op heden onvoldoende objectief onderbouwd

In de Kadernota 2027 wordt gesproken over een opslag van 25% voor dekking van indirecte kosten. Bij het behandelen van de begroting 2026 en als reactie op verschillende zienswijzen heeft de ODRN aangegeven in 2025 te monitoren of de gewenste verhoging van 23% naar 25% per 1 januari 2026 wel nodig is. Hier ziet de AGR in de jaarrekening 2025 ODRN niets van terug. Daarmee ontbreekt de basis om deze verhoging door te voeren. De AGR adviseerde dit te verwerken in de actualisatie van de begroting 2026 en in de begroting 2027. Dat is niet gebeurd.

1.2 De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een zienswijze vast te stellen.

ODGM benoemt in haar aanbiedingsbrief dat de gemeenteraden de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen en in de Gemeenschappelijke Regeling staat beschreven, dat de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft. U kunt in uw zienswijze aangeven wat u van de conceptbegroting 2027 vindt en deze reactie kan ODGM vervolgens verwerken in haar plannen.

Kanttekeningen

1.1 Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur van ODGM de input van de raad zonder meer opvolgt in het vaststellen van de begroting 2027.

Het DB ODGM is verantwoordelijk voor het opstellen van de conceptbegroting en daarmee voor de verwerking van alle ontvangen zienswijzen in die stukken. Het AB ODGM is uiteindelijk het bevoegd orgaan om een besluit te nemen over de definitieve begroting.

Financiën

In de meerjarenraming was voor 2027 een deelnemersbijdrage aan ODGM van € 2.301.420 opgenomen. De bijdrage voor 2027 stijgt voor de gemeente Beuningen naar € 2.396.000, waardoor deze toeneemt met € 94.580. Deze toename komt voornamelijk voort uit de doorgevoerde indexatie van 4,13%. De financiële consequenties worden in de begroting 2027 verwerkt.

Tijdspad

Als u instemt met de zienswijzebrief zal deze uiterlijk op 1 oktober 2026 aan ODGM worden verzonden. Het AB ODGM is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de begroting 2027. De vaststelling van de begroting 2027 vindt dit jaar plaats buiten de reguliere cyclus. Het Ministerie heeft de ODGM, vanwege het jaar na de fusie, ruimte geboden om de begroting 2027 uiterlijk november 2026 aan te leveren.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen invloed op duurzaamheid.

Communicatie/Participatie

Onze zienswijze is ambtelijk afgestemd met de overige deelnemers uit de regio Nijmegen.

Evaluatie

Het DB ODGM geeft een schriftelijke reactie op de ingediende zienswijzebrief. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het beoogde doel is behaald.

Bijlagen

- Bijlage 1: Zienswijzebrief conceptbegroting 2027 ODGM
- Bijlage 2: Aanbiedingsbrief conceptbegroting 2027 ODGM
- Bijlage 3: Conceptbegroting 2027 ODGM
- Bijlage 4: Adviesrapport jaarstukken 2025 ODRN en Kadernota 2027 ODGM

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester