

Raadsvoorstel

Onderwerp : Toestemming verzoek tot toetreding BSR
Zaaknummer : 808080
Behandelend team : Juridische Zaken
Status : Openbaar

Besluit om

1. Het college toestemming te verlenen om toe te treden per 1 januari 2027 tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Rivierenland 2024.
2. De incidentele kosten ad € 1.191.000 te dekken uit de algemene reserve. Het structurele voordeel te verwerken bij de eerstvolgende begrotingswijziging.

Inleiding

Op 15 april jl. is door de vijf colleges van de deelnemende gemeenten van Munitax (Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Druten, Wijchen) het principebesluit genomen om de gemeentelijke belastingtaken die Munitax momenteel uitvoert over te zetten naar de BSR. Dit principebesluit is genomen naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek uitgevoerd door Berenschot. In dit onderzoek werd bekeken of een overgang schaalgroottes voordelen oplevert en wat de (mogelijke) gevolgen zijn van een overgang van de uitvoering van de gemeentelijke belastingtaken naar BSR. U bent hierover geïnformeerd door middel van raadsinformatienota d.d. 10 december 2024.

Op basis van het principebesluit is vervolgens het overleg met BSR opgestart om te bespreken onder welke voorwaarden toetreding kan plaatsvinden. Tussen partijen is vastgesteld dat hierbij sprake is van het juridische en arbeidsrechtelijke begrip 'overgang van onderneming' op grond waarvan personeel dat op 1 januari 2027 (de beoogde datum van toetreding) nog in dienst is van Munitax met alle lasten en lusten door BSR moet worden overgenomen. Inzet van beide partijen is om de hiermee gepaard gaande kosten zo laag mogelijk te houden en actief het overleg met de werknemers en bonden te zoeken.

Op 4 november 2025 hebben de vijf colleges het voornemen uitgesproken toe te treden tot BSR. In dezelfde vergadering hebben zij besloten uw raad om toestemming te vragen om het verzoek tot toetreding tot de BSR per 1 januari 2027 in te mogen dienen. Artikel 36, lid 1 van de GR BSR vereist dit namelijk.

Beoogd effect

Toestemming te krijgen om het verzoek tot toetreding tot de BSR per 1 januari 2027 te mogen indienen bij de BSR.

Argumenten

1.1 Het is wenselijk om onze belastingtaken over te brengen naar BSR

Het besluit om toe te treden tot BSR en tot het opheffen van Munitax is niet zonder reden. Dat blijkt ook uit het Berenschot-rapport. We herhalen hierbij de belangrijkste redenen om tot dit besluit te komen.

a. Een grotere robuustheid

Munitax is een relatief kleine organisatie die, complimenten op hun plaats, goed werk heeft verricht. Echter de complexiteit van de belastingwetgeving en de dienstverlening neemt alleen maar toe. Een grotere organisatie als BSR heeft in zich dat ze minder kwetsbaar is, omdat er meer medewerkers in dienst zijn die elkaar kunnen vervangen. Ook is door de grootte van de

organisatie een verdere specialisatie mogelijk en is het hebben en bijhouden van kennis beter geborgd.

b. Verbeteren dienstverlening

Door minder kwetsbaarheid en een brede kennis opgedaan door de uitvoering van de verschillende deelnemers in de BSR kan de dienstverlening verbeteren.

c. Kostenreductie

Door Berenschot is berekend dat uitvoering van de taken door BSR zal leiden tot structureel fors lagere uitvoeringskosten. Dit blijkt ook uit de offerte die BSR aan de vijf gemeenten heeft gedaan. Door de grootte zal ook de efficiency toenemen. De over te nemen werkzaamheden van Munitax zijn overeenkomstig de huidige taken die BSR uitoefent en kunnen ingepast worden in hun lopende uitvoering.

1.2 Toestemming is nodig op basis van de Wgr.

Om een verzoek tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling GR BSR te mogen indienen, moet ingevolge de Wgr toestemming worden gevraagd aan de raad.

Kanttekeningen

1.1 Aan het in gang zetten van het proces van toetreding tot BSR zitten enkele risico's

- a. Er bestaan risico's op het gebied van continuering van de bestaande dienstverlening tot op het moment van de overstap. Het doorlopen van dit hele proces heeft personele gevolgen. We zien nu al dat een gedeelte van het personeel op eigen initiatief op een andere plek een nieuwe functie vindt. Dit heeft gevolgen voor de continuïteit van de dienstverlening totdat de uitvoering van de gemeentelijke belastingtaken daadwerkelijk over is gegaan.
Er zijn om deze reden dan ook incidentele kosten geraamd voor de inhuur van externen. Externen hebben alleen niet dezelfde kennis en ervaring als het vaste personeel, waardoor toch effect op de dienstverlening ontstaat. Munitax beperkt de gevolgen zoveel mogelijk. BSR heeft aangegeven te willen kijken of zij kunnen helpen, mocht daar behoefte aan zijn.
- b. Een tweede risico is het niet tijdig overeenkomen van een sociaal plan voor de medewerkers met de vakbonden. We proberen dit in goed overleg met de bonden te voorkomen.
- c. Voor de overgang naar BSR moeten nog veel zaken geregeld worden. Met de verkregen toestemming kan het college het formele verzoek bij de BSR indienen. In de regeling van BSR is opgenomen dat de BSR en haar deelnemers hier een besluit op nemen. Indien dat besluit positief is, moet het college er voor zorgdragen dat alles wat nodig is om de overgang van Munitax naar BSR te bewerkstelligen, wordt gerealiseerd. Te denken hierbij valt aan de zorg voor de overgang van personeel, het opstellen en ondertekenen van nadere overeenkomsten, het zorgen voor goede overheveling van data, afspraken rond beheer van het archief, financiële administratie, mandatering en aansluiting van BSR op gemeentelijke applicaties. Ook zal dan het traject worden gestart om de huidige GR BSR te wijzigen of een nieuwe GR BSR te treffen. Dat zal in 2026 gebeuren.

Wij zijn van oordeel dat de structurele voordelen van toetreding rechtvaardigen dat we op het incidentele vlak enig risico lopen. Ons handelen is er uiteraard op gericht deze risico's zoveel mogelijk te beperken.

Financiën

Om uiteindelijk tot BSR te kunnen toetreden zijn echter wel substantiële incidentele kosten gemoeid. Het verwachte structurele voordeel en de incidentele kosten zijn in onderstaande tabellen weergegeven. De hoogte van de incidentele kosten zijn door onderzoeksbureau Berenschot ingeschat. Omdat een aantal

zaken onzeker zijn (bijvoorbeeld de kosten van het sociaal plan) is gewerkt met een minimale en maximale variant.

STRUCTUREEL	Totaal	Berg en Dal	Beuningen	Druten	Heumen	Wijchen
Begroting 2026 (meerjarig Munitax)	5.419	1.293	957	753	702	1.712
Begroting BSR (2026)	2.900	709	553	384	340	914
Opslag invordering	105	26	20	14	12	33
Totaal bijdrage BSR 2026	3.005	735	573	398	352	947
Vershil	2.414	558	384	355	350	765

INCIDENTEEL	Totaal	Berg en Dal	Beuningen	Druten	Heumen	Wijchen
Maximaal cf Berenschot	5.327	1.274	933	743	697	1.681
Desintegratiekosten 2027-2030	1.478	353	259	206	193	466
Maximaal incl. desintegratiekosten	6.804	1.627	1.191	949	890	2.147
Terugverdientijd*	2,8	2,9	3,1	2,7	2,5	2,8

*De terugverdientijd per gemeente is verschillend omdat de verdeelsleutel van de BSR anders is dan die van Munitax.

De incidentele kosten voor het aandeel van Beuningen kunnen worden gedekt uit de algemene reserve. Deze bedraagt ultimo 2024 € 17.1 miljoen. Na onttrekking is de algemene reserve nog steeds toereikend om de risico's (ad circa € 9 miljoen) af te dekken.

Desintegratiekosten

De compensatie is vastgesteld op € 1.478.000. Het aandeel van Beuningen hierin is – conform vaste verdeelsleutel - ca. €259.000

Tijdspad

- Met het streven in januari 2027 de gemeentelijke belastingtaken bij BSR te beleggen dient een strakke planning gevolgd te worden (**bijlage 1**).
- Het college zal een formeel verzoek tot toetreding indienen bij het bestuur van BSR, nadat de raad toestemming heeft gegeven.
- BSR zal op haar beurt zienswijze vragen bij het algemeen bestuur en haar deelnemers over het verzoek tot toetreding en om toestemming vragen aan de deelnemende organisaties van BSR. Dit zal begin 2026 plaatsvinden.
- Tenslotte zal als sluitstuk het opheffen van de GR Munitax ter hand worden genomen. Daarvoor is de procedure van zienswijze en toestemming van uw raad niet van toepassing.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen raakvlakken op het thema duurzaamheid.

Communicatie/Participatie

Afgesproken is dat de gemeente Beuningen als centrumgemeente verantwoordelijk is voor de communicatie namens alle deelnemende Munitax gemeenten. Er is een communicatieplan opgesteld en er zal tijdig en duidelijk informatie worden verstrekt aan burgers, ondernemers en andere belanghebbenden.

Evaluatie

Tussentijdse evaluatie vindt plaats in de projectgroep en de stuurgroep.

Bijlagen

- Bijlage 1: Planning
- Bijlage 2: Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland 2019

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester