

DB GGD Gelderland-zuid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum : 13 mei 2026
Zaaknummer : 878173
Uw kenmerk : GGD/DIR/2026/2786/MP - GGD/DIR/2026/2785/MP
Uw contact : Michel Brouwer
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Zienswijze gemeente Beuningen op concept jaarstukken 2025 en concept ontwerpbegroting 2027

Geachte bestuur,

Wij hebben uw brief van 31 maart 2026 met de concept jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 ontvangen. U stelt ons in de gelegenheid om zienswijzen daarop kenbaar te maken. In de vergadering van 9 juni 2026 hebben wij onze zienswijze bepaald. Hierbij ontvangt u onze zienswijze. De adviezen van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (hierna: AGR) zijn hierin meegenomen.

Zienswijze

Wij hebben kennisgenomen van de concept jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027. De stukken zijn in onze raadsvergadering van 9 juni 2026 besproken. Onze zienswijze treft u hieronder puntsgewijs aan. Evenals vorig jaar bundelen wij deze in één zienswijze voor zowel de jaarrekening 2025 als de begroting 2027.

Jaarrekening 2025

Accountantsverklaring

Er is nog geen accountantsverklaring afgegeven/ontvangen. Wij sluiten ons aan bij de zorg en frustratie die de AGR hierover uitspreekt. Immers, als de accountantsverklaring eerder (tijdig) wordt afgegeven dan kunnen die bevindingen in het adviesrapport van de AGR worden opgenomen.

Ziekteverzuim

Het valt ons op dat het ziekteverzuim is gestegen van 6% naar 8,8% en constateren derhalve een negatieve trend op een reeds hoog ziekteverzuimcijfer. Wij vertrouwen erop dat u gepaste maatregelen zult treffen om deze ontwikkeling te keren. U heeft aangegeven juist voor dit doel een extra teammanager bij Veilig Thuis te positioneren. Wij vertrouwen erop dat dit volgend jaar reeds tot een beter resultaat zal leiden. Zie ook hieronder.

Veilig Thuis

Het resultaat van de uniforme taak Veilig Thuis over 2025 bedraagt €276.000 negatief. Dit tekort is ontstaan door o.a. de vervanging van langdurig zieken. Volgens de afspraken binnen de formatiebegroting is dit tekort onttrokken aan de egaliseringsreserve van Veilig Thuis.

Resultaat

Voorgesteld wordt om € 500.000 te storten in een bestemde reserve voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering van GGD en VRGZ. Hiermee stemmen wij in. Daarnaast wordt voorgestelde € 50.000 toe te voegen aan de algemene reserve. Wij verzoeken om ook deze € 50.000 te storten in de bestemde reserve voor bovengenoemde ontvlechting om zodoende deze extra lasten voor de gemeenten te verlichten.

Overzicht zienswijze ten aanzien van voorstellen met financiële gevolgen

| <i>Voorstel resultaatbepaling</i> | |
|--|---|
| 1 | Storting van € 500.000 in een bestemde reserve inzake ontvlechting bedrijfsvoering GGD-VRGZ, bedoeld voor de gezamenlijke frictiekosten van VRGZ en GGD. <i>Instemmen</i> |
| 2 | Storting van € 50.000 in de algemene reserve. <i>Niet instemmen. De storting tevens toevoegen aan de bestemde reserve inzake ontvlechting bedrijfsvoering.</i> |

Programmabegroting 2027

Bedrijfsvoering

De gemeenten hebben in het AB van 16 april 2026 ingestemd met de voorgenomen splitsing van de gezamenlijke bedrijfsvoering van de VRGZ en de GGD Gelderland-Zuid. De aangevoerde argumentatie was dat o.a. door de sterke groei van de GGD, uiteenlopende werkwijzen, governance en interne cultuurverschillen het KGR-construct niet langer houdbaar bleek.

Wij markeren dat deze ontwikkeling risico's met zich meebrengt en plaatsen hierbij opnieuw kanttekeningen ten aanzien van het doorlopen proces. Wijzigingen aanbrengen in het huidige construct van de KGR heeft grote juridische en fiscale gevolgen.

Wij zijn van mening dat de betrokkenheid van gemeenten in een eerder stadium van het traject onvoldoende is geweest waardoor wij nu met forse financiële consequenties worden geconfronteerd. Wij verwachten bij de begrotingswijziging 2026 en 2027 volledig inzicht in de financiële, organisatorische en inhoudelijke consequenties alsook (andere) toekomstige risico's.

1. Inhoudelijke beantwoording

1. Indexering

De genoemde percentages zijn conform de begrotingsrichtlijnen die zijn meegegeven aan de GGD Gelderland-Zuid.

Wij constateren echter dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssysteem voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Wij pleiten echter ervoor om de indexering na 2027 op de gemeentelijke indexering te laten aansluiten en hierover in gesprek te gaan.

Voor nu stemmen wij in met deze indexering voor 2027.

2. Wet- en regelgeving

Wij stemmen op inhoud in met het voorstel om te voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van privacy en informatiebeveiliging. Maar vooruitlopend op de aankomende

begrotingswijziging inzake de ontvlechting van de bedrijfsvoering stemmen wij niet in met de voorgestelde aanvullende kosten. De uitvoering van deze taken vallen ons inziens onder de (reguliere) bedrijfsvoering (vermeld in de begroting 3.5.3) Wij verzoeken u daarom deze opgaven in samenhang met de nieuwe bedrijfsvoering integraal en toekomstbestendig op te pakken en bij de aanschaf van nieuwe systemen direct de relevante privacy- en beveiligingsvereisten mee te nemen in die geraamde kosten.

3. Stijgende instroom Bijzondere Zorg

We (h)erkennen de stijgende instroom Bijzondere Zorg. We maken uit het jaarverslag 2025 op (blz. 22) dat er grote verschillen zijn in de trajecten BZ. Generiek uitgangspunt is dat we bij uniforme taken GGD uitgaan van solidariteit tussen de 14 gemeenten. Wij adviseren wel om gezamenlijk een verdiepende analyse te (laten) maken om de stijgende instroom nader te verklaren.

Nu Niet Zwanger

Wij zijn positief over de aanpak Nu Niet Zwanger in de regio en in onze gemeente. Wij zien echter ook een forse niet volledig onderbouwde stijging van de kosten.

In uw voorstel geeft u daarnaast aan dat er vanuit het AZWA aanvullende middelen beschikbaar komen en verzoekt u deze toe te voegen aan de bestaande opdracht.

Op dit moment is er echter nog geen duidelijkheid vanuit het Rijk over de (nieuwe) wijze van financiering. Daarnaast betreft het hier geen aanvullende middelen, maar een gedeeltelijke voortzetting van de eerdere GALA-middelen. Wij kunnen daarom niet instemmen met de voorgestelde uitbreiding.

5. Veilig Thuis

Wij steunen het voorstel om de begrotingssystematiek eenmalig niet na te leven. Inzet op crisismeldingen (b), een extra teammanager (c) en de evaluatie van formatiebegroting (d) zijn noodzakelijk om de veiligheid van onze inwoners te waarborgen.

Ten aanzien van de werkvoorraad (a) zijn wij net als u van mening dat het toevoegen van extra middelen op zichzelf onvoldoende is om de werkvoorraad structureel terug te dringen. Hiervoor is een andere aanpak nodig, namelijk een inhoudelijke omslag waarbij nauwer wordt samengewerkt met lokale teams. Dit vraagt echter om en doorontwikkeling van de lokale teams in de regio (en in regioverband). Dit vraagt om een gezamenlijke aanpak en de gemeenten gaan hierover graag met elkaar en met u in gesprek.

2. Beleidsmatige ontwikkelingen

2.1 Toezicht kinderopvang / toezicht Wmo

Wij hebben kennisgenomen van het voorstel rondom de versterking van Wmo-toezicht, zowel op het gebied van beleidscapaciteit als de investering in een nieuwe applicatie. Wij ondersteunen de wens om toezicht verder te professionaliseren en sterker in te zetten op preventie en informatie gestuurd werken omdat dit bijdraagt bij aan de kwaliteit en veiligheid van de ondersteuning aan kwetsbare inwoners. Wij zijn wel van mening dat verdere kostenstijgingen vooraf beter afgestemd dienen te worden met de beleidsgrmedia en dat het mandaat om meer toezicht bij de gemeenten ligt en niet bij de uitvoering.

Ook verzoeken wij u om in het kader van de nieuwe bedrijfsvoeringsorganisatie na te gaan of dit voor Wmo-toezicht ook een efficiëntieslag kan opleveren, bijvoorbeeld op het gebied van automatisering.

2.2 Gezondheidsbevordering en preventie

Wij begrijpen uw voorstel om te komen tot een meer uniforme inzet, voortkomend uit de landelijke AZWA-ontwikkelingen. Als gemeente zijn wij echter afhankelijk van middelen van het Rijk, waarbij momenteel sprake is van incidentele financiering. Hierdoor kunnen wij geen zekerheid bieden over het structureel uniform organiseren van deze inzet. Tegelijkertijd zien wij binnen de AZWA-ontwikkelingen wel kansen, onder andere via de ontwikkeling van basisfunctionaliteiten waarvoor mogelijk structurele middelen beschikbaar komen. Dit biedt mogelijkheden om deze programma's meer uniform in te richten. Wij gaan hierover graag met u verder in gesprek.

Overzicht zienswijze ten aanzien van voorstellen met financiële gevolgen.

| <i>Concept Programmabegroting 2027</i> | | |
|--|--------------------------------------|-----------------------|
| 1.1 | Indexatie | <i>Instemmen</i> |
| 1.2 | Wet en Regelgeving | <i>Niet instemmen</i> |
| 1.3 | Stijgende instroom Bijzondere Zorg | <i>Instemmen</i> |
| 1.4 | Nu Niet Zwanger | <i>Niet instemmen</i> |
| 1.5 | Veilig Thuis | <i>Instemmen</i> |
| 2.1 | Toezicht kinderopvang / toezicht Wmo | <i>Instemmen</i> |
| 2.2 | Gezondheidsbevordering en preventie | <i>Instemmen</i> |

Tot slot

Wij danken u hartelijk voor uw diensten aan de gemeente Beuningen en vertrouwen erop dat u onze zienswijzen meeneemt in uw besluit. Voor vragen over de zienswijze kunt u contact opnemen met Michel Brouwer, beleidsadviseur. U bereikt hem via telefoonnummer 14 024 of e-mail m.brouwer@beuningen.nl.

Met vriendelijke groet,
de raad

Esther Jonkman
Raadsgriffier

Daphne Bergman
Voorzitter