

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland 2023-2026 en Lokaal beleidsplan Veiligheid 2023-2026	Raadsvergadering	18 april 2023
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	S&B
Registratienummer	: bb23.00093	Datum	22 maart 2023
Registratiecode	: 	Commissie 2	
Auteur	: Martine Roks	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	28 februari 2023
		Portefeuillehouder	D.A. Bergman

Samenvatting

‘Samen veilig vooruit’ is een nieuw veiligheidsconcept voor de zes gemeenten van Tweestromenland. Behorend tot het coalitieakkoord Gemeente Beuningen 2022-2026 en aan de hand van de regionale prioriteiten en het flankerend beleid, is een lokaal beleidsplan veiligheid opgesteld met daarin de lokale richtpunten in de uitdagingen die in het veiligheidsdomein voorliggen. Voorgesteld wordt het Integraal veiligheidsplan Tweestromenland en het lokale beleidsplan Veiligheid gelijktijdig vast te stellen (2023-2026).

Besluit om

1. Het Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland 2023-2026 vast te stellen.
2. Het lokaal beleidsplan Veiligheid 2023 – 2026 vast te stellen.
3. Kennis te nemen van het concept Uitvoeringsplan Tweestromenland 2023-2024.

Inleiding

Onze gemeente heeft veiligheid hoog in het vaandel staan. De afgelopen acht jaren hebben wij samen met de andere gemeenten van Tweestromenland (Berg en Dal, Druten, Heumen, West Maas en Waal en Wijchen) middels een intergemeentelijk integraal veiligheidsplan de prioriteiten gesteld waarop wij de afgelopen jaren hebben geacteerd. Hiermee zijn mooie resultaten behaald. Om deze aanpak de komende vier jaar verder door te zetten, hebben wij in gezamenlijkheid met onze partners een nieuw intergemeentelijk Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 geformuleerd met het motto ‘Samen veilig vooruit’. We streven namelijk in gezamenlijkheid met onze partners (gemeenten, politie en openbaar ministerie) naar een doeltreffende aanpak van de diverse veiligheidsproblematieken.

Behorend tot het coalitieakkoord Gemeente Beuningen 2022-2026 en aan de hand van de regionale prioriteiten en het flankerend beleid, is een lokaal beleidsplan veiligheid opgesteld met daarin de lokale richtpunten en de uitdagingen die in het veiligheidsdomein voorliggen. Op deze wijze kan er actief worden ingesprongen op maatschappelijke en lokale veiligheidsuitdagingen.

Beoogd effect

We beogen een lokale en regionale veiligheidsaanpak die gebaseerd is op de maatschappelijke ontwikkelingen en veiligheidsuitdagingen. De aanpak is daarmee een concept voor veiligheidsbeleid dat uitgaat van de belangrijke rol voor inwoners, ondernemers en regionale- en lokale ketensamenwerking.

Argumenten

1.1. Er wordt een eenduidige visie gehanteerd binnen Tweestromenland.

Het Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland (IVP) is gezamenlijk opgesteld door de zes gemeenten binnen het politiebasis team Tweestromenland, te weten gemeente Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, West Maas en Waal en Wijchen. Door gezamenlijk één intergemeentelijk veiligheidsplan op te stellen, hebben gemeenten dezelfde visie op en aanpak van de belangrijkste veiligheidsthema's en bevordert het de samenwerking met de politie.

1.2. Er worden duidelijke prioriteiten benoemd.

De prioriteiten voor 2023-2026 komen voort uit een analyse van het bredere veiligheidsbeeld en de veiligheidssituatie in Tweestromenland van de afgelopen vier jaar. Hiervoor is gekeken naar het veiligheidsbeeld, de criminaliteitscijfers, de gepleegde inzet op de gestelde prioriteiten en de overige veiligheidsthema's, maar ook naar de trends en ontwikkelingen die we op lokaal, regionaal en landelijk niveau zien. Het veiligheidsbeleid vraagt tevens om permanent onderhoud en om ingrijpen daar waar nodig. De intergemeentelijke Gezagsdriehoek heeft de volgende vijf onderwerpen voor de komende jaren geprioriteerd in het IVP:

1. Ondernijning;
2. Digitale veiligheid;
3. Zorg en veiligheid;
4. Veilig verkeer;
5. Maatschappelijke ontwikkelingen en langdurige crises.

Op de thema's Ondernijning en Zorg en Veiligheid is de afgelopen jaren veel geïnvesteerd en zijn mooie resultaten bereikt, desondanks is blijvende investering op deze thema's noodzakelijk. Naast deze twee thema's willen we ook de weerbaarheid vergroten van de inwoners, ondernemers en overheidsorganisaties op het gebied cybercrime door met name in te zetten op bewustwording en preventie (digitale veiligheid). Daarnaast willen we verder met het beschrijven en uitwerken van een gezamenlijke aanpak van gemeenten, politie en OM ten behoeve van het verhogen van het naleefgedrag van de geldende verkeersregels, waarbij aandacht is voor effectieve preventieve methodes en nieuwe handhavingsarrangementen (veilig verkeer). Tot slot willen we de komende jaren nadenken op welke wijze de impact van een langdurige crisis op onze gemeenten kan worden verkleind (maatschappelijke ontwikkelingen en langdurige crises).

In het Integraal Veiligheidsplan is opgenomen wat de gezamenlijke aanpak op hoofdlijnen ten aanzien van deze thema's is. Onze gemeente kent daarnaast ook een aantal aanvullende lokale prioriteiten, te weten: zorg en veiligheid, aanpak van ondernijning, toezicht & handhaving en crisisbeheersing. Deze prioriteiten staan vermeld in het lokaal beleidsplan veiligheid.

1.3. Er wordt voldaan aan de wettelijke verplichting.

In artikel 38b van de Politiewet 2012 is de wettelijke verplichting neergelegd om minstens éénmaal per vier jaar een veiligheidsplan op te stellen. Indien uw raad het (intergemeentelijk) Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland 2023-2026 (IVP) vaststelt, voldoet onze gemeente aan deze wettelijke verplichting. Dit Integraal Veiligheidsplan biedt het strategisch kader voor de aanpak van de komende jaren. De concrete acties staan per veiligheidsthema beschreven in het bijbehorende uitvoeringsplan dat tweejaarlijks wordt gemonitord en geactualiseerd.

1.4. Het beleid is aan uw raad gepresenteerd.

Het integraal veiligheidsplan Tweestromenland 2023-2026 is aan uw raad gepresenteerd in de gezamenlijke raadsbijeenkomst op 1 maart jl. Tijdens deze interactieve bijeenkomst is in drie workshops nog een nadere toelichting gegeven op de thema's ondernijning, zorg en veiligheid en digitale veiligheid.

2. Er is oog voor lokale veiligheidsuitdagingen.

Naast de integrale verantwoordelijkheid in het vaststellen van een IVP, ziet men in Beuningen ook lokale maatschappelijke ontwikkelingen. Denk hierbij aan de veranderende rol van de inwoner, waarbij de zelfstandige inwoner graag zelf mee wilt denken over zijn of haar veiligheid en waarbij gebiedsgebonden problemen meer zichtbaar zijn. Daarnaast kenmerkt gemeente Beuningen zich door 4 dorpskernen waar veel lokale activiteiten plaatsvinden. Het is belangrijk dat de gemeente Beuningen en haar partners toezien op het lokale veiligheidsbeleid. Het lokale beleidsplan maakt daarom onderdeel uit van de bovenlokale aanpak van onder andere de intergemeentelijke Gezagsdriehoek Tweestromenland, maar focust zich op het lokale aspect en verankering van het integraal veiligheidsbeleid Tweestromenland. In samenhang met het IVP, de regionale lijn en de lokale ontwikkelingen, zijn er 4 lokale speerpunten benoemd.

- Zorg en Veiligheid
- Aanpak ondermijning
- Toezicht en Handhaving
- Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

3. Het uitvoeringsplan draagt bij aan concretisering van het IVP.

In het uitvoeringsplan wordt het IVP vertaald in concrete acties en maatregelen voor de komende jaren. Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college. Het uitvoeringsplan Tweestromenland 2023-2024 vindt u als bijlage 03 bij deze beslisnota.

Kanttekeningen

1.1. Een crisis is onvoorspelbaar.

Met de coronacrisis, de vluchtelingencrisis en de oorlog in Oekraïne is zichtbaar geworden dat wij als gemeenten steeds vaker met langdurige crises worden geconfronteerd. Het coördineren van een langdurige crisis vergt veel ons als gemeenten (met name van onze veiligheidsambtenaren) en onze regionale partners. Direct handelen en in actie komen is bij een crisis noodzakelijk. Door toekomstige crises kan het zijn dat de ambities zoals beschreven in het IVP moeten worden bijgesteld om zo de werkdruk op het ambtenarenapparaat te verlagen.

1.2. Er is sprake van afhankelijkheid van externe partners

In de aanpak van grote veiligheidsthema's zoals ondermijning en meer persoonsgerichte aanpakken wordt eigenlijk altijd integraal met diverse (veiligheids)partners samengewerkt. Doordat we deels afhankelijk zijn van externe partners kan het zijn dat bepaalde activiteiten stil komen te liggen door een gebrek aan capaciteit bij een van deze partners. Daarnaast moet bij deze samenwerkingsverbanden goed gekeken worden op welke manier informatiedeling plaatsvindt, ook dit kan – door de huidige privacywetgeving – uitdagingen met zich mee brengen.

2. Er is sprake van lokale verankering.

Het lokale beleidsplan maakt onderdeel uit van de bovenlokale aanpak van onder andere de intergemeentelijke Gezagsdriehoek Tweestromenland, maar focust zich op het lokale aspect en verankering van het integraal veiligheidsbeleid Tweestromenland.

Financiën

Het Integrale Veiligheidsplan 2023-2026 is ambitieus. Bij een ambitieus beleid horen ook de benodigde financiële middelen om deze ambities te kunnen realiseren, de gewenste effecten en doelen te bereiken en ontwikkelingen in gang te zetten.

Op dit moment is er voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid in onze gemeente een structureel bedrag begroot van € 80.000,- per jaar. We zien in de komende jaren extra kosten op ons af komen voor de thema's mensenhandel, informatie gestuurd werken, cybercrime en preventie. Waar nodig wordt extra budget aangevraagd via nieuw beleid.

Tijdspad

De resultaten worden gedurende de looptijd van het IVP en lokaal beleidsplan veiligheid gemonitord. Er kunnen zich tussentijdse omstandigheden voordoen die niet voorzienbaar zijn en die zijn vastgesteld in het IVP. Hierover worden in het driehoeksoverleg tussen de burgemeester, de officier van justitie en de teamchef van de politie separate afspraken gemaakt. Wanneer het naar aanleiding van de monitoring of door onvoorziene omstandigheden noodzakelijk is om af te wijken van de vastgestelde prioriteiten en het IVP moet worden bijgesteld, dan wordt uw raad daarover geïnformeerd.

Communicatie

In het IVP en lokaal beleidsplan veiligheid zijn al vele aspecten van communicatie en informatievoorziening belicht. De samenwerking met allerlei ketenpartners, inwoners en ondernemers is een voorwaarde voor het succesvol uitvoeren van het IVP en lokaal beleidsplan veiligheid. Of het nu gaat om de beschreven thema's of actuele thema's die in de komende jaren gaan spelen. Onze gemeente is daarmee een van de partners die investeert in heldere communicatie en een informatievoorziening richting onze inwoners. Hiervoor zetten we een mix van media en middelen in, afhankelijk van het onderwerp, de actualiteit en de mogelijkheden.

Evaluatie

Tweemaal per jaar vindt binnen de intergemeentelijke Gezagsdriehoek een monitoring van het IVP plaats. Eind 2024 zal aan uw raad een tussentijdse evaluatiedocument worden gepresenteerd van het IVP en lokaal beleidsplan Veiligheid gevolgd door het concept Uitvoeringsplan Tweestromenland 2025-2026.

Bijlagen

01	Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland (IVP) 2023-2026	(at23000339)
02	Lokaal beleidsplan Veiligheid 2023-2026	(at23000340)
03	Uitvoeringsplan Tweestromenland 2023-2024	(at23000341)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman
griffier

Daphne Bergman
voorzitter