



Programmabegroting 2026 – 2029



Inhoud

Leeswijzer	5
Inleiding	6
Bericht van het college.....	6
Resultaten begroting	8
Toelichting op het resultaat	9
Toelichting op het weerstandsvermogen	11
Programma's	12
1. Werk en inkomen	12
2. Jeugd.....	19
3. Maatschappelijke ondersteuning	29
4. Welzijn en educatie.....	41
5. Omgeving	53
6. Openbare orde en veiligheid	62
7. Bestuur en algemene ondersteuning.....	71
8. Onroerende zaakbelasting.....	81
9. Overige eigen middelen	88
Paragrafen	96
Lokale heffingen.....	97
Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	103
Onderhoud kapitaalgoederen	112
Financiering	121
Bedrijfsvoering	128
Grondbeleid.....	154
Financiële begroting.....	162
Toelichting op het resultaat	162
Baten en lasten voor en na bestemming.....	167
Reserves en voorzieningen	187
Structurele reservemutaties	188
Incidentele reservemutaties	189
Bijlagen	190
Algemene uitkering	191
Langlopende geldleningen.....	193
Personele kosten.....	194
Rekening van baten en lasten.....	198

Ombuigingen bestaand beleid en lokale heffingen.....	199
Lijst met afkortingen.....	219

Leeswijzer

Wij bieden u hierbij de begroting 2026-2029 aan. In de cyclus van bestuurlijk plannen, sturen en verantwoorden, geven we met deze programmabegroting 2026 aan wat we willen bereiken en wat we hiervoor gaan doen.

Een + in deze programmabegroting is een bate, vermeerdering of voordeel.

Een - is een last, vermindering of nadeel.

De programmabegroting bestaat uit de volgende programma's:

- Programma 1 Werk en inkomen
- Programma 2 Jeugd
- Programma 3 Maatschappelijke ondersteuning
- Programma 4 Welzijn en educatie
- Programma 5 Omgeving
- Programma 6 Openbare orde en veiligheid
- Programma 7 Bestuur en algemene ondersteuning
- Programma 8 Onroerende zaakbelasting
- Programma 9 Overige eigen middelen

Per programma geven we de inhoud van het programma en de ontwikkelingen weer. Ook geven we inzicht in de verwachte (nieuwe) ontwikkelingen en vermelden we de baten en de lasten.

Onder 'Doelen en financiën' zetten we uiteen wat we willen bereiken, wat we daarvoor gaan doen en wat het mag kosten. Hierin zijn ook de taakvelden opgenomen. De nummering en omschrijving wordt door de BBV vastgesteld.

Ook geven we de indicatoren aan op basis waarvan we de effectiviteit kunnen beoordelen. We ronden de paragraaf af met de beleidskaders die van toepassing zijn op het programma.

Naast de programma's is in deze begroting een aantal paragrafen opgenomen die van grote invloed zijn op de lasten en de baten van onze gemeente. Deze staan vermeld in hoofdstuk 3. Een aantal paragrafen zijn verplicht; deze zijn vastgelegd in de Gemeentewet. Het gaat hierbij om de volgende paragrafen:

- Lokale heffingen
- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Onderhoud kapitaalgoederen
- Financiering
- Bedrijfsvoering
- Verbonden Partijen
- Grondbeleid
- Wet Open Overheid

De financiële begroting is opgenomen in hoofdstuk 4. Als laatste zijn de bijbehorende bijlagen opgenomen.

Inleiding

Bericht van het college

De financiële storm in onze gemeente is gaan liggen. Dat is de voorzichtige conclusie van de begroting voor het jaar 2026. Zeker de eerstkomende jaren zien de financiën er een stuk rooskleuriger uit dan een jaar geleden. Dankzij uitgebreide ombuigingen én enkele financiële meevallers, zijn we in rustiger vaarwater gekomen. Op de langere termijn blijft het nodig om waakzaam te blijven. Het financiële ravijn is niet volledig opgelost. Het Rijk is slechts gedeeltelijk tegemoet gekomen in de achteruitgang van het gemeentefonds.

De begroting vormt de basis voor ons financiële beleid in het komend jaar en biedt een overzicht van verwachte inkomsten, uitgaven en investeringen. Het document dient als een hulpmiddel om de gemeentelijke doelstellingen te realiseren en om onze maatschappelijke en economische verantwoordelijkheden te waarborgen.

Belangrijke uitgangspunten bij het opstellen van deze begroting:

- Duurzame financiële positie. Wij streven naar een gezonde financiële huishouding waarbij we verplichtingen na kunnen komen zonder onnodige risico's te nemen. Dit houdt in dat we zorgvuldig omgaan met onze middelen en reserves behouden voor onvoorziene omstandigheden.
- Verantwoordelijke uitgaven. De begroting is gebaseerd op het principe van verantwoord financieel management. Dit betekent dat uitgaven zorgvuldig worden afgewogen tegen het maatschappelijk belang en de lange termijn doelstellingen van de gemeente. Structurele lasten worden gedekt met structurele baten. We begroten behoedzaam.
- Transparantie en verantwoording. Wij leggen verantwoording af aan onze inwoners en stakeholders door duidelijkheid te bieden over hoe publieke middelen worden besteed.

Net als alle andere Nederlandse gemeenten, heeft ook de onze het afgelopen jaar flink op de financiële rem moeten trappen. Dat hebben we succesvol gedaan. Het financiële evenwicht in onze begroting is hersteld, dankzij een reeks zorgvuldig afgewogen en breed gedragen ombuigingsmaatregelen. Die gelden zowel voor ons bestaande als het nieuwe beleid. Daarmee is 'code rood' van de baan: onze meerjarenbegroting is structureel sluitend. In aangepaste vorm kunnen we daarom verder met het uitwerken van onze ambities uit het coalitieakkoord 'Nieuwe energie voor onze gemeente'.

Tegelijkertijd realiseren wij ons dat financieel gezond blijven een continue opgave is. Hoewel het Rijk gedeeltelijk is overgekomen met compensatie, blijft de financiering vanuit Den Haag grillig en onzeker. Dit dwingt ons om scherp te blijven sturen en realistische keuzes te maken voor nu en de toekomst. Daarbij zijn de uitdagingen waar onze samenleving voor staat niet gering. Naast de onvoorspelbaarheid van de rijksfinanciën zien we spanningen op de arbeidsmarkt, een toenemende druk op het sociaal domein en knelpunten op het gebied van energievoorziening en netcongestie.

Als gemeentebestuur blijven wij inzetten op een solide financieel beleid dat ruimte laat voor lokale ambities en maatschappelijke opgaven. Wij danken iedereen die heeft bijgedragen aan het

tot stand komen van deze begroting en blijven samen met de raad en onze partners werken aan een vitale, duurzame en toekomstbestendige gemeente.

Resultaten begroting

Financiële resultaten meerjarenperspectief in één oogopslag

Totaal baten en lasten (meerjaren)begroting 2026 - 2029 (x € 1.000)

<i>+=voordeel/-=nadeel</i>	2026	2027	2028	2029
Totaal baten (inclusief reserves)	97.247	90.676	89.997	93.340
Totaal lasten (inclusief reserves)	-95.152	-87.064	-89.464	-92.342
Resultaat (meerjaren) begroting	2.095	3.612	533	998

Totaal baten en Lasten					
<i>in € (+=voordeel/-=nadeel)</i>		2026	2027	2028	2029
structureel	Baten	95.320.464	89.826.652	89.148.262	92.490.877
	Lasten	-92.980.158	-86.080.121	-88.580.015	-91.457.616
Totaal structureel		2.340.306	3.746.531	568.247	1.033.260
incidenteel	Baten	1.926.924	849.034	849.034	849.034
	Lasten	-2.171.854	-983.964	-883.964	-883.964
Totaal incidenteel		-244.930	-134.930	-34.930	-34.930
Resultaat totaal		2.095.376	3.611.601	533.316	998.330

Toelichting op het resultaat

De basis voor de begroting 2026 en het meerjarenperspectief is de voorjaarsnota 2025 die is vastgesteld in de raadsvergadering van 1 juli 2025. Dit is aangevuld met de meicirculaire 2025 en overige ontwikkelingen in de periode tot en met augustus 2025. Daarnaast is een pakket aan ombuigingsmaatregelen in de begroting opgenomen. In het onderstaande overzicht zijn de belangrijkste ontwikkelingen uitgelicht. Een uitgebreide toelichting staat in hoofdstuk 4 'Financiële Begroting' onder het kopje 'toelichting op het resultaat'.

Kanttekening bij resultaat: Lèghe Polder en Munitax

De investering in sociaal cultureel centrum de Lèghe Polder staat gepland voor 2029. Dat betekent dat de kapitaallasten voor het eerst in 2030 zullen vallen. Het meerjarig perspectief van de begroting loopt echter tot en met 2029. Na dat jaar dient dus rekening te worden gehouden met kapitaallasten van jaarlijks circa € 750.000 ten lasten van het begrotingsaldo. Daarnaast is een traject gaande voor de overgang van Munitax naar Belastingssamenwerking Rivierenland. Ook dit heeft financiële consequenties die op dit moment nog niet in de begroting zijn opgenomen.

Financieel perspectief				
<i>Bedragen in € 1.000 (+=baat,voordeel/=-last,nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Voorjaarsnota 2025	-1.778	-1.602	-2.232	-1.396
Amendement A25-07 (Vergroenen gemeente)	-342	-351	-362	-362
Saldo Voorjaarsnota 2025	-2.120	-1.953	-2.594	-1.758
<i>Aanpassingen binnen huidig beleid</i>				
- <i>Renovatie Montijn</i>	-100	-	-	-
- <i>Sociale infrastructuur</i>	-91	-	-	-
- <i>Hulpmiddelen WMO</i>	-90	-50	-50	-50
- <i>Zorgplicht bibliotheek</i>	-100	-100	-100	-100
- <i>Overige autonome ontwikkelingen</i>	-282	-256	-256	-256
- <i>Strategische personeelsplanning</i>	-776	-843	-871	-975
- <i>Meicirculaire</i>	3.091	2.701	991	991
- <i>Kapitaallasten incl. ombuigingen nieuw beleid</i>	1.063	2.364	1.336	1.015
<i>Nieuw beleid</i>				
- <i>Weerbaarheid</i>	-100	-100	-	-
- <i>Padelbeleid</i>	-	-78	-106	-103
- <i>Kunstgrasveld Weurt</i>	-	-36	-48	-47
- <i>Van Ghentplein Winssen</i>	-	-8	-8	-8
<i>Ombuigingen</i>				
- <i>Bestaand beleid</i>	1.358	1.729	1.998	2.048
- <i>Lokale heffingen</i>	242	242	242	242
Saldo begroting 2026-2029	2.095	3.612	533	998

Toelichting op het weerstandsvermogen

Door de positieve resultaten van afgelopen jaren is de algemene reserve sterk toegenomen. Ook voor 2025, 2026 en verder verwachten we positieve resultaten. Dit maakt dat de weerstandsratio voor de begroting 2026 uitkomt op 2,61. Dat betekent dat we 2,61 keer de gekwantificeerde risico's kunnen dragen. De toezichthouder (provincie Gelderland) kwalificeert dit als 'uitstekend'. De door de raad vastgestelde minimale norm is 1,4.

Programma's

1. Werk en inkomen

Programma inhoud

Dit programma gaat over uitkeringen, minimaregelingen, schuldhulpverlening en re-integratie naar de arbeidsmarkt. Al deze onderdelen dragen bij aan de ambitie van de beleidsnotitie Sociaal Domein 2024-2028. De visie hierin is: gemeente Beuningen is een gezonde gemeente met vitale inwoners in een aantrekkelijke woonomgeving; met een sterke sociale basis en een sociaal hart. Iedereen kan meedoen in onze inclusieve samenleving. Centraal staan daarbij de eigen mogelijkheden, omkijken naar elkaar en iets voor de ander betekenen. We bieden gerichte ondersteuning en zorg aan mensen die het niet op eigen kracht kunnen.

Kortom: Vitaal Beuningen!

Aansluiting op programma 2, 3 en 4

Dit programma sluit aan op:

- Programma 2. Jeugd (en Onderwijs),
- Programma 3. Maatschappelijke Ondersteuning
- Programma 4. Educatie en Welzijn.

Werk en inkomen richt zich op het activeren van inwoners. Hiervoor creëren we kansen, sluiten we aan op de arbeidsmarkt, bestrijden we ongelijkheid en stimuleren we participatie in onze samenleving.

Ambities en ontwikkelingen

1. Werkloosheid en lonen

Volgens de Nederlandsche bank zal werkloosheid in Nederland voorlopig laag blijven, al stijgt deze naar verwachting licht: van 3,9% in 2025 naar 4,2% in 2026. De sterke loongroei vlakt af. Uitkeringen stijgen mee met het wettelijk minimumloon, dat elk halfjaar wordt aangepast.

2. Macrobudget BUIG

Het macrobudget BUIG (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten), waar de loonkostensubsidie, participatiewet-uitkeringen en IOAW (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers) en IOAZ (Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen) uit worden betaald, neemt landelijk licht af, maar dat merken we in Beuningen nog niet. Voor kleinere gemeenten zoals Beuningen wordt het budget namelijk grotendeels bepaald op basis van resultaten van twee jaar terug. Daardoor kunnen we minder snel inspelen op actuele ontwikkelingen, maar het beschermt ons ook tegen tijdelijke schommelingen in het macrobudget.

In september ontvangen we het definitieve budget voor dit jaar, waarin dan ook de inflatie en realisatiecijfers zijn verwerkt.

3. Aanpak BUIG

Begin 2025 zijn we gestart met drie gerichte maatregelen om de druk op het BUIG-budget te verlichten: de inzet van een poortwachter, extra jobcoaching voor statushouders en het intensiveren van hercontroles. De eerste resultaten laten zien dat deze aandacht loont. In het

najaar delen we de uitkomsten met de raad en bepalen we of en hoe we deze aanpak structureel voortzetten.

4. Afname uitkeringsaanvragen, meer intensieve casuïstiek

Waar we eerder een toename zagen in uitkeringsaanvragen, daalt het aantal nu licht. Wel zien we dat de mensen die nu een bijstandsuitkering aanvragen vaak langdurige en intensieve ondersteuning nodig hebben.

Onze participatiecoaches, inkomensconsulenten en begeleiders van WerkBedrijf leveren steeds meer maatwerk. Dit vraagt meer tijd, extra inzet en legt druk op de capaciteit. Deze ontwikkeling zien we niet alleen in Beuningen, maar in de hele regio. Meer mensen hebben meer begeleiding nodig om de stap naar werk te zetten.

5. Bevindingen uit de monitor

In de monitor sociaal domein, jaarrapportage 2024, hebben we een aantal ontwikkelingen en trends gezien in het sociaal domein. We maken hier de koppeling tussen de bevindingen uit de monitor sociaal domein en de begroting. We benoemen alleen de bevindingen die ook een financiële consequentie hebben.

- De uitstroom naar werk groeit weer voorzichtig. Dit vertaalt zich nog niet tot een bijstelling in het BUIG-budget, omdat dit budget door het jaar erg fluctueert, en we in september definitieve cijfers ontvangen van de Rijksoverheid.
- Er was een hoge instroom Participatiewet in 2024 (100) en een hogere uitstroom (111).

Werk en inkomen	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	7.519	7.474	7.474	7.474
Lasten	-14.780	-14.582	-14.510	-14.641
Saldo programma excl reserves	-7.260	-7.108	-7.036	-7.167
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-7.260	-7.108	-7.036	-7.167

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

1. Nieuw beleidsplan schuldhulpverlening

De afgelopen jaren is gewerkt aan het versterken van de schuldhulpverlening in Beuningen, met onder andere de samenwerking met Kredietbank Nederland en de invoering van een nieuw softwaresysteem. Ook de samenwerking met het voorliggend veld is versterkt.

In 2026 bouwen we hierop voort. We willen verkennen hoe we de ondersteuning bij geldzorgen verder kunnen verbeteren: denk aan toegankelijkheid, vroegsignalering, eigen regie of aansluiting bij andere leefgebieden. Op basis van deze verkenning zal in 2026 een nieuw beleidsplan schuldhulpverlening worden opgesteld en aangeboden aan de gemeenteraad.

2. Participatiewet in balans

Per 1 januari 2026 treedt de aangepaste Participatiewet "Participatiewet in balans" in. Deze wijziging vraagt om aanpassingen in de uitvoering, onder andere op het gebied van beoordeling, procesinrichting en communicatie naar inwoners.

We bereiden ons hierop voor door werkprocessen waar nodig aan te passen, collega's mee te nemen in de veranderingen en inwoners goed te informeren. Denk bijvoorbeeld aan de nieuwe ruimte rondom giften en het maken van afwegingen in individuele situaties.

3. Minimaregelingen

In 2026 blijven we inzetten op een toegankelijk en passend minimabeleid voor inwoners met een laag inkomen. We bieden ondersteuning via de Klavervierpas, individuele inkomenstoelage, studietoelage en bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2026 geven we de beleidsregels bijzondere bijstand een update, zodat het goed aansluit bij de nieuwe wetgeving en dat de ondersteuning terechtkomt bij wie het echt nodig heeft.

Tegelijk blijven we werken aan het eenvoudiger maken van het aanvraagproces en een goede begeleiding. Ook breiden we het aanbod op de Klavervierpas verder uit, zodat er voor iedere inwoner iets passends is en zij kunnen meedoen in Beuningen.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Nieuw beleidsplan schuldhulpverlening

- We verkennen samen met inwoners, uitvoerders en partners hoe we schuldhulpverlening kunnen verbeteren, bijvoorbeeld op het gebied van toegankelijkheid, vroegsignalering en eigen regie.
- We vertalen deze inzichten in een nieuw beleidsplan schuldhulpverlening, dat in 2026 wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

2. Participatiewet in balans

- We bereiden ons voor op de wetswijziging per 1 januari 2026, onder andere door werkprocessen aan te passen en collega's in de uitvoering goed mee te nemen.
- We informeren inwoners duidelijk over de veranderingen, zoals de ruimte voor giften.
- We stemmen af met regionale partners en signaleren waar knelpunten ontstaan in de praktijk.

3. Minimaregelingen

- We geven de beleidsregels bijzondere bijstand een update.
- We verbeteren het aanvraagproces van minimaregelingen en bieden betere begeleiding.
- We breiden het aanbod van de Klavervierpas verder uit, zodat er voor iedereen iets passends is.

Wat mag het kosten?

Werk en inkomen <i>(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)</i>	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
Inkomensregelingen	7.659	7.434	7.474	7.474	7.474	7.474
Arbeidsparticipatie		90	45			
Totaal baten	7.659	7.525	7.519	7.474	7.474	7.474
Lasten						
Inkomensregelingen	-9.851	-9.954	-10.310	-10.340	-10.372	-10.410
WSW en beschut werk	-3.298	-3.342	-3.095	-2.877	-2.692	-2.696
Arbeidsparticipatie	-1.136	-1.589	-1.375	-1.365	-1.446	-1.535
Totaal lasten	-14.285	-14.885	-14.780	-14.582	-14.510	-14.641
Saldo	-6.626	-7.360	-7.260	-7.108	-7.036	-7.167

Beleidskaders

- Participatiewet (Landelijk)
- Modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen (Regionaal)
- [Beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie regio Rijk van Nijmegen 2024-2027 'Klaar voor nieuwe kansen!' \(Regionaal\)](#)
- Beleidsplan schuldhulpverlening 2022-2025 (Lokaal)
- Beleidsplan sociaal domein 2024-2028 (Lokaal)

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Banen - aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd 15 - 64 jaar	539,6	836,5
Netto arbeidsparticipatie - in % van de werkzame beroepsbevolking	74,9	73,2
Personen met een bijstandsuitkering - aantal per 10.000 inwoners	233,8	342,8
Lopende re-integratievoorzieningen - aantal per 10.000 inwoners van 15 - 64 jaar	47,7	207,0

Verbonden partijen
- MGR WerkBedrijf.

Voor meer informatie verwijzen we u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

2. Jeugd

Programma inhoud

Het programma Jeugd omvat de jeugdgezondheidszorg, voorschoolse educatie, kinderopvang, kinder- en jongerenwerk, algemene-, en individuele jeugdhulpvoorzieningen. Daarnaast omvat het veiligheid rondom jeugd; de aanpak huiselijk geweld, jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De beleidsnotitie Vitaal Beuningen 2024-2028 is het lokale kader van waaruit het programma Jeugd werkt. Daarnaast is ook de Hervormingsagenda Jeugd en het Regioprogramma Jeugd kaderstellend voor de uitvoering. Een belangrijk doel is dat alle kinderen en jongeren veilig en kansrijk opgroeien in een zelfredzame leefomgeving. Zo nodig met steun, zodat zij als jong volwassene mee kunnen doen in de samenleving. We hebben extra aandacht voor kwetsbare gezinnen. Hierbij doen we wat nodig is. We zetten in op preventief, nabij en collectief aanbod, waarbij we inzetten op duurzame jeugdhulp; hoe versterken we opvoedvaardigheden of ondersteunen we jeugdigen bij het gezond opgroeien.

Aansluiting met programma 1, 3, 4 en 5

Dit programma sluit aan op de programma's Werk en Inkomen (1), Maatschappelijke Ondersteuning (3), Educatie en Welzijn(4) en Wonen (5). Kansrijk opgroeien in een zelfredzame leefomgeving tot zelfredzame jong volwassene vindt namelijk plaats binnen de brede context en overstijgt programma's.

Ambities en ontwikkelingen

1. Hervormingsagenda Jeugd

De Hervormingsagenda Jeugd bevat een groot pakket afspraken om de jeugdzorg te verbeteren en financieel houdbaar te krijgen. Het Rijk heeft besloten gemeenten de financiën te herijken en gemeenten te compenseren voor de hogere uitgaven op jeugd voor in ieder geval 2026 en 2027. Het rijk heeft tevens de bezuinigingsopgave voor gemeenten gedempt tot 2028. Dit betekent voor Beuningen een besparing van € 1.500.000 in 2026, waarvan € 1.000.000 structureel zal worden toegekend aan de begroting.

De verwachting is dat de Eerste kamer in 2026 de wet Betere beschikbaarheid jeugdzorg vaststelt. Deze wet verplicht gemeenten om regionaal samen te werken om specialistische jeugdhulp gezamenlijk in te kopen. Wij doen dat met de regio Rijk van Nijmegen. De wet vraagt om het formaliseren van de huidige samenwerkingsovereenkomst. We onderzoeken dan met de regiogemeenten welke vorm dit krijgt; te denken valt aan een gemeenschappelijke regeling, of een centrumregeling.

2. Regioprogramma Jeugd

We werken in de regio Nijmegen samen aan jeugdzorg met de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen. De opgaven voor jeugd vragen om een stevigere sturing, zowel inhoudelijk als financieel. We professionaliseren het werkveld. Via een meerjarige regionale programmasturing richten we de jeugdhulp efficiënter in. Zo houden we het meer financieel beheersbaar. Het regioprogramma Jeugd sluit aan bij de opgaven uit de Hervormingsagenda.

3. Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA)

Het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) is een vervolg op het Integraal Zorgakkoord (IZA) en bouwt hierop voort. Het AZWA is gericht op het versterken van de samenwerking

tussen zorg- en welzijnspartijen, met extra aandacht voor preventie, mentale gezondheid, arbeidsmarktproblematiek en het verkleinen van gezondheidsverschillen. Het akkoord legt de focus op verschuiving van zorg naar gezondheid en welzijn.

4. Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid

We ontvangen jaarlijks Rijksmiddelen voor voorschoolse educatie om onderwijsachterstanden tegen te gaan. Daarnaast subsidiëren we peuteropvang voor kinderen waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Het huidige tijdsvak voor het onderwijsachterstandenbeleid loopt van 2023 tot en met 2026. In 2026 evalueren we het huidige beleid en stellen we nieuw beleid op om onderwijskansen te vergroten en achterstanden tegen te gaan. Hierbij zal onder andere extra ingezet worden op samenwerking tussen kinderopvang en onderwijs.

5. Wet school naar duurzaam werk

Voor het VSV-beleid (voortijdig schoolverlaters) gaat vanaf 1 januari de wet Van School Naar Duurzaam Werk (onder voorbehoud van besluitvorming) van kracht met het doel om kansengelijkheid onder jongeren (tot 27 jaar) te vergroten, door hen beter te begeleiden bij de overgang van school naar werk en bij het behouden van werk.

6. Bevindingen uit de monitor

In de monitor sociaal domein, jaarrapportage 2024, hebben we een aantal ontwikkelingen en trends gezien in het sociaal domein. We maken hier de koppeling tussen de bevindingen uit de monitor sociaal domein en de begroting. We benoemen alleen de bevindingen die ook een financiële consequentie hebben.

- Het aantal jeugdigen met jeugdhulp neemt volgens prognoses van het Cbs toe in Nederland. De regionale cijfers geven aan dat er op dit moment een afname is in onze gemeente. Door in te gaan zetten op meer collectieve voorzieningen, verwachten we het komende jaar ook binnen de begroting te blijven.
- Het aantal jeugdigen in verblijf neemt af; de meerderheid van de jongeren verblijft in gezinsgerichte jeugdhulp. Gezien de kleine aantallen is het moeilijk te voorspellen wat dit op budgetniveau doet. Het begrote bedrag voor verblijf blijft gehanteerd.

Jeugd	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	31	31	31	31
Lasten	-11.389	-11.131	-10.918	-10.953
Saldo programma excl reserves	-11.357	-11.100	-10.887	-10.921
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-11.357	-11.100	-10.887	-10.921

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

1. We willen zo veel mogelijk kinderen een kansrijke start geven. We versterken kwetsbare kinderen (en ouders/verzorgers) in de eerste 1.000 dagen van hun leven.
2. We bevorderen een gezonde leefstijl voor kinderen en jongeren.
3. We versterken het opvoedklimaat rond gezinnen, in wijken, kinderopvang en scholen.
4. We zorgen dat de mentale veerkracht van kinderen, jongeren en gezinnen wordt versterkt. Dit doen we zodat ze eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin, gezondheid en actief deelnemen aan de maatschappij.
5. We ondersteunen kinderen en gezinnen bij gezond en veilig opvoeden en opgroeien met passende (specialistische) ambulante jeugdhulp indien nodig. We versterken gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.
6. We versterken jeugdigen en gezinnen zodat er minder kinderen in verblijf opgroeien. Als dit moet in gezinsvormen en zo kort mogelijk.
7. We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een veilige thuissituatie kunnen leven.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. We willen zo veel mogelijk kinderen een kansrijke start geven. We versterken kwetsbare kinderen (en ouders/verzorgers) in de eerste 1.000 dagen van hun leven.
 - We gaan verder met de ketenaanpak Kansrijke start. Het ouder- en kindcafé en de baby- en oudergroepen zitten in het vaste aanbod en zullen ook in 2026 aangeboden worden. Daarnaast kijken we samen met de ketenpartners of er nog aanknopingspunten ontbreken in het ondersteunen van deze kwetsbare groep. Hier worden acties op uitgezet.
 - De ketenpartners binnen Kansrijke start hebben een sleutelrol in het op tijd signaleren van kwetsbare situaties bij jonge gezinnen. In 2026 zullen we inzetten op een nog sterkere verbinding tussen de ketenpartners. We hopen hierdoor samenwerking te versterken zodat de meest kwetsbare gezinnen eerder in beeld komen en indien nodig kunnen worden ondersteund.
 - Regionaal wordt ingezet op monitoring en samenwerking rondom het versterken van deze doelgroep.
 - Samen met de regio en de GGD ontwikkelen we een nieuwe vorm van de jeugdgezondheidszorg dat we uitproberen in Druten, Wijchen en Beuningen.

2. We bevorderen een gezonde leefstijl voor kinderen en jongeren.
 - We zetten in op een ketenaanpak Kind naar Gezonder Gewicht.
 - We zetten ons in voor een rookvrije generatie.
 - We zetten samen met de regio in op een jaarplan rondom alcoholmatiging onder jongeren, waardoor in het gehele Rijk van Nijmegen dezelfde benaderingswijze ontstaat.

3. We versterken het opvoedklimaat rond gezinnen, in wijken, kinderopvang en scholen.
 - We werken aan een betere aansluiting tussen inclusief onderwijs en kinderopvang in samenwerking met jeugdhulpaanbieders om uitstroom in de regio te voorkomen. Lokaal voeren we jaarlijks een bestuurlijk overleg via de Lokale Educatieve Agenda waarbij wij afspraken maken met onderwijs, kinderopvang en de GGD. Dit sluit aan op de visie rondom inclusief onderwijs en inclusieve kinderopvang.
 - We werken de regionale- en lokale uitvoeringsprogramma's uit die zijn gemaakt voor de Ontwikkelagenda Onderwijs voor het primair onderwijs, voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs. We organiseren betere aansluiting onderwijs met jeugdhulp voor meer inclusief onderwijs en uitstroomprofielen richting vervolgonderwijs of werk. Dit in aansluiting op de Hervormingsagenda jeugd en de 'Route naar inclusief onderwijs 2035'.
 - Binnen het Voortgezet Onderwijs versterken we zorgteams op school, verbinden we onderwijs, jeugdhulp en lokale teams.
 - De wet Van School naar Werk vindt plaats via 4 maatregelen :
 1. Aanvullende loopbaanbegeleiding door scholen tijdens onderwijs en na diplomering, gericht op de overgang naar vervolgonderwijs of werk;
 2. Doorstroompunten (voorheen RMC) bieden jongeren zonder startkwalificatie tot 27 jaar begeleiding terug naar school of naar werk;
 3. Gemeenten bieden jongeren tot 27 jaar meer preventieve en passende ondersteuning terug naar school, naar werk of een combinatie van beide;
 4. Partijen werken verplicht samen in een aanvullend regionaal programma.
 - Bij het voortgezet speciaal onderwijs (vso) zetten we regionaal de structurele collectieve financiering van Zorg binnen onderwijs (zbo) voort. Met het speciaal basisonderwijs

onderzoeken we naar soortgelijke oplossingen om jeugdhulp en onderwijszorg efficiënter in te richten.

- We versterken het schoolmaatschappelijk werk in het primair onderwijs door de subsidieregeling brugfunctionaris (in samenwerking met Groeisaam) vanuit het Sociaal Team in te zetten.
- We evalueren de pilot van de Family Check Up, een instrument voor een brede intake. We onderzoeken welke professionals in de gemeente het beste deze intake kunnen uitvoeren; kortdurende interventies, of de toegang.
- We vertalen de Hervormingsagenda opgaven naar een meerjarig ontwikkelplan voor het versterken van lokale steunstructuren, en doorontwikkeling van het Sociaal Team, zodat deze past bij het richtinggevend kader Stevige lokale teams.

4. We zorgen dat de mentale veerkracht van kinderen, jongeren en gezinnen wordt versterkt. Dit doen we zodat ze eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin, gezondheid en actief deelnemen aan de maatschappij.

- We voeren regionaal de aanpak Join us uit om jongeren te bereiken die behoefte hebben aan contact en verbinding met leeftijdsgenoten en hier moeite mee hebben.
- Voor het voortgezet onderwijs blijven we de STORM-aanpak financieren voor een betere mentale gezondheid en suïcide preventie.
- We voeren een doelgroepanalyse onder de Jeugd GGZ uit om te onderzoeken wat verklaringen zijn voor de zorgzwaarte van de J-GGZ, en te onderzoeken waar kansen liggen voor ombuigingen.

5. We ondersteunen kinderen en gezinnen bij gezond- en veilig opvoeden en opgroeien met passende (specialistische) ambulante jeugdhulp indien nodig. We versterken gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.

- We geven welzijnswerk en Sterker/Mee de opdracht te starten met Pedagogische sportcoaching; een algemene voorziening voor begeleiding met sport in plaats van een individuele jeugdhulpvoorziening.
- We werken samen met huisartsen bij de verwijzing naar jeugdhulp of kortdurende hulpverlening via de Ondersteuner Jeugd en Gezin.
- We verbeteren de integrale dienstverlening rondom de inwoner met de Doorbraakaanpak. Dit doen we door het versterken van de samenwerking tussen Sociaal Team, werk en inkomen, schuldhulpverlening en publiekszaken.
- We evalueren de huidige opdracht van het (ambulant) jongerenwerk en herijken deze voor 2026-2030. Hierbij proberen we nog meer aan te sluiten op de behoeften van onze jongeren en leggen we meer focus op het preventieve jongerenwerk. De uitkomsten van het onderzoek mentale gezondheid en de evaluatie van Stichting Perspectief nemen we hierin mee.
- We stellen in samenwerking met de regio een visie voor het lokaal preventief jeugdwerk op.

6. We versterken jeugdigen en gezinnen zodat er minder kinderen in verblijf opgroeien. Als dit moet dan in gezinsvormen en zo kort mogelijk.

- We zetten de werving voor nieuwe pleegzorgouders, steungezinnen en kamers met aandacht voort. We werken daarbij wel meer regionaal om de impact te vergroten.

7. We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een veilige thuissituatie kunnen leven.

- We geven uitvoering aan de nieuwe contractafspraken voor de essentiële jeugdhulpfuncties. Dit zijn de integrale hoogspecialistische zorgvormen die zich richten op kwetsbare kinderen en hun gezinnen en/of netwerk. Er is sprake van meervoudige en complexe zorgvragen.
- Complexe en onveilige situaties rond kinderen en jongeren worden besproken in het Regionaal Expert Team (RET) en aan de Jeugdbeschermingstafel.

Wat mag het kosten?

Jeugd (bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
Samenkracht en burgerparticipatie P2	1	3	3	3	3	3
Volksgezondheid P2	33	46	28	28	28	28
Totaal baten	34	49	31	31	31	31
Lasten						
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P2	-141	-219	-155	-157	-162	-165
Samenkracht en burgerparticipatie P2	-217	-222	-277	-278	-279	-279
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P2	-356	-337	-295	-302	-302	-302
Jeugdhulp ambulante	-6.137	-6.580	-6.568	-6.395	-6.269	-6.292
Jeugdhulp met verblijf	-2.469	-2.512	-2.462	-2.362	-2.262	-2.262
PGB P2	-189	-250	-180	-180	-180	-180
Jeugdbescherming en reclassering	-395	-378	-378	-378	-378	-378
Volksgezondheid P2	-987	-1.075	-1.074	-1.081	-1.087	-1.095
Totaal lasten	-10.892	-11.573	-11.389	-11.131	-10.918	-10.953
Saldo	-10.858	-11.524	-11.357	-11.100	-10.887	-10.921

Beleidskaders

- Jeugdwet
- Wet Publieke Gezondheid (Wpg)
- Hervormingsagenda Jeugd
- Regioprogramma Jeugd
- Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)
- Integraal Zorgakkoord (IZA)
- Beleidsnotitie Sociaal Domein 2024-2028 – Vitaal Beuningen
- Beleidsplan Peuteropvang en vroeg- en voorschoolse educatie 2024-2026

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Jongeren met een delict voor de rechter - in % 12 tot en met 21 jarigen	1,0	1,0
Kinderen in uitkeringsgezinnen - % van alle kinderen tot 18 jaar	4,0	6,0
Werkloze jongeren - % van 16 tot en met 22 jarigen	2,0	2,0
Jongeren met jeugdhulp - % van alle jongeren tot 18 jaar	14,5	13,7
Jongeren met jeugdbescherming - % van alle jongeren tot 18 jaar	0,7	1,0
Jongeren met jeugdreclassering - % van alle jongeren van 12 tot 23	0,3	0,3

Verbonden partijen

- GGD Gelderland-Zuid voor Jeugdgezondheidszorg (JGZ)

Voor meer informatie verwijzen we u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

3. Maatschappelijke ondersteuning

Programma inhoud

Het programma Maatschappelijke ondersteuning omvat de sociale basis, ouderenbeleid, gezondheid, mantelzorg en vrijwilligers. Maar ook maatwerkvoorzieningen vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Beschermd Wonen en de Wet inburgering vallen hieronder.

In 2024 is de beleidsnotitie Sociaal Domein 2024-2028 vastgesteld. Binnen dit programma werken wij vanuit de visie: Gemeente Beuningen is een gezonde gemeente met vitale inwoners in een aantrekkelijke woonomgeving; met een sterke sociale basis en een sociaal hart. Iedereen kan meedoen in onze inclusieve samenleving. Centraal staan daarbij de eigen mogelijkheden, het omkijken naar elkaar en iets voor de ander betekenen. We bieden gerichte ondersteuning en zorg aan mensen die het niet op eigen kracht kunnen. Kortom: Vitaal Beuningen!

We werken aan doelstellingen en acties op de drie belangrijkste thema's; een sterke sociale basis, het terugdringen van gezondheidsachterstanden en het bevorderen van een gezonde leefstijl (mentaal en fysiek).

Aansluiting met programma 1, 2, 4 en 5

Dit programma sluit aan op Programma 1. Werk en Inkomen, 2. Jeugd, 4. Educatie en Welzijn en 5. Wonen. Het behouden en/of bevorderen van de zelfredzaamheid en participatie vindt namelijk plaats vanuit een breed systeem. Bijvoorbeeld welzijn, (arbeidsmatige)dagbesteding, begeleiding, hulpmiddelen, basisvaardigheden, cultuur, ouderenbeleid, wonen en gezondheid. Stichting Perspectief voert als brede welzijnsorganisatie een groot deel van de taken uit op gebied van zelfredzaamheid en het versterken van de participatie. Het Sociaal Team zorgt voor de juiste afstemming tussen de verschillende domeinen. Op het juiste moment de juiste ondersteuning, we doen wat nodig is!

Ambities en ontwikkelingen

1. Ook in 2026 blijven we stappen zetten richting een gezonde gemeente met vitale inwoners en een aantrekkelijke woonomgeving. Iedereen kan meedoen in en aan onze inclusieve samenleving, waarbij we uitgaan van eigen mogelijkheden, het omkijken naar elkaar en iets voor een ander betekenen. We blijven bouwen aan een sterke sociale basis, zodat er genoeg voorzieningen zijn die ondersteuning bieden en informatievoorziening vanuit het platform Beuningen Samen. Oog hebben voor de eigen (on)mogelijkheden van inwoners, scherp kijken naar de juiste financieringsstroom van hulp en ondersteuning, realistisch begroten en samen met onze partners in het veld keuzes maken, zorgen ervoor dat de sociale basis zo goed mogelijk aansluit op de behoefte van onze inwoners. Tenslotte moeten onze voorzieningen toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief goed zijn.

In 2026 voeren we 3 financiële ombuigingen door die recht doen aan bovenstaande ambities.

- We stellen het bedrag voor het doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (DRAN) bij wat een besparing oplevert (zie 3.6.1.7 onder 3.6. Verbonden Partijen)
- De GGD voert besparingen door op onderdelen die geen tot beperkt risico's inhouden voor inwoners aangevuld met een besparing op de JGZ en een bijstelling van de verdeelsleutel voor uniforme taken (aantal inwoners).
- Het budget voor kortdurend verblijf wordt verlaagd in verband met verminderde vraag en striktere toewijzing.

2. **Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord**
Het aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) bouwt voort op het Integraal Zorgakkoord (IZA). Het AZWA is gericht op het versterken van de samenleving tussen zorg -en welzijnspartijen, met extra aandacht voor preventie, mentale gezondheid, arbeidsmarktproblematiek en het4 verkleinen van gezondheidsverschillen. Het akkoord legt de focus op verschuiving van zorg naar gezondheid en welzijn.

Dit betekent voor 2026 dat de ambities en ontwikkelingen binnen programma 3 voor een groot deel beperkt worden tot de drie belangrijkste thema's uit het beleidsplan zoals hierboven genoemd en reeds geplande ontwikkelingen en regionale afspraken:

1. Regionaal werken we samen aan een regioplan en besteding van de SPUK-IZA middelen. Lokaal werken we aan de uitvoering van de doelstellingen beschreven in het GALA-plan en de besteding van de SPUK-GALA middelen. Daarbij richten we ons op preventie, kwetsbare groepen en mentale gezondheid van jongeren.
2. In 2026 starten de nieuwe regionale contracten voor dagbesteding en kortdurend verblijf. Het doel is een laagdrempelig, passend, kwalitatief goed en betaalbaar aanbod waarin de aanbieders een grotere rol tot de toeleiding krijgen.
3. De aanbestedingen voor trapliften en hulpmiddelen zijn in 2025 van start gegaan. Voor hulpmiddelen gaat het nieuwe contract in op 1 juni 2026 en het contact voor trapliften op 1 november 2026. Het doel is ervoor te zorgen dat voorzieningen toegankelijk, betaalbaar en van voldoende kwaliteit blijven.
4. In 2026 bereiden wij ons voor op de invoering van het inkomens-en vermogensafhankelijke eigen bijdrage, die mogelijk per 1 januari 2027 van start gaat. Dit komt in plaats van het abonnementstarief Wmo.
5. De doordecentralisatie beschermd wonen, het woonplaatsbeginsel en het daarmee samenhangende verdeelmodel had als streefdatum 1 januari 2026. De doordecentralisatie is echter een zodanig complex proces waardoor er nog veel onduidelijkheid is over de precieze invulling en uitvoering ervan.
6. De druk op de regionale voorzieningen wordt groot door een toename van het aantal dak- en thuislozen. Hiervoor wordt een plan gemaakt.
7. In 2024 is de visie 'Inclusief Wonen in Beuningen 2024-2028' vastgesteld. In deze visie zijn de opgaven aan woningen en woonzorgvormen voor diverse zorg- en aandachtsgroepen vastgelegd. Deze groepen zijn onder andere ouderen, mensen met een verstandelijke of psychische beperking, uitstromers uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang en statushouders. Binnen de Groene Metropoolregio is het Regionaal Afsprakenkader Huisvesting Aandachtsgroepen vastgesteld met hierin de regionale opgaven. In 2026 gaan we bij concrete woningbouwplannen gericht inzetten op doorstroom onder senioren.
8. De plaatsing van statushouders in onze gemeente blijft ook de komende jaren een uitdaging. Dit betekent dat de vraag naar sociale huurwoningen (vooral grote woningen en flexibele behuizing) en de behoefte aan ondersteuning en begeleiding, inburgeringsvoorzieningen en onderwijs hoog blijft.

De Wet inburgering 2021 bepaalt dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de regie over het inburgeringstraject van inburgeringsplichtige inwoners.

In 2025 zijn nieuwe raamovereenkomsten afgesloten met twee taalaanbieders. Met deze nieuwe afspraken komt de regie nog sterker bij de gemeenten te liggen. Daarbij houden we beter rekening met de gehele leefsituatie van de inburgeraar, waaronder werk, participatie en andere verplichte onderdelen van de inburgering.

Voor jongvolwassenen wordt in 2026 een aparte overeenkomst gesloten met een gespecialiseerde taalaanbieder.

9. Bevindingen uit de monitor

In de monitor sociaal domein, jaarrapportage 2024, hebben we een aantal ontwikkelingen en trends gezien in het sociaal domein. We maken hier de koppeling tussen de bevindingen uit de monitor sociaal domein en de begroting. We benoemen alleen de bevindingen die ook een financiële consequentie hebben.

- We zien jaarlijks een lichte stijging in het aantal inwoners dat gebruik maakt van een Wmo maatwerkvoorziening. De intensiteit van trajecten is wisselend, waardoor een structurele aanpassing nog niet passend is.
- Met name de groep inwoners in de leeftijdscategorie 76-85 jaar met huishoudelijke hulp is de afgelopen jaren gestegen. Dit is een trend die vermoedelijk door zal blijven zetten gezien de vergrijzing en de sturing op zo lang mogelijk thuis blijven wonen. Door selectievere sturing op indicaties proberen we binnen de begroting te blijven.
- Er is sprake van een stijging in de kosten van zowel reguliere als specialistische begeleiding. Dit wordt veroorzaakt door verhoogde intensiteit en trajectomvang van de begeleiding en niet zozeer in toename van het aantal cliënten. Aangezien de omvang van de indicaties kunnen fluctueren, is een incidentele ophoging passend.
- De inwoners maken veel gebruik van de lokale Buurtbus (van Perspectief) waardoor het aantal ritten met de Regiotaxi dalen. Het budget van de DRAN (Wmo-vervoer) wordt naar beneden bijgesteld en als ombuiging meegenomen in de begroting 2026.

Maatschappelijke ondersteuning	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	1.530	1.386	1.386	1.386
Lasten	-14.409	-14.328	-14.707	-14.787
Saldo programma excl reserves	-12.879	-12.942	-13.321	-13.401
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-12.879	-12.942	-13.321	-13.401

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

1. We willen de onderlinge verbondenheid in kernen en wijken bevorderen (samenredzaamheid) en realiseren hierdoor een sterke gemeenschappelijke sociale basis.
2. We hebben een sterke sociale basis en beschikken over maatwerkvoorzieningen en een sterke welzijnsorganisatie die aansluiten op de situatie en ondersteuningsvraag van onze inwoners.
3. We versterken mentale weerbaarheid en veerkracht van onze inwoners.
4. Zowel professionals als inwoners weten de weg te vinden naar activiteiten en (voorliggende) ondersteuning.
5. Inwoners zijn zich bewust van het belang van een gezonde leefstijl.
6. We zetten in op vitale ouderen en hun mantelzorgers.
7. We houden (financiële) grip op het Sociaal Domein door voortijdig in te spelen op trends en bredere maatschappelijke ontwikkelingen.
 - We monitoren met het Sociaal Team in samenwerking met het Regionaal Ondersteuning Bureau (ROB) de in- en uitstroom, indicaties en toe- en afname en duur en vormen van ondersteuning. Ook de zorgaanbieders worden met de nieuwe inkoop strakker gemonitord op de te behalen resultaten.
8. Verbeterde aansluiting van de speciale ondersteuning voor statushouders op algemene voorzieningen.
 - We willen dat statushouders zo snel en zo goed mogelijk integreren en dat zij het hoogst haalbare taalniveau halen.
 - Werk en maatschappelijke participatie zijn onlosmakelijk verbonden met inburgering.
 - We streven naar een zo goed mogelijke aansluiting tussen het inburgeringsaanbod en de behoeften van jongvolwassen inburgeraars, om mismatch en uitval zoveel mogelijk te voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. We willen de onderlinge verbondenheid in kernen en wijken bevorderen (samenredzaamheid) en realiseren hierdoor een sterke gemeenschappelijke sociale basis

- We werken mee aan het opstellen van een sociale agenda voor Weurt, met als inzet het afsluiten van een dorpendeal en we werken verder aan dorpsplannen voor alle kernen.
- We geven uitvoering aan het Dorpendeal-plan Winssen.
- Samen met inwoners en organisaties werken we aan de uitvoering van een dorpendeal en regiodeal in Beuningen-West. Daarmee willen we komen tot meer verbondenheid en een sterkere sociale basis in de wijken. Daarmee maken we deze plannen onderdeel van een dorpsplan voor Beuningen.
- We ontwikkelen een toolbox met instrumenten en maatregelen voor 'meedoen in de wijk'. Het plan van aanpak en de uitwerking hiervan heeft een looptijd van drie jaar en is gekoppeld aan een projectaanvraag via de Groene Metropoolregio. Lokaal vertalen we deze doelstellingen en dragen we op onderstaande onderdelen bij aan de kennisontwikkeling in de leerkring:
 - Het opdoen en delen van kennis over betekenisvolle plekken en deze kennis vertalen in een denkkader voor wijkaanpakken.
 - De gekozen methodische aanpak toetsen en inzetten om te komen tot een sterke sociale basis.
 - Werken aan een lokale set graadmeters (indicatoren) waarmee verbetering inzichtelijk kan worden gemaakt.
- We werken toe naar 'welcome plekken' in de wijk. Dat kan in de vorm van een welzijns- en/of zorgnetwerk of wijksteunpunt.

2. We hebben een sterke institutionele sociale basis en beschikken over maatwerkvoorzieningen die aansluiten op de ondersteuningsvraag van onze inwoners.

- We geven uitvoering aan de doelstellingen en acties uit het beleidsplan Sociaal Domein. Dit doen we samen met de welzijnsorganisatie, lokale professionals in de eerstelijnszorg, welzijn en sport. Daarbij zetten we in op versterken van de sociale basis. Daarbij gaan wij en partijen in het voorliggend veld, uit van de kracht van inwoners. Daarbij zetten we in op passende kortdurende ondersteuning als het kan en zwaardere ondersteuning als het moet.
- We vervolgen de evaluatie van Stichting Perspectief om te komen tot een financieel gezonde en versterkte welzijnsorganisatie met een toekomstbestendige governancestructuur. Daarbij continueren we de subsidiëren aan stichting Perspectief voor voorliggende voorzieningen die bijdragen aan eigen kracht en zelfredzaamheid. Bijvoorbeeld Lokaal talent, Aangenaam Kennismaken, Buurtvervoer, Administratie voor Elkaar en het Vrijwilligers Informatie Punt. We zorgen voor een toekomst-bestendig Buurtvervoer.
- Ondanks de onduidelijkheid over de wettelijke ingang van de doordecentralisatie Beschermd Wonen (uitstel 1 januari 2026 naar en later tijdstip) werken we regionaal wel volgens de principes van de doordecentralisatie. We stellen een regionale begroting BW/MO op en delen hiermee zowel de lasten als de baten. We werken een ingroeipad uit voor de doorontwikkeling van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis voor de regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland.
- We blijven werken aan een regionale visie en uitwerking hiervan voor de maatschappelijke opvang. In 2026 volgt er een lokale uitwerking van het Regionale Actieplan Dak en Thuisloosheid Regio Gelderland Zuid.
- We passen het beleidsplan Samen Dichtbij en het regioplan BW/MO (Beschermd Wonen/ Maatschappelijke opvang) Nijmegen en Rivierenland aan met een invulling van

regionale en lokale activiteiten. We rapporteren over de evaluatie van de centrumregeling en de dienstverleningsovereenkomst.

- We verbeteren de integrale dienstverlening door het versterken van de samenwerking tussen Sociaal Team, werk en inkomen, schuldhulpverlening en publiekszaken.
- We geven invulling aan de acties die komen vanuit de vastgestelde lokale woonzorgvisie Inclusief Wonen. Hierbij sturen we op een passend aanbod van diverse woonvormen en/of initiatieven. Dit kan o.a. door de werkgroep Bijzondere Bemiddeling voor kwetsbare inwoners met een zorgvraag of via Kamers met Aandacht voor jongeren tussen 18 en 23 jaar.

3. Versterken van mentale weerbaarheid en veerkracht van onze inwoners.

- We gaan door met activiteiten waarbij mensen elkaar ontmoeten en elkaar kunnen ondersteunen, zoals bij 'Koffie met een Twist'. Bij 'Welzijn op recept' ligt de nadruk op het welbevinden van mensen door samen met de welzijnscoach te zoeken naar passende activiteiten in plaats van medicijnen. De huisarts verwijst hierbij naar de welzijnscoach. We zoeken de verbinding tussen welzijn, ontmoeting en beweging. Dit organiseren we ook via lokale bijeenkomsten en activiteiten van samenwerkende partijen zoals MEE, Ixta Noa, Pro Persona Preventie, RIBW en Perspectief.
- We sluiten aan bij de regionale samenwerking rondom sluitende aanpak voor mensen met een psychische kwetsbaarheid en de ontwikkelingen rondom de transformatieplan IZA Mentaal Gezondheidsnetwerk.
- We versterken de positionering van het team Wijk GGZ in onze lokale keten in relatie met de ontwikkelingen rondom een Mentaal Gezondheidsnetwerk. Voor de wijk GGZ wordt in 2026 een doorontwikkelplan ingezet om deze sterker te verankeren in het lokale netwerk.
- Zie voor activiteiten rondom jeugd programma 2.

4. Zowel professionals als inwoners weten de weg te vinden naar activiteiten en (voorliggende) ondersteuning.

- Samen met Buurtverbinders zetten we in op een groeiend levendig en up-to-date digitaal sociaal-cultureel platform. Hier kunnen inwoners en professionals terecht voor activiteiten en organisaties op verschillende levensgebieden. We faciliteren en stimuleren de eigen kracht en onderlinge hulp met de module 'hulp vragen/bieden' op het digitaal platform. We onderzoeken mogelijkheden om het platform nog beter te laten functioneren.

5. Inwoners zijn zich bewust van het belang van een gezonde leefstijl.

- We implementeren het Gezondheidsplein met als doel
 - Om (kwetsbare) inwoners laagdrempelig toegang te bieden tot een integrale aanpak voor het verbeteren van hun gezondheid en welzijn, door middel van samenwerking tussen zorg, welzijn en sport.
 - De samenwerking tussen eerstelijnszorgpartijen en het sociaal domein te versterken.
- We gaan door met de inzet op gezond gewicht en het realiseren van een ketenaanpak overgewicht en obesitas voor volwassenen.
- We zetten ons in voor activiteiten rondom een rookvrije generatie.
- We gaan aan de slag met het doorontwikkelen van de hitte aanpak.

6. We zetten in op vitale ouderen en hun mantelzorgers.

- We bieden ondersteuning aan senioren bij zelfredzaamheid via activiteiten van Stichting Perspectief. Deze activiteiten dragen bij aan langer zelfstandig wonen door onder andere (vrijwillig) ouderenadvies, Bewust Wonen en inloop- en eetpunten.
- We erkennen mantelzorgers met het mantelzorgcompliment. We bieden hen advies en ondersteuning met het steunpunt mantelzorg van Stichting Perspectief.
- We faciliteren ontmoetingsactiviteiten voor ouderen en stimuleren hen zoveel mogelijk te bewegen(op eigen initiatief)
- Samen met partners organiseren we een bijeenkomst voor ouderen over vitaliteit en langer zelfstandig thuis blijven wonen en werken we aan de informatievoorziening voor ouderen rondom vitaliteit en wonen.
- We werken met verschillende samenwerkingspartners volgens de ketenaanpak aan valpreventie. Partijen werken samen om mensen op te sporen, door te verwijzen naar het valspreekuur of naar andere passende interventies.
- Met de werkgroep Dementievriendelijk Beuningen zetten we in op voldoende vormen van ondersteuning voor mensen met dementie, hun mantelzorgers en hun netwerk een concreet uitvoeringsplan met een sterk netwerk te creëren.
- Met indicatie loze dagbestedingsvoorzieningen voor ouderen zetten we in op ondersteuning bij zo lang mogelijk zelfstandig wonen en ondersteuning van mantelzorgers, óók voor jongdementerenden.

7. We houden (financiële) grip op het sociale domein door voortijdig in te spelen op trends en bredere maatschappelijke ontwikkelingen.

- We monitoren met het Sociaal Team in samenwerking met het Regionaal Ondersteuning Bureau (ROB) de in- en uitstroom, indicaties en toe- en afname en duur en vormen van ondersteuning. Ook de zorgaanbieders worden met de nieuwe inkoop strakker gemonitord op de te behalen resultaten.
- We geven uitvoering aan de nieuwe contractafspraken voor Wmo ambulante ondersteuning en Beschermd Wonen.
- We starten de regionale aanbesteding voor Wmo dagbesteding op basis van indicatie.
- We vertalen de uitkomsten van de evaluatie van het welzijnswerk naar doelen en acties en financiële consequenties daarvan.

8. Verbeterde aansluiting van de speciale ondersteuning voor statushouders op algemene voorzieningen.

- Statushouders die in de gemeente komen wonen nemen deel aan het inburgerings- en participatieaanbod om hen zo snel mogelijk te laten integreren.
- Waar mogelijk leiden we inburgeraars naar (betaald) werk om financiële zelfredzaamheid en participatie te bevorderen.
- Binnen het inburgeringstraject streven we naar maatwerk. Dit betekent dat we lesmethoden afstemmen op de behoeften van de deelnemer, het wisselen van leerroutes vergemakkelijken en roosters aanpassen aan andere activiteiten zoals werk en participatie.
- Verzuim wordt effectiever en doelgerichter aangepakt.
- Er komt een apart inburgeringsaanbod voor jongvolwassenen waarin onderwijs en inburgering worden gecombineerd, waarbij alle jongvolwassenen terecht kunnen bij dezelfde aanbieder. Het aanbod is gedifferentieerd en sluit aan bij het perspectief en vermogen van de jongere, met een goede doorstroom vanuit de ISK en een gerichte uitstroom naar vervolgonderwijs of werk.

Wat mag het kosten?

Maatschappelijke ondersteuning <i>(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)</i>	Rekening	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
Onderwijshuisvesting P3	239	212	215	215	215	215
Samenkracht en burgerparticipatie P3	749	747	695	623	623	623
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P3	43	25	25	25	25	25
Ondersteuning volwassenenhulp	211	208	168	168	168	168
Beschermd wonen	341	354	354	354	354	354
Volksgezondheid P3	174	145	73	1	1	1
Totaal baten	1.758	1.691	1.530	1.386	1.386	1.386
Lasten						
Onderwijshuisvesting P3	-552	-626	-580	-583	-714	-707
Samenkracht en burgerparticipatie P3	-4.689	-4.879	-4.628	-4.604	-4.799	-4.823
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P3	-939	-1.057	-1.127	-1.138	-1.149	-1.162
Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	-989	-1.614	-1.113	-1.085	-1.098	-1.113
Ondersteuning volwassenenhulp	-5.695	-5.771	-5.698	-5.717	-5.737	-5.760
PGB P3	-121	-140	-145	-145	-145	-145
Beschermd wonen	-361	-497	-504	-511	-518	-526
Volksgezondheid P3	-576	-671	-614	-545	-547	-550
Totaal lasten	-13.922	-15.255	-14.409	-14.328	-14.707	-14.787
Saldo	-12.164	-13.564	-12.879	-12.942	-13.321	-13.401

Beleidskaders

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Wet Publieke Gezondheid (WPG)
- Beleidsnotitie Sociaal Domein 2024 – 2028 : Vitaal Beuningen!
- Beleidsplan “Samen Dichtbij” regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland
- Rijksprogramma Een thuis voor iedereen
- Plan van aanpak GALA
- Wet Inburgering
- Regionale nota voor de invoering van de nieuwe Wet inburgering 2021.
- Nota met de uitgangspunten inkoop van de inburgeringstrajecten, implementatie en uitvoering van de wet.

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo - aantal per 10.000 inwoners	610,00	670,00

Verbonden partijen

- GGD Gelderland-Zuid
- BVO DRAN

Voor meer informatie verwijzen we naar de paragraaf "Verbonden partijen".

4. Welzijn en educatie

Programma inhoud

In dit programma schetsen we de ontwikkelingen en ambities op het gebied van welzijn en educatie voor de komende periode. We zetten ons in voor een vitale, inclusieve en gezonde samenleving, waarin inwoners actief kunnen meedoen en zich blijven ontwikkelen. Onderwerpen als onderwijs, spelen, sport en bewegen, accommodaties, groen, klimaat, kunst en cultuur zijn hierbij nauw met elkaar verbonden. Openbare speelplekken stimuleren kinderen om te bewegen, samen te spelen en hun motorische en sociale vaardigheden te ontwikkelen. Tegelijkertijd vormen deze plekken waardevolle ontmoetingslocaties voor ouders en buurtgenoten. De leefbaarheid en vitaliteit van onze dorpen en wijken worden in belangrijke mate bepaald door de aanwezigheid van voorzieningen zoals een school of kindcentrum, dorpshuis of multifunctionele accommodatie, en een actief verenigingsleven. Het bevorderen van ontmoeting en sociale verbinding is een rode draad binnen dit programma. Deze sociale infrastructuur vormt de basis voor samenhang, betrokkenheid en welzijn in onze gemeenschap.

Ambities en ontwikkelingen

Onderwijs

Naar verwachting worden gemeenten vanaf 2026 verplicht om een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op te stellen voor onderwijshuisvesting. Schoolbesturen zijn wettelijk verplicht een Meerjarenonderhoudsplan (MJOP) op te stellen. Landelijk wordt daarnaast toegewerkt naar inclusief onderwijs in 2035. Dit houdt in dat kinderen met en zonder beperking zoveel mogelijk samen naar school gaan, met onderwijs en zorg op maat. Speciaal onderwijs ontwikkelt zich hierbij tot een specialistisch netwerk dat het regulier onderwijs ondersteunt. Er is daarnaast groeiende aandacht voor integrale kindcentra waarin onderwijs, opvang en zorg worden gecombineerd. Het uitgangspunt van inclusief onderwijs is dat zoveel mogelijk leerlingen 'thuisnabij' naar dezelfde school gaan, en hier onderwijs, en waar nodig zorg, op maat krijgen. Het kabinet wil richting 2035 stapsgewijs naar inclusief onderwijs toewerken.

Sport en bewegen

Sport en bewegen wordt steeds meer ingezet als middel in plaats van doel, waarbij deze verschuiving zichtbaar is op het gebied van gezondheid, welzijn, inclusie en participatie. Deze lijn is ook terug te zien in het Nationaal Sportakkoord II en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Het Rijk ondersteunt gemeenten tot en met 2026 via het Sportakkoord en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA).

Vanaf 2027 kunnen buurtsportcoaches niet langer via de Brede Regeling Combinatiefuncties worden ingezet voor het bewegingsonderwijs. Onderwijsinstellingen hebben de verantwoordelijkheid om het bewegingsonderwijs zelfstandig te organiseren en financieren. Buurtsportcoaches van de regeling nog ingezet worden voor andere activiteiten rondom het onderwijs, gericht op het stimuleren van beweging en sportparticipatie onder kinderen.

Maatschappelijke accommodaties

Gemeenten moeten hun maatschappelijk vastgoed (zoals scholen, buurthuizen en sporthallen) uiterlijk in 2050 aardgasvrij en CO₂-neutraal maken. Dit betekent dat gebouwen geen aardgas meer gebruiken en veel minder schadelijke gassen uitstoten. Tegelijkertijd is er een probleem dat het elektriciteitsnet steeds voller raakt. Dit noemen we netcongestie. Daardoor kunnen gebouwen met een grote stroomvraag niet op tijd worden aangesloten op duurzame installaties,

zoals zonnepanelen of warmtepompen. Dit maakt het moeilijker om plannen uit te voeren en kan voor vertraging zorgen.

Kunst en cultuur

In 2022 is de Kadernota Kunst, Cultuur en Erfgoed 2022 – 2030 vastgesteld. Prioriteit en zichtbaarheid van kunst, cultuur en erfgoed, betrekken van jongeren, versterken van samenwerking en het profileren van kunst, cultuur en erfgoed in Beuningen zijn de ambities uit de nota. De ambities zijn in het najaar 2025 uitgewerkt in een nieuwe Uitvoeringsagenda Kunst, Cultuur en Erfgoed. De cultuurregisseur speelt bij de uitvoering een belangrijke rol door het leggen van verbindingen tussen organisaties en individuen die zich bewegen in het veld van cultuur, amateur- en professionele kunst en erfgoed en het gezamenlijk opzetten van projecten.

Bibliotheek / laaggeletterdheid

In 2026 wordt de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen aangescherpt met het doel om iedere inwoner toegang te geven tot een volwaardige bibliotheek. Gemeenten krijgen daarmee een zorgplicht om een lokale bibliotheek in stand te houden. Als onderdeel van de zorgplicht dienen gemeenten een meerjarenplan voor bibliotheek op te stellen in samenwerking met de bibliotheekorganisatie. De Uitvoeringsagenda van de gemeente Beuningen voor 2025-2028 is in 2025 vastgesteld door het college.

De bibliotheken hebben sinds 2022 ook de functie van Informatiepunt Digitale Overheid. Zo'n informatiepunt biedt voor iedereen toegankelijke ondersteuning bij vragen over het gebruik van de digitale overheid.

Masterplan basisvaardigheden

Sinds 2020 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de aanpak van laaggeletterdheid. Daaronder vallen de ontwikkeling, uitvoering en monitoring van een aanpak waarin laaggeletterden worden gevonden en opgeleid. In het kader van de Wet Educatie- en Beroepsonderwijs (WEB) ontvangen gemeenten (via contactgemeente Nijmegen) budget voor Volwasseneducatie. Vanuit de arbeidsmarktregio gaan we werken volgens een nieuw uitvoeringsplan waarbij er ruimte is voor een lokaal plan waarbij we ons richten op een sterk lokaal netwerk, bewustwording en aandacht voor gezinnen.

Uitvoeringsplan basisvaardigheden en volwasseneducatie

In het nieuwe uitvoeringsplan 2026-2030 is de ambitie opgenomen om het werken aan basisvaardigheden van mensen ook bij het zoeken naar werk of vanuit participatietrajecten aan te pakken.

Openbaar groen

Begin 2026 starten we met een nieuw groenbestek. In 2024 heeft de raad met een amendement het college verzocht om een impuls te geven aan het groenonderhoud. In onze woonwijken gaat de beeldkwaliteit dus omhoog. Ook maken we in 2026 een inhaalslag met de vervangingsopgave: veel groenvakken zijn namelijk aan een herinrichting toe.

Klimaatadaptatie en herstel van biodiversiteit zijn leidend bij de keuzes die we maken binnen het groenbeheer. Daarom gaan we, waar dit mogelijk is, natuurvriendelijker maaien. Tot slot willen we het landschap in de gemeente versterken en aantrekkelijker maken.

En natuurlijk werken we aan een gezond en evenwichtig gemeentelijk bomenbestand. We werken volgens het nieuwe Bomenbeheerplan met, naast aandacht voor boomveiligheid, meer aandacht voor de ecosysteemdiensten van onze bomen, zoals het bieden van verkoeling en het bijdragen aan de biodiversiteit.

De raad heeft op 1 juli 2025 door middel van een amendement extra budget beschikbaar gesteld voor groene ambities zoals het vergroenen van de pleinen, omvormen van plantvakken, handhaven van groenonderhoud op tenminste niveau B en het vergroten van het aantal bomen. We onderzoeken momenteel op welke wijze we dit aanvullende budget het beste kunnen inzetten (bijvoorbeeld rondom Het Broek).

Speelvoorzieningen

We werken aan een inclusief speelaanbod. Dit betekent dat we zorgen voor speelplekken voor alle doelgroepen en leeftijden. We zien dat een groeiend aantal speelplekken aan vervanging toe is. In 2026 gaan we daarom aan de slag om het speeltuinbeleid te actualiseren. De maatschappelijke functies van onze speeltuinen staan daarbij centraal.

Welzijn en educatie (bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Baten	1.080	1.094	1.096	1.098
Lasten	-8.730	-8.659	-10.512	-10.967
Saldo programma excl reserves	-7.650	-7.565	-9.416	-9.869
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-7.650	-7.565	-9.416	-9.869

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

Onderwijs

- We willen schoolgebouwen die veilig, gezond, energiezuinig en flexibel zijn. Ze moeten voorbereid zijn op de toekomst en passen bij de veranderende onderwijsbehoeften.
- We willen dat alle kinderen, met en zonder extra ondersteuningsbehoeften, samen inclusief onderwijs kunnen volgen. Onderwijs dat recht doet aan de mogelijkheden en behoeften van ieder kind, binnen een inclusieve leeromgeving.
- We blijven in Beuningen de samenwerking versterken tussen alle organisaties die zich bezighouden met kinderen via de Lokale Educatieve Agenda waarbij wij jaarlijks afspraken maken met onderwijs, kinderopvang en de GGD.

Sport en Bewegen

- We willen dat alle inwoners, jong en oud, op een laagdrempelige manier kunnen sporten en bewegen.
- We willen het buurtsportcoachteam stevig positioneren binnen het Gezondheidsplein.
- In 2026 willen we een nieuw sportbeleid opstellen.

Maatschappelijke accommodaties

- We willen dat onze maatschappelijke gebouwen duurzaam, betaalbaar en flexibel inzetbaar zijn. Accommodaties moeten bijdragen aan sociale cohesie, ontmoeting en gelijke toegang tot voorzieningen.
- We willen een 'zoveel mogelijk' gelijke uitgangspositie voor dorpshuizen en MFA's.
- We willen een zwemvoorziening voor de inwoners van de gemeente Beuningen behouden.

Kunst, cultuur en erfgoed

- Er is meer ruimte voor vernieuwing in het cultuuraanbod.
- Jongeren in onze gemeente zijn meer betrokken bij kunst, cultuur en erfgoed.
- Samen met de scholen en andere culturele en sociale netwerken versterken we cultuureducatie en muziekonderwijs.
- We werken regionaal samen om cultuur in de regio zichtbaarder te maken en zo kunst en cultuur binnen onze gemeente meer betekenis en uitstraling te geven.

Bibliotheek, volwasseneneducatie/lage basisvaardigheden

- Meer aandacht voor leesbevordering en leesplezier en het stimuleren van taal- en digitale vaardigheden.
- We willen de bibliotheek versterken als centrale plek voor ontmoeting, inspiratie en ontwikkeling.
- Bewustwording en acceptatie van laaggeletterdheid en lage basisvaardigheden.
- Samen met de regio zorgen voor centrale informatie en herkenbaarheid van activiteiten op het gebied van basisvaardigheden. Werken aan het vinden van de doelgroep door integraal te werken en samen met partners doorgeleiden naar passend aanbod.
- Zorgen voor een passend aanbod door de uitvoering van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) via de regionale inzet van volwasseneneducatie

Openbaar groen en bomen

- Duurzaam onderhoud van aantrekkelijker openbaar groen. Na vele jaren van sober groenbeheer kan de beeldkwaliteit in de woonwijken omhoog.

- Een gezond en divers gemeentelijke bomenbestand. De bomen bieden ons ecosysteemdiensten zoals verkoeling, schone lucht en een aantrekkelijker leefomgeving.
- Een aantrekkelijk en biodivers landschap.

Speelvoorzieningen

- Een uitdagende en veilige speelomgeving voor de jeugd van Beuningen.
- We actualiseren onze ambities en stellen nieuw speeltuinbeleid vast.

Wat gaan we daarvoor doen?

Onderwijs

- We renoveren het oude gedeelte van het schoolgebouw van de Montijn. Met een levensduurverlengende ingreep van 20 jaar brengen we het hele gebouw bouwkundig op hetzelfde niveau. Voor de duurzaamheidsmaatregelen vragen we ook de DUMAVA-subsidie aan.
- We starten met de verdere uitwerking van de plannen voor het inclusief kindcentrum. Dit omvat het opstarten van de planologische procedure en het maken van afspraken met het schoolbestuur over het bouwheerschap.
- Via de Lokale Educatieve Agenda versterken wij de afspraken met onderwijs, kinderopvang en de GGD om zo inclusief mogelijk en thuisnabij te werken. Dit betekent het creëren van een doorgaande ontwikkelings- en leerlijn van 0 tot 12 jaar, het optimaliseren van de organisatiestructuur, verstandig omgaan met financiën, het benutten van elkaars kennis en expertise, en het vinden van elkaar wanneer dat nodig is. Het inclusieve kindcentrum Klavervier en de Peppel dient als een voorbeeld ook in samenhang met alle kindcentra, waarbij we ook andere zorgpartners betrekken.

Sport en bewegen

- We organiseren laagdrempelige sport- en beweegactiviteiten in wijken, met specifieke aandacht voor kwetsbare groepen en toeleiding naar structureel aanbod.
- We implementeren het Gezondheidsplein binnen de gemeente, waarbij de buurtsportcoaches een belangrijke rol vervullen. We zorgen ervoor dat de nieuwe functieprofielen voor buurtsportcoaches worden ingevuld, met aandacht voor zowel collectieve als individuele behoeften. Ons doel is om inwoners duurzaam toe te leiden naar passend sport- en beweegaanbod.
- Op basis van de focusnotitie sport- en beweegbeleid 2025 – 2026 stellen we volgend jaar een nieuw sportbeleid op. Dit doen we in samenwerking met beweeg- sportaanbieders, de sportraad en andere relevante maatschappelijke partners. We gaan hierbij ook kijken naar de huidige en gewenste toekomstige facilitering en ondersteuning van sportaccommodaties.

Maatschappelijke accommodaties

- We nemen de lasten voor het cyclisch onderhoud en de opstalverzekering van de dorpshuizen over. Hiermee creëren we een gelijke uitgangspositie van de dorpshuizen ten opzichte van de MFA's.
- We geven prioriteit aan gebouwen met hoge energielasten of urgente onderhoudsvragen.
- We benutten landelijke subsidies voor verduurzaming en faciliteren gebruikers in het aanvragen daarvan.
- We verwerken de plannen voor een gezamenlijk zwembad met de gemeente Wijchen verder uit of we starten de aanbesteding voor het zwembad aan de Ooigraaf. We betrekken de lokale zwemverenigingen en sportraad bij deze stappen.

Openbaar groen en bomen

- We starten dit jaar met een nieuw bestek en mogelijk met een nieuwe aannemer. We beheren het groen samen met de groenaannemer, de bomenaannemer en vrijwilligers van o.a. Vrijwillig Landschapsbeheer Beuningen.
- Groenvakken in woonwijken worden vanaf 2026 op een hoger niveau onderhouden. Er mogen minder ongewenste kruiden staan.

- Veel graslanden en gazons beheren we natuurvriendelijker. Dat betekent minder maaien en maaisel afvoeren. Natuurlijk maaien we het gras bij kruisingen vaker, zodat er voldoende overzicht blijft voor het verkeer.
- Herinrichting van straten grijpen we aan om meer ruimte voor bomen te realiseren, zodat we hittestress tegengaan. Bijvoorbeeld in de Kennedysingel in Winssen. En we vergroenen het plein aan de Schacht in Beuningen.
- M.n. in de wijken Blanckenburgh en Viermorgen worden groenvakken opnieuw ingericht.
- Met andere overheden en agrariërs werken we aan de Groene Mantel: een biodivers en duurzaam onderhouden landelijk gebied. Samen met onze partners werken we in 2025 een Uitvoeringsprogramma Groene Mantel uit.
- We stimuleren natuur- en landschapsprojecten van groene vrijwilligersorganisaties en ondersteunen hen bij de uitvoer. Zo wordt aan de Reekstraat een demotuin aangelegd.

Kunst, cultuur en erfgoed

- We versterken en professionaliseren culturele activiteiten en erfgoeduitingen in Beuningen via betere samenwerking en profilering, onder regie van de cultuurregisseur.
- We stimuleren vernieuwing in de cultuur, kunst en erfgoed door participatie, het betrekken van nieuwe doelgroepen en vernieuwende programmering. Hiervoor willen we de huidige kunstadviescommissie veranderen in een bredere commissie voor kunst, cultuur en erfgoed met aandacht voor bewonersparticipatie.
- We ontwikkelen en voeren culturele projecten uit met en voor jeugd en jongeren.
- We stellen een toekomstplan op voor Theater de Molen.
- We intensiveren de regionale samenwerking, zoals het opzetten en uitvoeren van het regionale project 'Leven met water' met de gemeenten in het Land van Maas en Waal naar aanleiding van de herdenking van de watersnood in 1926.
- Samen met alle betrokken partners komt er een nieuw plan voor het binnen- en buitenschoolse muziekonderwijs.

Bibliotheek, volwasseneneducatie/laaggeletterdheid

- We stimuleren leesplezier en (digitale) vaardigheden met de Bibliotheek op school, BoekStart en een verbeterde VoorleesExpress. Wij ondersteunen de scholen bij de invoering en uitvoering van de Bibliotheek op School.
- Er komt een gratis lidmaatschap voor jongeren en jongvolwassenen tot en met 27 jaar aan om financiële drempels weg te nemen. Boetes worden afgeschaft.
- De professionele bezetting van de bibliotheekvestigingen in Beuningen en Ewijk worden verruimd.
- De collectie wordt versterkt met meertalige titels en lokaal aanbod. Bij de samenstelling van de collecties worden inwoners betrokken.
- ROC Nijmegen voert in opdracht van de regio Rijk van Nijmegen het formele aanbod uit. Zij verzorgen cursussen voor basisvaardigheden.
- Samen met de regionale taalcoördinator werken aan een Bondgenootschap Laaggeletterdheid regio Nijmegen met als doel laaggeletterden in eigen organisatie en daarbuiten te vinden en toe te leiden naar een vorm van onderwijs.
- Ontwikkelen van een regionale website en versterken van de samenwerking van verschillende lokale organisaties die in opdracht van de gemeente en samen met de gemeente werken aan een integrale aanpak van laaggeletterdheid en overige basisvaardigheden.

Speelvoorzieningen

- We onderhouden de gemeentelijke speelvoorzieningen en voeren inspecties uit. Zo zorgen we ervoor dat de speeltuinen veilig zijn en blijven. De gemeente onderhoudt enkele tientallen speeltuinen, een groot aantal trapveldjes en basketbalpleintjes en een pumptrack.
- We ondersteunen particuliere speeltuinstichtingen en speeltuin vrijwilligers met raad en daad.
- We actualiseren het speeltuin- en beweegbeleid in de gemeente. De maatschappelijk functies van onze speeltuinen staan daarbij centraal.
- De speeltuin bij Forum in Ewijk vraagt aandacht. Hier worden in 2026, vooruitlopend op de vervangingsopgave, de speeltoestellen vervangen.

Wat mag het kosten?

Welzijn en educatie (bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029

Baten

Economische promotie						
Onderwijshuisvesting P4	100	99	99	99	99	99
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P4	514	432	389	389	389	389
Sportbeleid en activering	19	19	15	15	15	15
Sportaccommodaties	439	433	494	506	506	506
Musea	5					
Cultureel erfgoed P4	25					
Media	26		26	26	26	26
Openbaar groen en (openlucht) recreatie P4	22	2	2	2	2	2
Begraafplaatsen en crematoria	41	54	56	57	59	61
Totaal baten	1.189	1.039	1.080	1.094	1.096	1.098

Lasten

Economische promotie	-288	-311	-308	-319	-347	-357
Openbaar basisonderwijs	-51	-55	-55	-55	-55	-55
Onderwijshuisvesting P4	-739	-876	-784	-679	-1.122	-1.633
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P4	-782	-835	-787	-792	-798	-804
Sportbeleid en activering	-338	-351	-320	-282	-261	-262
Sportaccommodaties	-1.375	-1.569	-1.468	-1.592	-2.814	-2.773
Cultuurpresentatie, cultuurproductie	-288	-469	-378	-368	-369	-370
Musea	-23	-17	-17	-17	-18	-18
Cultureel erfgoed P4	-2	-29	-4	-4	-4	-4
Media	-579	-587	-765	-766	-766	-767
Openbaar groen en (openlucht) recreatie P4	-3.368	-3.428	-3.759	-3.701	-3.872	-3.839
Samenkracht en burgerparticipatie P4	-22	-47	-47	-47	-47	-47
Begraafplaatsen en crematoria	-26	-37	-36	-36	-39	-39
Totaal lasten	-7.880	-8.611	-8.730	-8.659	-10.512	-10.967

Saldo	-6.691	-7.572	-7.650	-7.565	-9.416	-9.869
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Beleidskaders

Onderwijs

- Het integraal huisvestingsplan (IHP) is in 2024 - 2025 geactualiseerd, zodat het beleidskader blijft aansluiten bij de vraag.

Sport en bewegen

- De huidige sportnota 'Samen in Beweging' is nog van kracht. Aanvullend hierop er een focusnotitie opgesteld voor 2025 - 2026. In 2026 wordt er een nieuw sportbeleid opgesteld.

Bibliotheek, volwasseneneducatie/laaggeletterdheid

- Bibliotheeknota 'Bibliotheek in Beuningen: Actief voor Lezen', 2016
- Uitvoeringsplan 'Basisvaardigheden en volwasseneneducatie', 2026-2030

Groen

- Groenbeleidsplan 2022
- Groenbeheerplan 2024
- Bomenbeheerplan 2024

Speelvoorzieningen

- Beleidsnotitie Spelen 2016

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Absoluut verzuim - per 1.000 leerplichtigen 5-18 jaar	10,20	6,30
Relatief verzuim - per 1.000 leerplichtigen 5-18 jaar	17,00	27,00
Niet sporters - % van inwoners (Gezondheidsmonitor)	46,10	46,40
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie - % totaal aantal leerlingen (12-23 jr)	2,00	2,30

Verbonden partijen

- GGD Gelderland-Zuid

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

5. Omgeving

Programma inhoud

Bij het inrichten van de fysieke leefomgeving komt veel kijken. Denk bijvoorbeeld aan onze bouwambities en het inrichten van de openbare ruimte. Maar ook hoe we energie willen opwekken. Het zijn vraagstukken die we samen met regio, provincie en Rijk oppakken. De Omgevingsvisie Beuningen geeft hierin richting. En vormt daarmee de basis voor programma 5 Omgeving van de begroting. Vier van de vijf ambities in de omgevingsvisie zijn verder financieel uitgewerkt aan de hand van de 9 speerpunten behorende bij de ambities. Naast deze vier ambities gaat programma 5 Omgeving van de begroting over de manier waarop wij als gemeente willen omgaan met ons afval. De omgevingsvisie is opgesteld aan de hand van integrale afwegingen op hoofdlijnen.

Ambities en ontwikkelingen

Onze gemeente heeft voldoende woningen en voldoende bereikbare voorzieningen op de juiste plek. Daardoor hebben we leefbare kernen

1. Zorgen voor voldoende woningen die passen bij de wensen en eisen van de verschillende doelgroepen;

2. Behouden en versterken van voldoende, bereikbare voorzieningen in de kernen.

Beuningen is gezond, inclusief en veilig

3. Behouden en ontwikkelen van voldoende open en groene ruimte. Daarbinnen stimuleren we bewegen en ontmoeten;

4. Behouden en versterken van een bereikbare, verkeersveilige, duurzame en leefbare omgeving voor bewoners en bezoekers;

5. Realiseren van vitale wijken en een gezonde leefomgeving.

Beuningen is energieneutraal en klimaatbestendig

6. Voorkomen en beperken van overlast door extremere weersomstandigheden;

7. Energieneutraliteit in 2040 door besparen op energieverbruik en vergroten van het aandeel duurzame energie.

Beuningen heeft een schone leefomgeving met water-, bodem- en luchtkwaliteit die voldoen aan de normen. Ook is er zo min mogelijk hinder van geluid, geur, licht en omgevingsrisico's. We zetten ons in voor het vergroten van de biodiversiteit

8. We zorgen met elkaar voor een veilige, schone en gezonde leefomgeving;

9. Versterken van de biodiversiteit.

Afval

Onze gemeente wil circulair zijn en verantwoord omgaan met grondstoffen. In 2030 willen we minimaal 60% van het huishoudelijk afval recyclen. Dit is in lijn met in lijn met de Europese wettelijke doelstelling.

Omgevingswet

De Omgevingswet brengt regelgeving over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water samen in één wettelijk stelsel. De wet vormt de basis voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Er zijn met de invoering van de omgevingswet in 2024 nog vijf gemeentelijke instrumenten om te sturen en toetsen op ruimtelijke kwaliteit. In 2032 moet al het ruimtelijk beleid zijn vervat in deze vijf instrumenten.

<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	8.933	8.827	8.827	8.727
Lasten	-14.045	-14.099	-14.618	-15.434
Saldo programma excl reserves	-5.112	-5.272	-5.791	-6.707
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-5.112	-5.272	-5.791	-6.707

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

Leefbare kernen

- Het bouwen van betaalbare woningen in de kernen;
- Aan de hand van de Visie Inclusief Wonen Beuningen 2024-2028 en de geactualiseerde Woondeal 2.0 verder bouwen aan meer betaalbare woningen op korte termijn;
- Naast nieuwbouw willen we werken aan het beter benutten van de bestaande voorraad door het:
 - Verbeteren van doorstroming op de woningmarkt, niet alleen binnen de sociale huur, maar ook van/naar koopwoningen.
 - Optimaliseren van bestaande bebouwing. Bijvoorbeeld door dubbelbewoning, kamerverhuur, woningsplitsing en hospitaerverhuur.

Gezond, inclusief en veilig

- Een veilige verkeersomgeving voor alle gebruikers;
- Het bevorderen van gezonde en duurzame mobiliteit;
- Een inclusief mobiliteitssysteem;
- Een toekomstbestendig mobiliteitsnetwerk.

Energieneutraal en klimaatbestendig

- Een herijkte Energievisie;
- Het herijken van de Transitievisie Warmte tot een Warmteprogramma conform vereisten Omgevingswet;
- Samen met betrokken partijen inzetten op een volgende stap in de warmtenetontwikkeling richting een aardgasvrije gebouwde omgeving;
- We passen ons aan klimaatverandering aan.

Schone leefomgeving, omgevingsrisico's en biodiversiteit

- Leefbare dorpen in een aantrekkelijke, groene omgeving;
- Het verbeteren van de luchtkwaliteit in onze leefomgeving.

Afval

- Stappen zetten om een meer circulaire gemeente te zijn;
- Verantwoord omgaan met grondstoffen;
- Verdergaande afvalscheiding bij huishoudens, zodat we zoveel mogelijk schone grondstoffen inzamelen en opnieuw gebruiken.

Omgevingswet

- Werken aan en met de processen van de omgevingswet;
- Het integraler maken van de omgevingsvisie;
- Het verder uitrollen van het beleidshuis van omgevingsvisie naar omgevingsprogramma's en omgevingsplan;
- Omzetting tijdelijk omgevingsplan naar permanent omgevingsplan.

Wat gaan we daarvoor doen?

Leefbare kernen

- We starten regionaal met de actualisatie van de Huisvestingsverordening 2024;
- De beleidsregels kamerverhuur worden vernieuwd;
- We versterken de samenwerking tussen ruimtelijk en sociaal domein. Zowel binnen de ambtelijke organisatie als tussen en met uitvoeringpartners. Ook vanuit de Groene Metropoolregio wordt geïnvesteerd in deze samenwerking.

Gezond, inclusief en veilig

- Verminderen van conflicten tussen auto's, fietsers, voetgangers en vrachtverkeer;
- Stimuleren van lopen, fietsen, openbaar vervoer en elektrisch vervoer;
- Garanderen van toegankelijke voorzieningen en goede bereikbaarheid voor alle doelgroepen;
- Ontsluiten van woningbouw op het mobiliteitsnetwerk;
- Door gebruik van beheerplannen zorgen voor goed beheer van de leefomgeving, ook voor de lange termijn.

Energieneutraal en klimaatbestendig

- We gaan door met het besparen en opwekken van energie, en ondersteunen onze inwoners bij de energietransitie. Dit doen we samen met het Energieloket;
- Ten behoeve van het warmtenet wordt een kavel(gebied waarin een warmtenet wordt toegepast) aangewezen en een kavelplan uitgewerkt, al dan niet gecombineerd met de inzet van de aanwijsbevoegdheid via het omgevingsplan;
- In het proces van de warmtenetontwikkeling werken we samen met betrokken partijen aan de op- en inrichting van het publieke warmtebedrijf. Daartoe wordt in 2026 op basis van een Samenwerkingsovereenkomst gewerkt aan een Conditioneel Investeringsbesluit;
- We gaan actief in gesprek met bewoners en gebouweigenaren in buurten en/of wijken waar duidelijkheid is over de warmteoplossing. Samen met inwoners en overige betrokken partijen werken we aan buurt- of wijkuitvoeringsplannen;
- Bij projecten in de openbare ruimte creëren we meer schaduw en zorgen we voor een toekomstbestendige waterhuishouding;
- Het stroomverbruik van openbare verlichting beperken door meer LED-lampen te gebruiken.

Schone leefomgeving, omgevingsrisico's en biodiversiteit

- Bij projecten in de openbare ruimte vergroten we de biodiversiteit;
- Werken aan het verbeteren van de luchtkwaliteit door de uitvoering van het Schone Lucht Akkoord. Dit doen we samen met gemeente Nijmegen, provincie Gelderland en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Afval

- Met een percentage van 74% voldoen we al aan de recycledoelstelling van 60%. Het accent ligt daarom vooral op het hoogwaardiger inzamelen van de grondstofstromen en op afvalpreventie;
- Aansluiten bij de aanpak van de Groene Metropoolregio die gaat over grondstoffen en ketens;
- Uitvoering geven aan het Plan van aanpak verminderen bijplaatsing bij afvalcontainers. We richten ons daarbij op zeven hotspotlocaties;
- Verder uitvoering geven aan het Plan van aanpak Kwaliteit van Grondstoffen, samen met de Dar en de regiogemeenten. We voeren onder andere controles uit op de kwaliteit van het GFT en Plastic+;

- We monitoren het effect van de wekelijkse inzameling van het gft-afval, die op 1 januari 2024 is ingevoerd;
- Communicatie en educatie over circulariteit en het verantwoord omgaan met grondstoffen. Dit doen we bijvoorbeeld door het van informeren inwoners over het belang van plasticvrije rivieren. Ook meer Wijkhelden en het bevorderen van afvaleducatie op scholen door (gratis) gastlessen aan te bieden horen hierbij.

Omgevingswet

- We blijven de trends en ontwikkelingen volgen rondom de implementatie omgevingswet en spelen waar mogelijk hierop in;
- We werken aan het omzetten van tijdelijk omgevingsplan (voormalige bestemmingsplannen) naar permanent omgevingsplan;
- We gaan veegplannen introduceren;
- We werken verder aan het beleidshuis;
- We gaan de omgevingsvisie evalueren en actualiseren.

Wat mag het kosten?

Omgeving <i>(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)</i>	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029

Baten						
Beheer overige gebouwen en gronden P5	448	456	456	456	456	456
Verkeer en vervoer P5	116	72	72	72	72	72
Cultureel erfgoed P5	15					
Riolering	2.732	2.811	2.830	2.849	2.849	2.849
Afval	3.464	3.543	3.780	3.780	3.780	3.780
Milieubeheer	645	854	854	729	729	629
Ruimte en leefomgeving	199	395	85	85	85	85
Wonen en bouwen	780	714	857	857	857	857
Totaal baten	8.398	8.844	8.933	8.827	8.827	8.727

Lasten						
Beheer overige gebouwen en gronden P5	-618	-598	-668	-681	-844	-855
Verkeer en vervoer P5	-4.537	-3.795	-3.697	-3.738	-3.893	-4.614
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P5	-36	-55	-34	-34	-34	-34
Cultureel erfgoed P5	-71	-129	-139	-124	-125	-125
Openbaar groen en (openlucht) recreatie P5	-62	-66	-66	-66	-66	-66
Samenkracht en burgerparticipatie P5		-50				
Riolering	-1.878	-1.751	-2.195	-2.201	-2.199	-2.196
Afval	-2.902	-2.816	-2.993	-2.959	-2.963	-2.993
Milieubeheer	-1.189	-1.490	-1.637	-1.643	-1.748	-1.763
Ruimte en leefomgeving	-1.015	-1.691	-861	-887	-913	-945
Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein) P5	-11	-16	-6	-6	-6	-6
Wonen en bouwen	-1.607	-1.796	-1.749	-1.761	-1.827	-1.837
Totaal lasten	-13.925	-14.254	-14.045	-14.099	-14.618	-15.434

Saldo	-5.527	-5.410	-5.112	-5.272	-5.791	-6.707
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Beleidskaders

- Omgevingsvisie Beuningen 2021
- Visie Inclusief Wonen Beuningen 2024-2028
- Milieubeleidsplan 2016 - 2020
- Energievisie Beuningen
- Transitievisie Warmte 2021
- Groen beleid 2022
- Mobiliteitsvisie (2023)
- Mobiliteitsplan 2040
- Plaatsingsbeleid publieke en private laadinfrastructuur 2021-2030 (vastgesteld in 2022)
- Beleidsplan water en riolering 2023 - 2027
- Wegenbeleidsplan 2017-2022 (2027)
- Beleid openbare verlichting 'Beuningen Buitengewoon verlicht'
 - Nu : 'Beleids- en beheerplan Openbare Verlichting 2025-2035'
- Nota grondbeleid 2018 - 2022
- Landelijk programma VANG (Van Afval Naar Grondstof)
- Bestuursakkoord 'verbeteren afvalpreventie en scheiding huishoudelijk afval' 2016
- Beleidsregels kamerverhuur Beuningen 2012
- Woondeal 2.0
- Huisvestingsverordening 2024

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Omvang huishoudelijk restafval - in kg per inwoner	48,0	150,0
Hernieuwbare elektriciteit - %	104,4	41,0
Nieuw gebouwde woningen - aantal per 1.000 woningen	11,6	9,1
Demografische druk - %	75,3	70,7
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishoudens - €	1.063,0	957,0
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishoudens - €	1.073,0	1.050,0

Verbonden partijen

- [Milieusamenwerking en Afvalverwerking Regio Nijmegen \(MARN\)](#)
- [Omgevingsdienst Regio Nijmegen \(ODRN\)](#)

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

6. Openbare orde en veiligheid

Programma inhoud

1. Openbare orde en veiligheid

We hebben het hier over alle gemeentelijke taken op het gebied van de openbare orde en veiligheid. Bijvoorbeeld criminaliteit, ondermijning, zorg en veiligheid en jeugdoverlast. Daarnaast scharen we ook de Gemeentelijke Opvang Oekraïne onder dit programma.

2. Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid gaat over bescherming of zich beschermd voelen tegen gevaar dat veroorzaakt wordt door fysieke bedreigingen. Dit zijn brandweezorg, ambulancezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Tijdens en/of na een gebeurtenis, ramp of crisis voeren gemeenten werkzaamheden uit voor de gemeentelijke crisisbeheersing. Een deel van deze werkzaamheden die plaatsvinden zijn voor bevolkingszorg en crisiscommunicatie.

Ambities en ontwikkelingen

Beuningen wil een veilige gemeente zijn. Dat is niet altijd haalbaar. Ook in Beuningen is er sprake van ondermijning, overlast in wijken en criminaliteit zoals inbraken en vandalisme. Daarnaast is er een toename van inwoners met onbegrepen gedrag. Om de veiligheid te verbeteren, werken we samen met inwoners en ondernemers aan preventie, veiligheid en weerbaarheid. Een goede samenwerking en afstemming met andere afdelingen en externe partners zoals politie, brandweer en de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is een vereiste om onze taken zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren. En om de veiligheid en leefbaarheid van inwoners op een zo hoog mogelijk niveau te brengen en te houden.

Openbare orde en veiligheid (bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Baten	1.044	110	110	110
Lasten	-3.706	-2.886	-2.938	-3.057
Saldo programma excl reserves	-2.663	-2.776	-2.828	-2.947
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	-2.663	-2.776	-2.828	-2.947

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

Algemene Openbare Orde en Veiligheid

- Het Lokaal Beleidsplan Veiligheid Beuningen 2023-2026 is door de raad vastgesteld. Hierin staan prioriteiten en thema's op het gebied van veiligheid voor onze gemeente. Deze vloeien voort uit het Integraal veiligheidsplan Tweestromenland 2023-2026. De belangrijkste prioriteiten in beide plannen zijn ondermijning en zorg en veiligheid en daar ligt onze focus op.
- In het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 staan beleidsuitgangspunten geformuleerd. Daaruit vloeit het Meerjarenprogramma Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie 2024-2027. Dat programma is de basis voor de activiteiten op het gebied van fysieke veiligheid.

Weerbare overheid

Ondermijning

- Bestuurlijke en organisatorische versteviging van de aanpak: toewijding om capaciteit, kennis en kunde en acties voor de komende jaren aan te houden.
- De basis op orde brengen.
- Samenwerking met lokale en bovenlokale veiligheidspartners.
- Samenwerking met maatschappelijke partners, bewoners en ondernemers.
- Stimuleren en ondersteunen van bewustwording en weerbaarheid.
- Meldingsbereidheid van inwoners vergroten.

Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Bibob)

- Aandacht voor het bestrijden van vormen van georganiseerde criminaliteit met een hoge maatschappelijke invloed.
- Als gemeente goed letten op misbruik van onze gemeentelijke producten en diensten.
- Vergroten van bewustwording en inzet van het instrumentarium.

Informatie gestuurd werken

- Een goede informatiepositie krijgen om interventies gericht en in samenhang in te zetten.
- Informatie gestuurd werken met alle veiligheidspartners om interventies effectiever en efficiënter in te zetten.
- Door ontwikkeling van het Gemeentelijk Signalenoverleg (GSO) om meer signalen op te halen vanuit de eigen organisatie.

Zorg en veiligheid

- Goede en vroegtijdige afstemming met medewerkers veiligheid, politie en OM.
- De nauwe samenwerking met het Sociaal Domein behouden.
- Samenwerking met externe zorgpartijen en de woningbouwcorporatie.
- Inzet op preventie en aanpak van kwetsbare en verwarde personen.

Fysieke veiligheid

- Versterken van de regionale samenwerking tussen gemeenten en Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

- Versterken van de vakbekwaamheid en flexibele inzetbaarheid van gemeentelijke functionarissen in de lokale en regionale crisisorganisatie.
- Verbeteren van de overdracht van de crisisorganisatie naar de staande organisatie na afloop van een ramp of crisis.

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

- In samenwerking met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid en de veertien deelnemende gemeenten uitvoering geven aan het Programma Weerbaarheid waarin we:
 - Verkennen wat er nodig is om te komen tot een weerbaardere samenleving in de regio Gelderland-Zuid en hoe de veiligheidsregio en gemeenten samen met de (crisis)partners (zowel publiek als privaat) en de inwoners van de regio hieraan kunnen bijdragen.
 - Verkennen wat er nodig is om als regionale en lokale overheid onze bedrijfscontinuïteit (het vermogen om belangrijke bedrijfsprocessen te blijven uitvoeren tijdens en na crises) te kunnen garanderen op basis van vastgesteld basisniveau en langdurige inzet.

Gemeentelijk Opvang Oekraïners (GOO)

- Een veilige woon- en leefomgeving voor bewoners van de Asdonck garanderen. Dit doen we samen met locatiecoördinatoren, leveranciers en maatschappelijke organisaties.
- Inzetten op zowel de maatschappelijke participatie van de vluchtelingen als het draagvlak in de samenleving versterken.
- Doorstroom bewoners als locatie vanaf 2027 niet meer beschikbaar is.

Wat gaan we daarvoor doen?

Weerbare overheid

Ondermijning

- Inzicht krijgen in de ondermijningsverschijnselen in de gemeente.
- Bewustwording op ambtelijk, bestuurlijk en politiek niveau.
- Aanpak vanuit het Ondermijningsteam Tweestromenland. Preventieve controles en handhaving inzetten en voorbereiden met de diverse samenwerkingspartners zoals politie, belastingdienst, RIEC, OM.
- Vergroten van maatschappelijke bewustwording. Denk aan het verhogen van de meldingsbereidheid van inwoners en sectorgerichte aanpak.
- Deelname aan projecten/trainingen vanuit Weerbaar Gelderland-Zuid.
- Voortzetten van het proces Veilig Buitengebied in samenwerking met de werkorganisatie Druten-Wijchen.
- Deelname aan provinciaal project Feniks voor doorontwikkeling Bibob op uitvoering en bewustwording.
- Implementatie van de nieuwe beleidsregels en daarmee samenhangende uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden.
- Zorgen voor een sterke informatiepositie en juridische kennis in onze gemeente en regio.

Zorg en Veiligheid

Prioriteit 1: Verwarde/kwetsbare personen in relatie tot veiligheid en openbare orde

- Maatwerk en oplossingen in de mix van het gedwongen kader (bijvoorbeeld Wet verplichte ggz, Wet zorg en dwang), bestuursrecht (bijvoorbeeld bestemmingsplan, milieuwetgeving, Wet woonoverlast), strafrecht en civielrecht.
- Inzetten op bekendmaken van handelingsperspectief van familie en omwonenden die zich zorgen maken of signalen hebben.
- Oplossingen creëren voor het wonen van de groep kwetsbare inwoners. Met daarbij extra aandacht voor de steeds grotere groep inwoners waarbij sprake is van vervuiling en hoarding.
- Intensieve en structurele samenwerking tussen Veiligheid, Sociaal Team, politie en waar nodig OM en woningbouwcorporatie op het gebied van verwarde/kwetsbare personen.
- Samenwerking met wijk ggz verder uitbreiden.
- Bekendheid geven aan aandachtfunctionarissen en thema's die te maken hebben met mensenhandel.
- Bekendheid geven aan aandachtfunctionarissen maatschappelijke ontwikkelingen, polarisatie en radicalisering.

Prioriteit 2: Jeugd

- Het jeugdgroepenoverleg behouden zodat beginnende zorgen en overlast goed te vinden zijn.
- Weerbaar maken van jeugd.
- Regionale aanpak Voorkomen van Criminaliteit aan de slag.
- Afspraken die zijn vastgelegd in het jeugdconvenant uitvoeren.
- Jongeren met risicofactoren maatwerk hulp bieden vanuit de verschillende (externe) partners op basis van de trends en risicofactoren die in beeld zijn.

- Uitgangspunt is dat jeugd mag 'hangen'. We noemen dat ontmoeten. En dat kan ook op straat. Daarbij mag uiteraard geen overlast veroorzaakt worden. Dit wordt duidelijker gemaakt.

Natuurlijk is er ook veel aandacht voor de overige thema's binnen het werkgebied Zorg en Veiligheid. Deze vindt u terug in het lokale beleidsplan Veiligheid Beuningen 2023 2026.

Fysieke veiligheid

Versterken regionale samenwerking

- Organiseren van een verbindingsdag op het gebied van Fysieke Veiligheid.
- Het doorontwikkelen van een gezamenlijk kennis- en informatieplatform over lokale en regionale samenwerking.
- Actualiseren en/ of implementeren bestaande samenwerkings- en/of uitvoeringsafspraken met landelijke en regionale netwerkpartners (Omgevingsdiensten, Salvage, Dierenambulances, Omroep Gelderland)

Versterken vakbekwaamheid en flexibele inzet

- Het opstellen van een jaarplan vakbekwaamheid gemeentelijke crisisfunctionarissen.
- Het actualiseren van organisatieplan crisisbeheersing
- Het organiseren van en het deelnemen aan verschillende oefeningen en trainingen door diverse crisisfunctionarissen.

Verbeteren overdracht van crisisorganisatie naar staande organisatie

- Opstellen regionale werkwijze en het ontwikkelen van formats voor een warme overdracht in de nafase.

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

- Het ontwikkelen van een Programma weerbaarheid op basis van een vastgesteld landelijk basisniveau en/of regionaal ambitieniveau.
- Op basis van een vastgesteld basisniveau de continuïteit van overheid borgen
- Regionale samenwerking, kennisdeling en informatievoorziening Rijk – Regio – Gemeenten bevorderen.

Gemeentelijke Opvang Oekraïners

- Zorg dragen voor een rustige leefomgeving en voortijdig signaleren van individuele problematiek door de inzet van locatietoelichters in samenwerking met Sterker en andere maatschappelijke partners.
- Resultaten uit regionale het onderzoek onder ontheemden implementeren.
- Aanbieden taalcursussen.
- Opstellen van een transitieplan om de doorstroom van de ontheemden uit Oekraïne voor te bereiden, nadat het gebruik van terrein de Asdonck afloopt in 2027.

Wat mag het kosten?

Openbare orde en veiligheid	Rekening Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
-----------------------------	--------------------	-----------	-----------	-----------	-----------

<i>(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
Crisisbeheersing en brandweer		3	3	3	3	3
Openbare orde en veiligheid	56	33	41	41	41	41
Samenkracht en burgerparticipatie P6	5.428	3.613	1.000	66	66	66
Totaal baten	5.485	3.649	1.044	110	110	110
Lasten						
Crisisbeheersing en brandweer	-1.749	-1.867	-1.941	-2.036	-2.149	-2.246
Openbare orde en veiligheid	-541	-638	-758	-776	-695	-718
Samenkracht en burgerparticipatie P6	-921	-955	-1.007	-73	-94	-92
Totaal lasten	-3.211	-3.459	-3.706	-2.886	-2.938	-3.057
Saldo	2.274	190	-2.663	-2.776	-2.828	-2.947

Beleidskaders

Openbare orde en veiligheid

In het Integraal Veiligheidsplan Tweestromenland 2023 - 2026 staan de prioriteiten en strategische thema's op het gebied van openbare orde en veiligheid voor onze gemeente.

Convenanten

- Convenant Lokaal Zorgnetwerk
- Convenant Jeugdgroepen
- Convenant Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)-convenant
- APV gerelateerde beleidsdocumenten en uitvoeringsrichtlijnen.

Fysieke veiligheid

In het Regionaal Beleidsplan 2024 - 2027 geeft de VRGZ richting aan de multidisciplinaire ambities voor de komende periode. Daaruit vloeit het Meerjarenprogramma Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie voort 2024 -2027 waar activiteiten worden beschreven.

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Verwijzingen Halt - aantal jongeren van 12 - 18 jaar per 1.000 jongeren	4,0	9,0
Winkeldiefstallen - aantal per 1.000 inwoners (voorlopig)	0,7	2,2
Gewelds- en seksuele misdrijven - aantal per 1.000 inwoners	2,2	4,3
Diefstallen uit woningen - aantal per 1.000 inwoners	0,6	1,2
Vernielingen en misdrijven in de openbare ruimte - aantal per 1.000 inwoners	2,8	5,7

Verbonden partijen

- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ)

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

7. Bestuur en algemene ondersteuning

Programma inhoud

Het Beuningse bestuur (bestaande uit: raad, commissies en college van B&W) en de ambtelijke organisatie maken onderdeel uit van het programma 'Bestuur en algemene ondersteuning'. Ook het financiële beleid maakt onderdeel uit van dit programma. De gemeentelijke inkomsten, zoals de algemene uitkering uit het gemeentefonds en de gemeentelijke belastingen, zijn verwerkt in dit programma.

In dit programma staan ook de personele en materiële overhead, zoals automatisering, gemeentehuis en de gemeentewerf, diverse stelposten, stortingen aan en onttrekkingen uit de reserves en de post onvoorzien voor onverwachte noodzakelijke (kleine) uitgaven.

Ambities en ontwikkelingen

Bestuur

In 2026 stellen we de strategische agenda 2040 vast. De nieuwe gemeenteraad krijgt dit als werkdocument mee voor de komende raadsperiode. In de bestuursperiode 2026-2029 gaat de nieuwe gemeenteraad samen met het college van B&W hier een invulling aan geven.

Algemene Uitkering

Gemeenten beschikken over verschillende inkomstenbronnen om de uitgaven voor hun taken te financieren. Eén van de belangrijkste inkomstenbron voor gemeente Beuningen is de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Aan de besteding worden geen inhoudelijke eisen gesteld. De verdeling ervan gebeurt op basis van een ingewikkeld systeem van maatstaven die moeten waarborgen dat alle gemeente even rechtmatig worden behandeld.

De huidige stand van de uitkering uit het gemeentefonds is berekend op basis van de laatst bekende gegevens en dat is de meicirculaire 2025. Deze meicirculaire is gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

Ravijnjaar

Het Rijk heeft voor 2026 veel minder geld beschikbaar voor gemeenten. Zoveel minder dat komend jaar 'ravijnjaar' is gaan heten. Het 'ravijnjaar' is tegelijkertijd ook een aanleiding geweest om dieper in gesprek te gaan met het rijk over de (dis)balans tussen gemeentelijke taken en middelen. Verder wordt er ook een gesprek gevoerd over de verhoudingen tussen de Rijksoverheid en decentrale overheden (gemeente). Vooral wat betreft de inrichting van het sociaal domein.

Het 'ravijnjaar' is mede veroorzaakt door een veel te krappe bekostiging van de jeugdzorg. De VNG onderneemde in 2024 en 2025 diverse acties om de Rijksoverheid bewust te maken van de gemeentelijke tekorten voor 2026 en daarna. De acties hebben effect gehad; de Voorjaarsnota van 2025 biedt enige verlichting van de problematiek van het 'ravijnjaar'.

Demping terugval gemeentefonds 2026 en tekorten Jeugd voor rekening rijk

Het demissionair kabinet heeft met de meicirculaire 2025 'het ravijn' gedeeltelijk gedicht.

De financiële druk voor gemeenten is gedeeltelijk weggenomen met deze extra middelen uit de Voorjaarsnota.

Door het Rijk wordt structureel geld beschikbaar gesteld voor de terugval in het gemeentefonds. Voor Beuningen betekent dit ongeveer 5 ton structureel ten opzichte van de laatste doorrekening.

Ook staat in de Voorjaarsnota dat gemeenten vanaf 2026 elk jaar 414 miljoen euro erbij krijgen voor de tekorten in de jeugdzorg. Voor Beuningen betekent dit ook ongeveer 5 ton structureel.

Groeipad maatregelen Hervormingsagenda Jeugd

De toenemende zorgvraag en de complexere trajecten zijn oorzaken van de stijgende kosten van de jeugdzorg. Om het evenwicht tussen taken en middelen van gemeenten te herstellen, werken allerlei partijen mee aan de [Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028](#). Het doel van deze agenda is om kind en gezin zo snel mogelijk passende zorg te laten ontvangen en om het jeugdstelsel financieel houdbaar te maken voor de toekomst. Om de uitvoering van de Hervormingsagenda te volgen, stelde het ministerie een externe en onafhankelijke deskundigencommissie in. Deze commissie onder leiding van 'Van Ark' concludeerde onder meer dat de in de Hervormingsagenda voorgestelde maatregelen om het jeugdstelsel financieel houdbaar te maken voor 2026 niet haalbaar zijn. Het kabinet volgt in de Voorjaarsnota 2025 het advies van de deskundigencommissie om deze bezuinigingsmaatregelen voor de jeugdzorg in 2026 niet te laten doorgaan. Het ingroeipad van de maatregelen van de Hervormingsagenda wordt verzacht, dit betekent ongeveer 5 ton compensatie voor gemeente Beuningen voor de jaren 2026 en 2027. Echter de volledige besparing van de Hervormingsagenda moet in 2028 gerealiseerd worden. Per 2028 wijzigt daardoor het financiële beeld. Het kabinet gaat ervan uit dat de maatregelen uit de Hervormingsagenda dan hun beoogde effect hebben. Daarnaast wil het kabinet inzetten op extra maatregelen zoals eigen bijdrage jeugdzorg en sturen op trajectduur jeugdzorg, om de kosten van het stelsel verder te beheersen.

Overige ontwikkelingen gemeentefonds

Uitstel vervanging abonnementstarief WMO

Dit wetsvoorstel schaft het huidige abonnementstarief in de Wmo 2015 af en vervangt deze voor maatwerkvoorzieningen. Het abonnementstarief is een vast bedrag dat mensen betalen voor de meeste Wmo voorzieningen, ongeacht hun inkomen. Het wetsvoorstel beoogt het tarief te vervangen door een inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage. De inwerkingtreding van deze wet is uitgesteld en nu voorzien per 1 januari 2027.

Verdeelmodel van het gemeentefonds.

Het verdeelmodel van het Gemeentefonds heeft als doel om iedere gemeente een gelijkwaardige financiële uitgangspositie te geven, zodat gemeente een gelijkwaardige voorzieningenniveau kunnen realiseren tegen gelijke belastingdruk. Per 1 januari 2023 is er een nieuw verdeelmodel voor het gemeentefonds ingevoerd. Wij als gemeente Beuningen waren een nadeelgemeente en gingen er ongeveer €41,- per inwoner op achteruit. Voor het negatieve verschil werd een ingroeipad - het pad waarmee gemeenten naar de nieuwe verdeling ingroeien - ingevoerd. Voor gemeente met een beperkte financiële draagkracht en een lage economische status en voor krimpgemeente gold een aangepast ingroeipad. Dit waren 41 gemeenten in Nederland waaronder gemeente Beuningen. Het maximale negatieve effect vanaf 2025 bedraagt €22,50 per inwoner. Dit effect moet door gemeente Beuningen zelf gedragen worden. Het verschil tussen de €22,50 en €41,- wordt nog gecompenseerd middels een Suppletie Uitkering. Er lopen diverse onderzoeken naar de nieuwe verdeling, die laten zien dat verdere analyse nodig is. Hierdoor is besloten om pas 1 januari 2027 een volgende stap te zetten met betrekking tot het ingroeipad. Vanaf 2027 wordt de Suppletie Uitkering verder afgebouwd totdat we op de nieuwe verdeling zitten.

Ombuigingen

Gemeente Beuningen bereid zich op verschillende manieren voor op het ravijnjaar door drie soorten maatregelen nemen. De eerste maatregel is inkomsten verhogen. Een tweede manier is realistisch ramen. Dit houdt in dat gemeenten zo'n nauwkeurig mogelijke voorspelling maken over de verwachte uitgaven voor beleid. De derde maatregel is kosten verlagen. Een groot voordeel van deze voorbereidingen voor het ravijnjaar is dat gemeenten een beter overzicht krijgen van hun ambities en uitgaven.

Meicirculaire 2025

Hieronder ziet u de jaarlijkse fluctuatie van de Algemene Uitkering (AU) vanaf 2026 ten opzichte van de laatste doorrekening (decembercirculaire 2024).

Gemeentefonds						
(in € +=voordeel/-=nadeel)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Volgens decembercirculaire 2024	50.349.000	49.054.000	50.580.000	51.799.000	53.205.000	
Volgens meicirculaire 2025	51.686.000	52.484.000	53.533.000	53.089.000	54.415.000	56.321.000*
Vershil (toename)	1.337.000	3.430.000	2.953.000	1.290.000	1.210.000	

* 2030, start nieuw begrotingsjaar

Voor een uitgebreide opbouw van de Algemene Uitkering verwijs ik u naar bijlage 5.1 Algemene uitkering.

Bestuur en algemene ondersteuning	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)	2026	2027	2028	2029
Baten	58.860	59.928	58.904	60.251
Lasten	-20.830	-20.878	-20.772	-20.356
Saldo programma excl reserves	38.030	39.051	38.132	39.895
Mutaties reserves				
Dotaties	-2.095	-3.612	-533	-998
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	35.935	35.439	37.599	38.896

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

Participatiebeleid

In Beuningen werken de samenleving en de gemeente volop samen. De kadernota 'Participatie in het Hart' is hiervoor de basis. Door betere inwonersparticipatie worden inwoners gehoord, sluiten plannen beter aan bij de samenleving, neemt het wederzijds begrip toe en ook het vertrouwen. De aanpak rondom inwonersinitiatieven zorgt voor meer samenwerking in de samenleving en tussen de samenleving en de gemeente. De initiatieven zorgen voor meer saamhorigheid en leefbaarheid en zo wordt Beuningen een nog mooier plekje.

Huis van de gemeente

De noodzaak om een (ver)nieuw(d) gemeentehuis te ontwikkelen is, vanuit goed werkgeverschap en veiligheid voor inwoners/medewerkers/raadsleden, groot. Het huidige gemeentehuis is erg gedateerd. Arbo-technisch gezien voldoen we niet aan de richtlijnen voor een gezonde werkomgeving. We streven naar een bijna energieneutraal gemeentehuis in 2030. Een gemeentehuis dat ook past bij de ontwikkelingen in de samenleving, de dienstverlening die onze inwoners van de gemeente mogen verwachten en het hybride werken (concept Huis van de gemeente). Streven is te komen tot een modern kantoor dat tevens voldoet aan de hedendaagse (arbo-technisch) wensen en eisen. Uit het onderzoek van 2024 is gebleken om de herinrichting van de raadzaal te combineren met de aanpassing van het gemeentekantoor.

Bestemming Beuningen 2040

In 2026 stellen we de strategische agenda 2040 voor onze gemeente: Bestemming Beuningen op. In 2026 is deze op hoofdlijnen gereed. De nieuwe gemeenteraad krijgt dit als werkdocument mee voor de komende raadsperiode.

Dienstverleningsconcept

Bij goede dienstverlening moet de inwoner centraal staan. Dit zorgt voor meer vertrouwen in de gemeente. Ook vergroot het de eigen kracht van inwoners. Het dienstverleningsconcept beschrijft hoe deze goede dienstverlening wordt gerealiseerd. Een onderdeel hiervan is een stevige kanaalstrategie. In deze strategie staat bijvoorbeeld dat de voorkant inclusief, toegankelijk en gebruiksvriendelijk is. Daarnaast worden vijf serviceformules toegepast die onder meer eenvoudige processen en ruimte voor advies op maat omvatten. Volgens het dienstverleningsconcept wordt er ook van buiten naar binnen gewerkt. Een onderdeel hiervan is het benaderen van inwoners vanuit een 'ja, mits'-principe.

Wat gaan we daarvoor doen?

Participatiebeleid

In 2025 is de ondersteuning voor inwonersinitiatieven verder uitgewerkt en vastgesteld in de vorm van subsidieverordeningen. Hierover is gecommuniceerd. Hetzelfde geldt voor het platform voor inwonersinitiatieven en de participatieverordening. Zo zijn voor inwoners de verschillende mogelijkheden helder om met de gemeente samen te werken. In 2026 gaan we verder met het in behandeling nemen van aanvragen om zo samen te werken met de samenleving. We werken daarnaast verder aan het verankeren van de werkwijze en de mindset in de organisatie zodat we inwoners op een passende, heldere en consistente wijze betrekken.

Huis van de gemeente

Het vooronderzoek naar de mogelijkheden van vernieuwbouw is afgerond.

We gaan de ontwerpfase in en zetten in het voorjaar van 2026 een aanbesteding voor de architectenselectie in de markt. In het voorjaar van 2027 volgt hierop de selectie van een aannemer. Gelet op de hoogte van de opdrachten zijn dit Europese aanbestedingen. Daarnaast onderzoeken we in 2026 hoe we de tijdelijke huisvesting tijdens de verbouwing vormgeven. We streven ernaar dat de vernieuwbouw in 2028 is afgerond.

Dienstverleningsconcept

Bij goede dienstverlening moet de inwoner centraal staan. Dit zorgt voor meer vertrouwen in de gemeente. Ook vergroot het de eigen kracht van inwoners. Het dienstverleningsconcept beschrijft hoe we deze goede dienstverlening willen realiseren. We zetten de inwoner centraal in onze processen. Zo werken we stapsgewijs naar een dienstverlening waarin inwoners weten waar ze aan toe zijn en ervaren dat wij met hen meedenken.

Om dit te realiseren werken we met een uitvoeringsplan voor de komende twee jaren. We gaan aan de slag met de volgende activiteiten:

1. We herijken onze serviceafspraken en zorgen dat iedereen deze kent. Door hier actief op te sturen aan de hand van rapportages merkt de inwoner de verbeteringen ook.
2. We ontwikkelen van een kanaalstrategie. Zo is duidelijk via welke kanalen we onze dienstverlening willen leveren. Het gaat om het samenspel van de kanalen, het slimmer inrichten en goed op elkaar afstemmen om betere, naadloze, gebruiksvriendelijke en inclusieve dienstverlening te kunnen leveren.
3. Voor 5 prioritaire klantprocessen maken we een overzicht van de verbetermaatregelen. We maken hierbij gebruik van de serviceformules van de VNG.
4. We gaan aan de slag met de doorontwikkeling van het KCC. We zorgen voor een betere telefonische bereikbaarheid en het sneller beantwoorden van vragen. Dit bereiken we onder andere door invulling te geven aan de samenwerking met afdelingen en teams in de organisatie door het benoemen van ambassadeurs.
5. We brengen de beweging op gang in de hele organisatie om de inwonergegerichte mindset in de organisatie te versterken. We werken van buiten naar binnen.

Wat mag het kosten?

Bestuur en algemene ondersteuning (bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029

Baten

Bestuur	332					
Burgerzaken	697	622	641	660	680	700
Beheer gebouwen en overige gronden P7	171	171				
Overhead bedrijfsvoering overig	613	590	610	610	610	610
Overhead salarissen	217	85				
Overhead huisvesting	24	21	21	21	21	21
Treasury P7	723		600	600		
Belasting overig	4.531	4.352	4.485	4.485	4.485	4.485
Algemene en overige uitkeringen	49.709	50.349	52.484	53.533	53.089	54.415
Overige baten en lasten	73	20	20	20	20	20
Totaal baten	57.089	56.209	58.860	59.928	58.904	60.251

Lasten

Bestuur	-3.366	-2.357	-2.369	-2.386	-2.439	-2.494
Burgerzaken	-369	-341	-384	-392	-401	-410
Overhead bedrijfsvoering overig	-1.565	-1.177	-1.022	-1.000	-989	-1.006
Overhead salarissen	-6.494	-6.282	-6.731	-6.977	-7.191	-7.457
Overhead automatisering	-3.274	-2.724	-3.046	-2.967	-2.974	-2.971
Overhead huisvesting	-925	-1.100	-1.076	-1.044	-1.492	-1.444
Treasury P7	-672	538	-646	-555	292	1.029
OZB P7	-698	-659	-667	-667	-667	-667
Belasting overig	-4.558	-4.385	-4.518	-4.518	-4.518	-4.518
Overige baten en lasten	-111	-25	-25	-25	-25	-25
Vennootschapsbelasting (Vpb)	46					
Resultaat van de rekening baten en lasten	-5.745	-3.056	-2.095	-3.612	-533	-998
Verkeer en vervoer P7	-226	-278	-321	-321	-343	-366
Samenkracht en burgerparticipatie P7	-2	-25	-25	-25	-25	-25
Totaal lasten	-27.959	-21.872	-22.925	-24.489	-21.305	-21.354

Saldo	29.130	34.337	35.935	35.439	37.599	38.896
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Beleidskaders
Algemene uitkering
- diverse circulaire

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Formatie - aantal fte per 1.000 inwoners	7,04	n.v.t.
Bezetting - fte per 1.000 inwoners	5,84	n.v.t.
Apparaatskosten - kosten per inwoner in €	779,00	n.v.t.
Externe inhuur - kosten inhuur als % van totale loonsom + totale kosten inhuur	3%	n.v.t.
Overhead - % van totale lasten (excl toevoegingen aan reserves)	12%	n.v.t.
Funciemenging - verhouding tussen banen en woningen	44,4%	54,20
Vestiging (van bedrijven) - aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar	153,70	181,80

Verbonden partijen

- Munitax
- Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

8. Onroerende zaakbelasting

Programma inhoud

Als gemeente brengen we bij inwoners onroerende zaakbelasting (ozb) in rekening. De ozb is onderverdeeld naar eigenaarsbelasting (over woningen en niet-woningen) en gebruikersbelasting (over niet-woningen). De taxatie voor belastingjaar 2026 vindt plaats op basis van de BAG-oppervlakte van een pand. De inkomsten gelden als algemene dekking voor de begroting.

Ambities en ontwikkelingen

We verhogen de ozb met 3 % in 2026.

Onroerende zaakbelasting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	10.466	10.780	11.104	11.437
Lasten	0	0	0	0
Saldo programma excl reserves	10.466	10.780	11.104	11.437
Mutaties reserves				
Dotaties				
Onttrekkingen				
Saldo programma incl reserves	10.466	10.780	11.104	11.437

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

We willen de OZB-tarieven afstemmen op ons ambitieniveau.

Wat gaan we daarvoor doen?

We indexeren de opbrengst voor 2026 met 3 %. Munitax voert jaarlijks de herwaardering uit van de WOZ. De tarieven worden gecorrigeerd voor deze herwaardering.

Wat mag het kosten?

Onroerende zaakbelasting <i>(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)</i>	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
OZB P8	8.777	10.296	10.466	10.780	11.104	11.437
Totaal baten	8.777	10.296	10.466	10.780	11.104	11.437
Lasten						
Totaal lasten						
Saldo	8.777	10.296	10.466	10.780	11.104	11.437

Beleidskaders
Verordening onroerendezaakbelastingen 2026.

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
Gemiddelde WOZ-waarde - in €	392.000	379.000

Verbonden partijen

- [Belastingsamenwerking Munitax](#)

Voor meer informatie verwijzen we u naar de paragraaf "Verbonden partijen".

9. Overige eigen middelen

Programma inhoud

Onder dit programma vallen de uitgaven op het gebied van economie, recreatie en toerisme. Dit betreffen projecten en activiteiten binnen de gemeente Beuningen en die we samen met de gemeenten in het Rijk van Nijmegen doen. Op economie, recreatie en toerisme werken we samen in de Groene Metropoolregio (opgaven Productieve regio en Ontspannen Regio). Dit valt onder programma 7.

Naast de onroerende zaakbelasting (zie programma 8) int de gemeente Beuningen ook andere belastingen, waaronder toeristen-, forensen- en hondenbelasting. In het centrum van Beuningen innen we reclamebelasting bij gebruikers van panden. Opbrengsten van deze reclamebelasting keren wij uit aan de stichting Centrum Management Beuningen.

De grondexploitaties, waarvoor de gemeenteraad een grondexploitatiecomplex en een grondexploitatie begroting heeft vastgesteld, vallen ook onder dit programma. Lening(en) aan nutsbedrijven en geldleningen/uitzettingen met een looptijd langer dan 1 jaar zijn ook in dit programma verantwoord.

Ambities en ontwikkelingen

We streven naar een sterke, toekomstbestendige, lokale economie. Bedrijven zorgen voor werkgelegenheid en een goed voorzieningenniveau. Ook tonen ondernemers hun maatschappelijke betrokkenheid door verenigingen, evenementen en activiteiten te ondersteunen. Voor het centrum van Beuningen geldt bovendien dat winkels, horeca en dienstverlening bijdragen aan de aantrekkelijkheid van het gebied om te verblijven en te ontmoeten.

De bedrijventerreinen in onze gemeente zijn een belangrijke factor in de lokale economie: ongeveer een kwart van de werkgelegenheid is er gehuisvest. Daarnaast vervullen bedrijven op de bedrijventerreinen een belangrijke rol in innovaties, verduurzaming, energietransitie en de circulaire economie. We zetten in op een betere toekomstbestendigheid van de bedrijventerreinen. Zo blijven deze geschikt voor de ontwikkeling van het MKB op de bovengenoemde punten.

Onze kernambitie op het gebied van recreatie en toerisme is: “de ontwikkeling van een vitale recreatief-toeristische sector, met behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden, versterking van de economische kwaliteit en werkgelegenheid, én passend bij het karakter van Beuningen als woongemeente”. Deze ambitie is verwoord in de Visie Toerisme en Recreatie (2021) en uitgewerkt in het Omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden (2021).

Kortom, de ontwikkeling van de lokale economie, het toerisme en de recreatie moeten bijdragen aan het welzijn en welbevinden van onze inwoners.

Overige middelen	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
<i>(bedragen x € 1.000,- ; + = voordeel, - =nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Baten	7.784	1.045	1.066	2.732
Lasten	-7.157	-396	-383	-2.042
Saldo programma excl reserves	627	649	683	690
Mutaties reserves				
Dotaties	-106	-106	-106	-106
Onttrekkingen				95
Saldo programma incl reserves	521	543	577	679

Doelen en financiën

Wat willen we bereiken?

Wij zetten in op:

1. Een vitale arbeidsmarkt, met passende werkgelegenheid voor alle groepen in de beroepsbevolking.
2. Een passend aanbod in voorlichting, informatie en ondersteuning voor startende ondernemers.
3. Toekomstbestendige bedrijventerreinen met ontwikkelmogelijkheden voor bedrijven.
4. Een goed voorzieningenniveau in alle dorpskernen, en het centrum van Beuningen als aantrekkelijke plek om te ontmoeten en te verblijven, de 'huiskamer' voor inwoners en bezoekers.
5. Behouden en versterken van toeristisch-recreatieve voorzieningen, waaronder (bewegwijzerde) wandel- en fietsroutes.
6. Bij de aard en schaal van gemeente Beuningen passende toeristisch-recreatieve marketing en promotie.
7. Behouden en versterken van het aanbod intensieve en extensieve dag- en verblijfsrecreatie in het gebied Het Broek, met daarbinnen recreatiegebied de Groene Heuvels.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. De arbeidsmarkt werkt op (boven)regionaal niveau. De inzet richt zich op dat schaalniveau. De inspanningen zijn vastgelegd in de Human Capital Agenda. Projecten richten zich op 3 speerpunten:

- o leven lang ontwikkelen voor iedereen
- o aantrekken en behouden van talent
- o activeren van onbenut arbeidspotentieel

The Economic Board voert de regie op de uitwerking en uitvoering van projecten.

2. In ieder geval tot en met 2026 werken we samen met StartUP Nijmegen. Deze organisatie biedt een divers en op maat gemaakt aanbod voor startende ondernemers, zoals workshops, netwerkbijeenkomsten, en 1 op 1 sparsessies met ervaren ondernemers. Met deze samenwerking wordt dit aanbod gericht onder de aandacht gebracht van startende ondernemers uit gemeente Beuningen. In de loop van 2026 evalueren we de samenwerking.

3. Met de Toekomstvisie Bedrijventerreinen gemeente Beuningen wordt ingezet op de toekomstbestendigheid van de bestaande bedrijventerreinen Schoenaker, De Sluis (TPN-West), Aalsterveld en Klaphekstraat. De visie werken we uit in een meerjarenprogramma. De inzet is er o.a. op gericht om de terreinen met zorgvuldiger ruimtegebruik geschikt te houden voor de ontwikkeling van bedrijven. Met de inzet van regionale organisaties zoals Lifeport@, The Economic Board en het Regionaal Expertiseteam Energie (REE) stimuleren we bij bedrijven innovaties, ontwikkeling van de circulaire economie en de energietransitie.

4. Het centrummanagement vervult een belangrijke spilfunctie in de versterking van het centrum van Beuningen als aantrekkelijke plek om te verblijven en te ontmoeten. Het centrummanagement organiseert activiteiten en evenementen, draagt bij aan de aankleding van het centrum en doet promotie voor inwoners en bezoekers van elders. Daarnaast bevordert zij de samenwerking tussen ondernemers onderling, met vastgoedpartijen en andere organisaties. Naast de uitkering uit het ondernemersfonds (op basis van door de centrumondernemers opgebrachte reclamebelasting), ondersteunen wij het centrummanagement structureel ondersteunen met een jaarsubsidie.

5. In 2024 is het netwerk van fietsknooppunten in onze gemeente aangepast en vernieuwd. Eerste kwartaal 2025 werd het regionale wandelroutenetwerk opgeleverd. Deze toeristisch-recreatieve bewegwijzering biedt mogelijkheden voor de (door)ontwikkeling van thematische routes. Samen met de gemeenten in de Groene Metropoolregio beleggen we het beheer en onderhoud van de bewegwijzering bij het Routebureau Arnhem-Nijmegen.

6. Met alle gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen vernieuwen we onze samenwerking in regiopromotie. Wij blijven hieraan een bijdrage leveren passend bij de aard en schaal van gemeente Beuningen.

7. Wij stimuleren en faciliteren betrokken partijen (waaronder Leisurelands) in het verder versterken van de dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen in het gebied Het Broek. Als de mogelijkheden zich voordoen, investeren wij mede in versterking van het landschap en groen rondom recreatiegebied de Groene Heuvels.

Wat mag het kosten?

Overige middelen (bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - =nadeel)	Rekening Begroting		Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Baten						
Treasury P9	93	112	107	107	107	107
Belasting overig	325	318	339	348	358	369
Mutatie reserves	5.304	1.061				95
Verkeer en vervoer P9	85	30	111	111	111	111
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-21	44	44	44	44	44
Economische promotie	371	331	341	348	358	350
Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein) P9	2.619	164	6.843	87	87	1.750
Totaal baten	8.775	2.059	7.784	1.045	1.066	2.827
Lasten						
Treasury P9	-17	-22			-27	-27
Mutatie reserves	-4.667	-621	-106	-106	-106	-106
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-275	-625	-294	-289	-332	-336
Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein) P9	-2.130	-184	-6.863	-107	-24	-1.678
Totaal lasten	-7.088	-1.451	-7.263	-502	-489	-2.148
Saldo	1.686	608	521	543	577	679

Beleidskaders

- Financiële verordening gemeente Beuningen 2024
- Nota reserves en voorzieningen (2023)
- Belastingverordeningen
- Nota Grondbeleid
- Uitvoeringsagenda Economie 2021-2023
- Visie Recreatie en Toerisme (2021)
- Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme buitengebieden (2021)
- Regionale agenda Groene Metropoolregio 2025-2028
- Regionaal Programma Werklocaties Groene Metropoolregio 2025-2028
- Toekomstvisie Bedrijventerreinen gemeente Beuningen (2025)

Indicatoren

Verplichte indicatoren	Beuningen	Nederland
n.v.t.		

Verbonden partijen
Niet van toepassing

Paragrafen

Lokale heffingen

Inleiding

De paragraaf Lokale heffingen geeft inzicht in:

- het beleid voor de lokale heffingen
- een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen
- een overzicht van de geraamde inkomsten
- de mate van kostendekkendheid van heffingen en leges
- een aanduiding van de lokale lastendruk
- een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid

De raad heeft veel vrijheid bij het vaststellen van belastingtarieven. Bij retributies mogen de geraamde inkomsten echter niet hoger zijn dan de geraamde uitgaven voor de betreffende dienst. Winst maken is niet toegestaan. Bij sommige diensten zoals een uittreksel van de burgerlijke stand of het behandelen van naturalisatieverzoeken gelden landelijke, wettelijke tarieven. In een aantal andere gevallen, zoals bij de afgifte van paspoorten en rijbewijzen, gelden maximumtarieven.

Beleid

In de vergadering van 16 december 2025 stelt de raad de tarieven vast voor de belastingen en de overige heffingen voor 2026. In deze paragraaf beschrijven we de uitgangspunten per heffing en de ontwikkeling van het tarief naar 2026. Omdat in elke verordening verschillende tarieven en maatstaven van heffing zijn opgenomen verwijzen we voor de hoogte van het tarief naar de verordening zelf.

Onroerende zaakbelasting

Over de onroerende zaken binnen onze gemeente heffen wij directe belastingen. In het geval van niet-woningen is dit een gebruikersheffing en een eigenaarsbelasting. Bij onroerende zaken die als woning dienen heffen wij alleen eigenarenbelasting. De tarieven voor 2026 worden met 3% geïndexeerd. We corrigeren deze stijging voor de ontwikkeling van de WOZ-waarde.

Hondenbelasting

De hondenbelasting is een algemene belasting en komt ten goede aan de algemene middelen. De tarieven voor 2026 worden met 3% geïndexeerd.

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting is een directe belasting voor verblijf met overnachting in onder meer hotels, pensions, vakantieonderkomens, mobiele kampeeronderkomens, en niet-beroepsmatig verhuurde ruimten. De tarieven worden voor 2026 met 3% geïndexeerd.

Reclamebelasting

Sinds 2013 is de reclamebelasting van kracht in het centrum van Beuningen. Hierdoor komt budget beschikbaar om het ondernemersfonds te subsidiëren. Het fonds heeft het doel om de attractiviteit van het winkelcentrum te verbeteren.

De reclamebelasting is onderdeel van het ombuigingstraject. Voorgesteld is om de reclamebelasting met 20% te verhogen. Deze verhoging komt in zijn geheel toe aan de Stichting Centrum Management Beuningen. Door deze verhoging kan de aanvullende subsidie aan de Stichting vanaf 2026 structureel verlaagd worden met € 11.000.

Forensenbelasting

De forensenbelasting laat mensen die relatief veel in een gemeente verblijven , maar geen ingezetene zijn, meebetalen aan de voorzieningen in die gemeente. Personen die, zonder dat ze hun hoofdverblijf in de gemeente hebben, meer dan negentig dagen per jaar een gemeubileerde woningen tot hun beschikking hebben betalen forensenbelasting. De tarieven voor 2026 worden met 3% geïndexeerd ten opzichte van 2025.

Reinigingsheffing (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht)

De afvalstoffenheffing moet de kosten dekken van de inzameling en verwerking van huishoudelijk en bedrijfsafval. Hier is sprake van een wettelijke verplichting. Uitgangspunt voor het tarief is dat we burgers en bedrijven de lasten laten betalen voor de inzameling van het afval. Het tarief voor 2026 wordt verhoogd naar 247,94 euro. Met deze tariefsverhoging is sprake van 100% kostendekkendheid.

Rioolheffing

De rioolheffing moet de kosten dekken die verbonden zijn aan de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater en de zuivering van huishoudelijk afvalwater. In 2023 is het beleidsplan water en riolering Beuningen in werking getreden. Dit betreft de planperiode 2023-2027. Het tarief voor 2026 stijgt met 3% ten opzichte van 2025.

Lijkbezorgingsrechten

Hieronder vallen de rechten voor het gebruik van een begraafplaats en voor het verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De tarieven voor 2026 worden met 3% geïndexeerd.

Marktgeden

Voor het innemen van een standplaats op de wekelijkse warenmarkt in de kern van Beuningen heffen we een recht. De tarieven voor 2026 worden met 3% geïndexeerd.

Leges

Voor de verschillende diensten uit de legesverordeningen heffen we leges. Deze indexeren we voor 2026 met 3%. Zoals voorgesteld in de ombuigingen wijken op de volgende punten de tariefsverhogingen af van de indexering:

- De leges voor huwelijken met 30% te verhogen, aangezien de BABS en vanaf 2026 in de avonduren en in de weekenden recht hebben op een hogere vergoeding.
- De bouwleges stijgen met 20%
- De leges kabels en leidingen stijgen met 30%
- De leges in titel 3.2 (vergunningen APV) stijgen met 20%

De tarieven mogen gezamenlijk maximaal 100% kostendekkend zijn.

Geraamde inkomsten

Geraamde baten (x €1.000)		2025	2026	2027	2028	2029
Soort heffing	Programma					
Belastingen						
Onroerende zaakbelasting: eigenaren niet-woningen	8	2.497	2.488	2.563	2.639	2.718
Onroerende zaakbelasting: gebruikers	8	1.666	1.675	1.725	1.777	1.830
Onroerende zaakbelasting: eigenaren woningen	8	6.132	6.304	6.493	6.688	6.888
Hondenbelasting	9	255	262	270	278	287
Toeristenbelasting	9	280	289	296	304	312
Reclamebelasting	9	63	76	78	80	82
Forensenbelasting	9	51	51	52	53	55
Overige heffingen						
Afvalstoffenheffing	5	2.621	2.923	2.923	2.923	2.923
Reinigingsrecht	5	61	64	64	64	64
Rioolbelasting eigenaar (woningen)	5	2.319	2.335	2.350	2.350	2.350
Rioolbelasting gebruiker (woningen)	5	492	495	498	498	498
Lijkbezorgingsrechten	4	54	56	57	59	61
Marktgeden	9	4	5	5	5	5
Leges	2,4,5,6,9	1.478	1.740	1.792	1.846	1.901
Totaal		17.973	18.763	19.166	19.564	19.974

Kostendekkendheid

Hieronder volgt een overzicht van de opbouw van de baten en lasten en de berekening van tarieven van heffingen, die hoogstens kostendekkend mogen zijn.

We volgen hierbij de beleidsuitgangspunten die zijn vastgelegd in de Financiële verordening gemeente Beuningen 2024 (art. 212 GW). Ook wordt de handreiking kostenonderbouwing paragraaf lokale heffingen VNG van 29 juli 2016 als maatstaf gebruikt voor de berekening.

x €1.000	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing	Grafrechten
Kosten taakveld incl. rente	2.202	2.249	36
inkomsten taakvelden excl. heffingen	-	-	-
Netto kosten taakveld	2.202	2.249	36
Overhead (incl. rente)	370	254	-
BTW	415	327	-
Totaal toe te rekenen kosten	2.987	2.830	36
Opbrengst heffingen	2.987	2.830	55
Dekking	100%	100%	153%

Leges	kosten	opbrengsten	kostendekking
1. Publiekszaken en Bijzondere wetten etc.	1.138	763	67%
2. Omgevingsvergunningen	1.614	924	57%
3. Alcoholwet, evenementen etc.	91	53	58%
Kostendekking totale tarieventabel	2.843	1.740	61%

Lokale woonlastendruk

De vergelijkingen betreffen 2025, het laatste jaar waarvan de gegevens van alle gemeenten beschikbaar zijn.

De tarieven en lastendruk liggen iets boven het gemiddelde van de ons omringende gemeenten.

Gemeente	inzameling afval		rioolheffing		ozb-tarief eigenaar woning	totaal woonlasten	
	1-pers.	meerpers.	1-pers.	meerpers.		1-pers.	meerpers.
tarief 2025							
Beuningen	235,06	245,33	223,00	223,00	0,127600	1.062,85	1.073,12
Berg en Dal	225,67	321,09	221,00	296,00	0,076800	804,14	974,56
Druten	161,34	231,04	272,00	272,00	0,108900	928,87	998,57
Heumen	168,78	247,77	170,35	170,35	0,112000	922,91	1.001,90
Nijmegen	17,16	34,33	220,50	220,50	0,180100	1.132,06	1.149,23
Wijchen	228,68	258,35	216,04	216,04	0,105100	920,74	950,41

Bedragen in €; Bron Coelo: Atlas Gemeenten 2025

Kwijtscheldingsbeleid

Kwijtscheldingsbeleid

Voor personen met een minimuminkomen is gehele of gedeeltelijke kwijtschelding mogelijk van:

- de onroerendezaakbelasting
- de rioolrechten
- de afvalstoffenheffing (alleen het vast recht)
- de hondenbelasting, uitsluitend voor de eerste hond

Van alle niet genoemde belastingsoorten, zoals leges, verlenen we geen kwijtschelding.

Inwoners met de laagste inkomens kunnen voor kwijtschelding in aanmerking komen. Het verlenen van kwijtschelding is aan wettelijke regels gebonden. Hoofregel is dat de gemeente het kwijtscheldingsbeleid van de Rijksoverheid volgt, zoals geregeld in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Strenger toepassen van deze regels is toegestaan, ruimhartiger toepassen niet. We passen de kwijtscheldingsnorm voor 100% toe volgens de leidraad invordering. Daarbij maken we zoveel mogelijk gebruik van automatische kwijtscheldingen.

x €1.000	2025	2026	2027	2028	2029
Onroendezaakbelasting	-3	-3	-3	-3	-3
Rioolrecht	-23	-23	-23	-23	-23
Afvalstoffenheffing	-97	-97	-97	-97	-97
Hondenbelasting	-9	-9	-9	-9	-9
Totaal	-132	-132	-132	-132	-132

Weerstandvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Voor een gezonde financiële positie moet de gemeente over voldoende weerstandsvermogen beschikken. Dit houdt in dat de gemeente over voldoende capaciteit beschikt om de financiële risico's op te kunnen vangen die niet zijn afgedekt. De gemeente wil ook voorkomen dat iedere onvoorziene, financiële tegenvaller direct dwingt tot bezuinigen of dat er juist een onnodig hoge financiële buffer wordt aangehouden.

Het weerstandsvermogen is opgebouwd uit de verhouding tussen twee componenten, het benodigde en de beschikbare weerstandscapaciteit. Het beleid rondom het weerstandsvermogen is erop gericht om de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit ten minste 1,40 te laten zijn. Dit wil zeggen dat de beschikbare weerstandscapaciteit (de teller) minstens gelijk is aan de benodigde weerstandscapaciteit (de noemer). Oftewel dat er genoeg middelen (beschikbare weerstandscapaciteit) aanwezig zijn om de risico's (benodigde weerstandscapaciteit) op te vangen. Inzicht in het weerstandsvermogen is belangrijk om de continuïteit van de organisatie te kunnen garanderen. In deze paragraaf geven we ook inzicht in de financiële positie van de gemeente met de financiële kengetallen.

Weerstandsvermogen

De uitkomst van die berekening vormt het weerstandsvermogen.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}}$$

Weerstandscapaciteit

Beschikbare weerstandscapaciteit

Om te komen tot de benodigde weerstandscapaciteit wordt bij de begroting en de jaarstukken geïnterpreteerd welke grote financiële risico's de gemeente loopt of zich hebben voorgedaan, waarvoor geen beheersmaatregelen of voorzieningen zijn getroffen en geen verzekering is afgesloten. Op basis hiervan wordt de benodigde weerstandscapaciteit bepaald.

De beschikbare weerstandscapaciteit zijn de middelen en mogelijkheden waarover we direct (kunnen) beschikken om niet-begrote kosten te dekken.

Reserves maken deel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit. De algemene reserve is vrij aanwendbaar voor nieuw beleid (of het opvangen van tegenvallers in het jaarresultaat). Bestemmingsreserves zijn daarentegen reserves waar de raad een bepaalde bestemming aan heeft gegeven. Bij een bestemmingsreserve is weliswaar sprake van een vastgelegde toekomstige onttrekking, maar er bestaat op dat moment nog geen verplichting. De raad heeft dan ook alle mogelijkheid om de bestemming van deze reserves te wijzigen. Bij bepaling van de weerstandscapaciteit is evenals voorgaande jaren de algemene reserve als vrij beschikbaar meegerekend.

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Reserves	
- Algemene reserve	€ 23.918.000
2. Onbenutte belastingcapaciteit	€ 0
Totaal	€ 23.990.000

Het totaal aan beschikbare weerstandscapaciteit is de algemene reserve inclusief het resultaat over jaar. Bestemmingsreserves zijn niet meegerekend omdat ook in de nota weerstandsvermogen en risicobeheersing 2021 als basis de hiervoor genoemde criteria zijn gehanteerd. Uitkomst was om een wenselijk minimum niveau van 140% van de aanwezige risico's aan te houden (ratio 1,4).

Benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde weerstandscapaciteit bestaat uit alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn voor de financiële positie. We waarderen en beoordelen de geïnterpreteerde risico's. Het waarderen van risico's gebeurt door een score toe te kennen aan de kans van optreden van een risico en een score aan de financiële gevolgen. We beoordelen de risico's worden in eerste instantie in de maximale vorm. Vervolgens maken we per risico een inschatting van de verwachting, in een bedrag, dat het risico zich voordoet. We hebben alle risico's opnieuw tegen het licht gehouden en waar nodig verwijderd of gewijzigd.

Risico's kunnen aanzienlijk veranderen in de tijd naarmate er een grote wisselvalligheid is in ('Rijks) beleid, prijzen lonen maar ook sterk afnemen als er nieuwe beheersingsmaatregelen worden ingezet in de gemeente waardoor risico's kleiner worden.

Het totaal van de maximale financiële gevolgen van de risico's is circa € 26.894.000 (structurele risico's x factor 1,5 plus maximale incidentele risico's). Het totaal van de gekwantificeerde financiële risico's is € 9.168.500. Zie paragraaf 3.2.5 risicokaart.

Wanneer we de geïnventariseerde risico's hebben verwerkt in de risicotabel ontstaat het volgende beeld. De nummers in de risicokaart komen overeen met de aantallen risico's in het betreffende vak van de risicotabel. Daarmee is direct inzichtelijk hoe de risico's zich verhouden. Afhankelijk van waar een risico zich op de kaart bevindt, zijn verschillende beheersmaatregelen noodzakelijk.

Gevolgklasse	Kans 1: ≤ 10%	Kans 2: 11% - 30%	Kans 3: 31% - 50%	Kans 4: 51% - 70%	Kans 5: 71% - 90%
Klasse 5 >€ 500.000	2	4	8		
Klasse 4 >€ 250.000 ≤€ 500.000	3	3	6		1
Klasse 3 >€ 100.000 ≤€ 250.000	2		3		
Klasse 2 >€ 25.000 ≤€ 100.000	4	3	4		
Klasse 1 ≤€ 25.000					

Ratio weerstandsvermogen

De gemeenteraad heeft de gewenste minimale score voor de ratio weerstandsvermogen bij het vaststellen van de nota Weerstandsvermogen en risicobeheersing 2021 vastgesteld op 1,4.

Voor onze gemeente betekent dit op basis van huidige inschattingen een ratio van € 23.918.000 / €9.168.500 = 2,61. Dit is uitstekend (zie onderstaande in risicomanagement gebruikte normeringstabel).

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

Financiële kengetallen

Wettelijk voorgeschreven kengetallen: onderstaand worden de financiële kengetallen weergegeven die op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording moeten worden vermeld in deze paragraaf. Deze kengetallen hebben allen betrekking op de financiële positie waaronder inzicht in ruimte om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of op te vangen. Ook geven ze inzicht in de financiële weerbaarheid en wendbaarheid van onze gemeente. Hieronder in tabelvorm de kengetallen inclusief toelichting.

Kengetallen	Gemiddeld Gelderland *	Verloop van de kengetallen Gemeente Beuningen					
		Rekening 2024	Begroting 2025	Meerjarenbegroting 2026	Meerjarenbegroting 2027	Meerjarenbegroting 2028	Meerjarenbegroting 2029
1. Netto schuldquote a. zonder correctie doorgeleende gelden.	62%	16%	25%	14%	26%	48%	54%
	55%	11%	19%	8%	19%	41%	47%
2. Solvabiliteitsratio	32%	32,0%	29,3%	43,7%	46,4%	39,0%	36,3%
3. Grondexploitatie	8%	12%	15%	4%	1%	2%	1%
4. Structurele exploitatieruimte	1%	1,4%	-0,40%	2,3%	4,0%	0,5%	1,1%
5. Belastingcapaciteit	101%	96%	102%	105%	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Kengetallen	Normen Provincie Gelderland		
	Voldoende	Matig	Onvoldoende
1. Netto schuldquote a. zonder correctie doorgeleende gelden	< 90%	90 - 130%	> 130%
	< 90%	90 - 130%	> 130%
b. met correctie doorgeleende gelden	< 90%	90 - 130%	> 130%
2. Solvabiliteitsratio	> 50%	20 - 50%	< 20%
3. Grondexploitatie	< 20%	20 - 35%	> 35%
4. Structurele exploitatieruimte	> 0%	0%	< 0%
5. Belastingcapaciteit	< 95%	95 - 105%	> 105%

Netto schuldquote (gecorrigeerd)

De netto schuldquote is de verhouding tussen het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. In het verlengde hiervan kennen we ook de zogenoemde "Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen". Bij deze specifieke quote kijken we naar het effect van door de gemeente verstrekte leningen op de schuldenlast van de gemeente. De netto schuldquote van een gemeente ligt meestal tussen de 0% en 90%. Bij een hogere netto schuldquote is de gemeenteschuld relatief hoog (oranje). Als de netto schuldquote boven de 130% uitkomt, dan bevindt de gemeente zich in de gevarenzone (rood). De genoemde percentages zijn grove vuistregels. Onze netto schuldquote neemt af door de reguliere

aflossingen van de schulden. Door toekomstige investeringen is duidelijk waarneembaar dat ook de quote sterk negatief beïnvloed wordt maar wel 'voldoende' blijft.

Solvabiliteitsratio

Dit is de mate waarin een gemeente met eigen middelen aan haar financiële verplichtingen kan voldoen. We drukken dit uit in het percentage eigen vermogen ten opzichte van het balanstotaal. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente. De solvabiliteitsratio is de laatste jaren verbeterd en zal de komende jaren door toename van de schulden verslechteren.

Grondexploitatie

Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de grondpositie (de boekwaarde van de grond) is ten opzichte van de totale gemeentelijke baten. De boekwaarde van de voorraden grond moeten we meerjarig terugverdienen bij de verkoop. De gronden staan tegen een actuele waarde op de balans. Hoe hoger het percentage, hoe groter het risico dat we de waarde van de grond niet kunnen terugverdienen. Het kengetal grondexploitatie daalt de komende jaren en blijft volgens de normen van de Provincie Gelderland 'voldoende'.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het ook van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. De belangrijkste structurele baten zijn de algemene uitkering uit het gemeentefonds en de opbrengsten uit de onroerende-zaakbelasting (Ozb).

Dit kengetal geeft het verschil tussen de structurele baten en lasten ten opzichte van de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om structurele tegenvallers op te vangen. De structurele exploitatieruimte is voor de komende jaren positief. Dat betekent dat we structureel meer ontvangen dan we uitgeven.

Belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit geeft weer hoe de lokale lastendruk in de gemeente Beuningen zich verhoudt tot het landelijk gemiddelde. De belastingcapaciteit wordt berekend door de totale woonlasten van een meerpersoonshuishouden van de gemeente in enig jaar te vergelijken met het landelijk gemiddelde in het voorafgaande jaar en uit te drukken in een percentage.

Risicokaart

Omschrijving per risicogebied	Kans x Gevolg	Structureel / Incidenteel	Verwach t (V)	Maximaal (M)	Structuree l (M)	Structuree l (V)	Incidentee l (M)	Incidentee l (V)
<i>Inkomsten</i>								
Ontwikkeling gemeentefonds	3x5	S	750.000	1.500.000	1.500.000	750.000	-	-
Inkomstenderving gemeentelijke belastingen en leges	2x4	I	75.000	300.000	-	-	300.000	75.000
<i>Kapitaalgoederen</i>								
Risico bodemsanering	2x2	S	25.000	50.000	50.000	25.000	-	-
Risico archeologische bodemonderzoeken	3x2	S	50.000	100.000	100.000	50.000	-	-
Verduurzaming gemeentelijk vastgoed	3x5	I	500.000	1.000.000	-	-	1.000.000	500.000
Onderhoud Wegen	3x5	S	400.000	1.000.000	1.000.000	400.000	-	-
<i>Sociaal Domein</i>								
Borgstellingen schuldhulpverlening	3x2	S	50.000	100.000	100.000	50.000	-	-
Maatwerkvoorzieningen Wmo	3x4	S	250.000	500.000	500.000	250.000	-	-
Maatwerkvoorzieningen Jeugd	3x5	S	250.000	500.000	500.000	250.000	-	-
WMO - grote woningaanpassingen	3x3	S	200.000	400.000	400.000	200.000	-	-
Tarieven jeugdbescherming	3x2	S	50.000	100.000	100.000	50.000	-	-
Beschermd wonen	3x4	S	150.000	300.000	300.000	150.000	-	-
Ambulante begeleiding	3x3	S	125.000	250.000	250.000	125.000	-	-
<i>Deelnemingen</i>								
Vitens garantstelling lening	1x3	I	-	186.000	-	-	186.000	-
SWS: Beuningse Boys + hockey garantstelling lening	1x2	I	-	44.000	-	-	44.000	-
Risicoparagraaf VRGZ	1x2	I	8.000	32.000	-	-	36.000	9.000
Risicoparagraaf GGD	1x2	I	26.000	104.000	-	-	104.000	26.000
Risicoparagraaf ODRN	2x2	I	2.000	8.000	-	-	8.000	2.000

Risicoparaagraaf MGR	1x4	I	121.500	486.000	-	-	486.000	121.500
Doelgroepenvervoer (DRAN) open eind regeling	3x3	I	50.000	150.000	-	-	150.000	50.000
In- en uittreding/fusie gemeenschappelijke regelingen	3x4	I	250.000	500.000	-	-	500.000	250.000
<i>Grondexploitatie/woningbouw</i>								
Planschadeclaims	3x4	S	75.000	150.000	150.000	75.000	-	-
Woningbouwopgave	3x5	S	500.000	1.000.000	1.000.000	500.000	-	-
Netcongestie	3x4	S	250.000	500.000	500.000	250.000	-	-
Bovenwijkse voorzieningen	2x5	S	200.000	1.000.000	1.000.000	200.000	-	-
Bouwbeperking a.g.v. stikstof problematiek	2x5	S	200.000	1.000.000	1.000.000	200.000	-	-
<i>Bedrijfsvoering</i>								
Eigenrisicodragerschap WGA/WIA	3x2	S	40.000	100.000	100.000	40.000	-	-
Inkoop, aanbestedingen en contractvorming	2x5	S	150.000	750.000	750.000	150.000	-	-
Wachtgeld wethouders	1x5	S	35.000	700.000	700.000	35.000	-	-
Overgang Pensioenen wethouders ABP	1x5	I	50.000	500.000	-	-	500.000	50.000
Startersleningen	1x4	S	-	400.000	400.000	-	-	-
Toekomstbestendig Wonen lening	1x4	S	-	380.000	380.000	-	-	-
Stimuleringsleningen	1x3	S	-	110.000	110.000	-	-	-
Veiligheid / ondermijning / weerbaarheid	3x4	I	250.000	500.000	-	-	500.000	250.000
Privacy, informatieveiligheid, datalek	2x4	S	75.000	500.000	500.000	75.000	-	-
Cyber criminaliteit	2x5	S	200.000	1.000.000	1.000.000	200.000	-	-
VPB, BTW, BCF	2x4	S	150.000	500.000	500.000	150.000	-	-
WOO verzoeken	2x2	S	37.500	150.000	150.000	-	-	-
Prijsstijgingen (brandstoffen, materiaalprijzen, zorgkosten etc)	3x5	S	250.000	500.000	500.000	250.000	-	-
Opvang vluchtelingen	3x5	I	635.000	1.270.000	-	-	1.270.000	635.000

Krapte op de arbeidsmarkt	5x4	S	375.000	500.000	500.000	375.000	-	-
Wet DBA (Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties)	3x5	S	50.000	500.000	500.000	-	-	-
<i>Totaal Risico's</i>			<i>6.855.000</i>	<i>19.620.000</i>	<i>14.540.000</i>	<i>4.800.000</i>	<i>5.084.000</i>	<i>1.968.500</i>
Totaal (structureel x 1,5)					<i>21.810.000</i>	<i>7.200.000</i>		

*Weerstandsvermogen
maximaal*

26.894.000

(M)

Weerstandsvermogen verwacht

9.168.500

(V)

Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn eigendommen van de gemeente, zoals wegen, riolering en gebouwen die we duurzaam in stand willen houden. Het beheer en onderhoud van de kapitaalgoederen is financieel gezien een aanzienlijk onderdeel van de begroting en is maatschappelijk gezien van groot belang. Deze paragraaf geeft inzicht in het onderhoud van de kapitaalgoederen.

Wegen

Het kapitaalgoed wegen omvat alle openbare wegen of paden die in beheer zijn bij de gemeente. Voor het kapitaalgoed wegen is in de begroting een voorziening opgenomen.

Beheerkader en plannen

Het beheer en onderhoud van het kapitaalgoed wegen is vastgelegd in het Wegenbeleidsplan 2017-2027. Dit plan beschrijft de methodiek van het risicogestuurd wegenbeheer. Het uit te voeren onderhoud en de hiervoor benodigde financiële middelen stellen we jaarlijks vast in de wegenplanning.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we werkzaamheden uit op het gebied van wegbeheer:

- Klein onderhoud van verhardingen en bermen door de hele gemeente.
- Met inspecties wordt vastgesteld waar groot onderhoud (vervangen verharding) nodig is. Op enkele locaties is al bekend dat groot onderhoud nodig is:
 - De Hommelstraat en de Van Heemstraweg (Wilheminalaan tot Schoenaker).
- Het opnieuw aanleggen van verhardingen wordt gecombineerd met rioolwerkzaamheden:
 - 2026 Winssen; oostelijke deel Kennedysingel
 - 2026-2027 Winssen; westelijke deel Kennedysingel en zuidelijke deel Leegstraat

Wegen	aantal	eenheid
Asfalt	806.203	m2
Elementen	945.171	m2
Beton	29.766	m2
Overig	6.819	m2
Totaal	1.787.959	m2

Openbare verlichting

Het kapitaalgoed openbare verlichting bestaat uit de lichtmasten, lichtpunten en bijhorende onderdelen in eigendom van de gemeente.

Beheerkader en plannen

Het beleidskader voor de openbare verlichting is vastgelegd in 'Beleids- en beheerplan Openbare Verlichting 2025-2035'. In dit plan is beschreven waarom, waar en hoe openbare verlichting wordt toegepast. De openbare verlichting is bedoeld om de verkeersveiligheid, sociale veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving te borgen.

De financiële middelen voor het nieuwe beleidsplan zijn opgenomen in de begroting.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we werkzaamheden uit op het gebied van openbare verlichting:

- Kapotte lampen worden vervangen door zuinigere LED verlichting.
- Voor lichtmasten en lichtpunten is er een vervangingsopgave. De achterstand in vervangingen wordt versneld uitgevoerd conform het beleids- en beheerplan.
- In het beheer- beleidsplan is versneld overgaan naar LED verlichting opgenomen. Dit start in 2027.

Openbare verlichting	aantal	eenheid
Lichtmasten	5.815	stuks
Armaturen (lichtpunten)	5.945	stuks

Riolering

Het kapitaalgoed riolering betreft het gemeentelijk rioolstelsel voor het afvoeren van vuilwater en teveel aan hemelwater. Onderdeel hiervan zijn niet alleen putten en leidingen, maar ook alle gemalen en meetapparatuur die nodig zijn voor het afvoeren van het vuil- of hemelwater. Voor het kapitaalgoed riolering is in de begroting een voorziening opgenomen.

Beheerkader en plannen

In het beleidsplan Water en Riolering (2023 - 2027) is een financieel overzicht opgenomen voor maatregelen, onderzoeken en beheerwerkzaamheden binnen de periode van het plan.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we, naast regulier onderhoud en inspectie, werkzaamheden uit op het gebied van riolering:

- In Winssen leggen we in het oostelijke deel van de Kennedysingel gescheiden riool aan.
- In Winssen leggen we in 2026-2027 gescheiden riool aan in het westelijke deel van de Kennedysingel en het zuidelijke deel van de Leegstraat.
- In Beuningen leggen we in de Christinastraat gescheiden riool aan in 2027-2028. De voorbereidingen lopen in 2026.
- Beschikbare metingen van de riolering worden gebruikt om problemen uit te zoeken en de werking van rioolobjecten te verbeteren.

Riool	aantal	eenheid	Opmerking
Vrijverval riool	155	km	
Geïnspecteerd	64	%	
Rioolputten	8.177	stuks	
Persleiding	77	km	
Mini-gemalen	437	stuks	
Rioolgemalen	16	stuks	Incl. tunnelgemalen
Berging Bezink Bassins (BBB)	6	stuks	
Straat-/trottoirkolken	10.202	stuks	
Meetlocaties	43	stuks	Overstorts (rioolkant), gemalen, BBB's

Water

Het kapitaalgoed water is niet alleen het wateroppervlak van de gemeente Beuningen, maar omvat ook de aanwezige duikers, oevers (beschoeiingen), meetapparatuur (grondwater en oppervlaktewater) en de infiltratie- en drainagevoorzieningen.

Beheerkader en plannen

Het onderhoudsregime van veel sloten en waterpartijen wordt bepaald door het beleid van waterschap Rivierenland. In het Waterplan Beuningen (2005) staat hoe we omgaan met het stedelijk water. De financiële middelen voor het beheer en onderhoud staan in het beleidsplan Water en Riolering 2023-2027.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we, naast regulier onderhoud en inspectie, werkzaamheden uit op het gebied van water:

Opsporen/controleren duikers. Niet alle duikers zijn opgenomen in het beheer en de kwaliteit is ook niet altijd bekend. Duikers zijn van belang voor de hemelwaterafvoer. Een beter inzicht in deze objecten verkleint risico's

Water	aantal	eenheid	Opmerking
Duikers	5,1	km	
Meetlocaties Neerslag	2		
Meetlocaties oppervlaktewater	22	stuks	
Meetlocaties grondwater	27	stuks	GWMN

Groen

De gemeente beheert ruim 200 hectare aan openbaar groen en ruim 19.000 bomen. Het aantal bomen groeit gestaag. Het behoud van groen en bomen vraagt om continue onderhoud en beheer. Het budget voor vervanging van groen is in 2025 toegenomen, het eerdere budget was niet langer toereikend.

Beheerkader en plannen

Het dagelijks beheer is uitbesteed en gebaseerd op het groenbestek. Hoe we ons openbaar groen en onze bomen beheren is vastgelegd in het Bomenbeheerplan 2025 en het Groenbeheerplan 2024.

Toekomstige ontwikkelingen

In 2026 starten we met een nieuw groenbestek. De uitgangspunten van de gemeenteraad en het gemeentelijk Groenbeheerplan en Groenbeleidsplan zijn daarbij leidend.

Groen	aantal	eenheid
Bomen	19.200	stuks
Bos	53.000	m2
Bosplantsoen	230.391	m2
Heesters	64.103	m2
Gazon	471.910	m2
Hondenuitlaatveld	35.417	m2
Bodembedekkers	33.340	m2
Ruw gras	1.428.049	m2
Zandondergronden	11.170	m2
Hagen	25.322	m2

Speelvoorzieningen

De gemeente Beuningen heeft ruim zestig openbare speelplekken (speeltuinen, voetbalveldjes en basketbalveldjes). Negen speelplekken worden op dit moment beheerd door particuliere speeltuinstichtingen.

Beheerkader en plannen

In 2016 is de Beleidsnotitie Spelen 2016-2026 vastgesteld. In 2026 gaan we het speelbeleid actualiseren. Een groeiend aantal speeltuinen is aan vervanging toe. Waarschijnlijk is de komende jaren budget nodig voor vervanging van speeltoestellen.

Gebouwen

Het kapitaalgoed gebouwen betreft multifunctionele, sport- en welzijnsaccommodaties, dorpshuizen, monumenten en de huisvesting van de gemeente. Voor het kapitaalgoed gebouwen is in de begroting een voorziening opgenomen.

Beheerkader en plannen

In het 'Beheerplan Gemeentelijk Vastgoed 2025 t/m 2029' is opgenomen hoe de gemeente het beheer en onderhoud van gebouwen uitvoert.

In het 'onderhoudsplan gebouwen' is een jaarlijks uitvoeringsprogramma opgenomen voor het planmatig onderhoud met bijbehorende kosten.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we, naast regulier onderhoud en inspectie, werkzaamheden uit op het gebied van gebouwen:

- Werkzaamheden uit het onderhoudsplan zoveel mogelijk gebundeld uitvoeren per gebouw.
- Minimaliseren van het aantal aannemers/installateurs door contracten opnieuw te beoordelen.

Gebouwen	aantal	eenheid	Opmerking
Bedrijfsvoering	5.549	m2	
Multifunctionele Accommodaties	9.472	m2	
Sport&Recreatie	3.246	m2	
Dorpshuizen*	4.786	m2	* Vastgoed niet in eigendom maar verplichting voor groot onderhoud
Scoutinggebouwen*	1.898	m2	* Vastgoed niet in eigendom maar verplichting voor groot onderhoud
Maatschappelijk / Cultureel / Asdonck	6.330	m2	
Monumenten	473	m2	
Overig Vastgoed	158	m2	
Leegstandbeheer&Verkoop	2.762	m2	
Totaal	34.674	m2	

Civiele kunstwerken

Civieltechnische kunstwerken zijn bruggen, tunnels, keermuren en geluidwanden. Deze werken zijn belangrijke verbindingen in de verkeersstructuren van de wijken en verbindingen in waterstructuren. Daarnaast werken ze als recreatieve elementen en (wettelijke) voorzieningen tegen geluidhinder. Voor het kapitaalgoed civieltechnische kunstwerken is in de begroting een voorziening opgenomen.

Beheerkader en plannen

Het beheer en onderhoud van de civiele kunstwerken is vastgelegd in 'Beleids- en beheerplan Civieltechnische Kunstwerken, periode 2025-2029'.

Toekomstige ontwikkelingen

Ook in 2026 voeren we, naast regulier onderhoud en inspectie, werkzaamheden uit op het gebied van civiele kunstwerken:

- Maatregelen worden uitgevoerd aan 2 steigers die in slechte staat verkeren.
- Onderhoudsachterstanden worden verkleind.

Civiele kunstwerken	aantal	eenheid
Bruggen (eigendom)	74	stuks
Bruggen (gedeeld eigendom)	3	stuks
Duiker	4	stuks
Tunnels	1	stuks
Steigers	5	stuks
Keermuur	3.556	m2
Waterbak	1	stuks
Geluidwand	585	m1

Financiering

Inleiding

In de financieringsparagraaf geven we inzicht in de ontwikkelingen rond de meerjarige gemeentelijke financiering en het beleid dat we hierop voeren. In deze paragraaf brengen we ook de bijbehorende risico's in beeld. We geven aan hoe we deze risico's proberen te beheersen.

Doelstellingen

De financiële positie van de gemeente evalueren.

Wat willen we bereiken

Het doel van de paragraaf Financiering is om de financiële positie van de gemeente op basis van het door de Raad vastgestelde Treasurystatuut te evalueren. Met het Treasurystatuut en de paragraaf Financiering kan de raad invulling geven aan haar kaderstellende en controlerende bevoegdheid.

Ontwikkelingen in 2026

Interne ontwikkelingen

Indien het nodig is, ontwikkelen we het treasurybeleid verder door in 2026.

Rentevisie

Sinds juni 2024 verlaagde de ECB de beleidsrente stapsgewijs van 4% naar 2%. Een rente van 4% was nodig om de zeer hoge inflatie in de periode 2021-2024 in het eurogebied onder controle te krijgen. Gezien de economische ontwikkelingen zal de ECB de rente naar verwachting niet wijzigen en stabiel houden op 2%.

Beleid

Het treasurybeleid is gericht op de ondersteuning van de publieke taak van de gemeente. Het heeft een risicomijdend en voorzichtig karakter. Uitgangspunten zijn:

- verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden;
- beschermen van gemeentelijke vermogens – en renteresultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's;
- minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
- optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet financiering decentrale overheden en de limieten en richtlijnen van het Treasurystatuut.

Hieronder staan de relevante beleidskaders vermeld.

1. Wet financiering decentrale overheden (FIDO) (2001)
2. Treasurystatuut (2016)
3. Nota reserves en voorzieningen (2023)
4. Financiële verordening gemeente Beuningen 2023

Risicobeheer

Het risicoprofiel bestaat uit de volgende onderdelen: de renterisico's op de vlottende en vaste schuld, kredietrisico op de uitgezette middelen, koersrisico, liquiditeitsrisico, debiteurenrisico en valutarisico. In de huidige situatie is alleen sprake van de twee eerstgenoemde risico's.

Renterisico's

Renterisico's kunnen worden onderscheiden in:

- renterisico van de vlottende schuld (de kasgeldlimiet) en
- renterisico van de vaste schuld (de renterisiconorm).

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is het maximumbedrag waarvoor we kortlopende financieringsmiddelen (looptijd < 1 jaar) kunnen aantrekken. De kasgeldlimiet stelt daarmee een grens aan het te lopen renterisico op de korte schuld. Als we de kasgeldlimiet overschrijden moeten we overgaan tot omzetting naar langlopende schulden (looptijd > 1 jaar). We stellen de kasgeldlimiet jaarlijks vast. De kasgeldlimiet heeft een omvang van 8,5% van het begrotingstotaal aan lasten. In onderstaande tabel staan de gegevens vanaf 2026. Voor 2026 betekent dit dat we tot een bedrag van € 8,3 mln. met kort geld mogen financieren.

Kasgeldlimiet	2026	2027	2028	2029
Omvang begroting	97.247	90.676	89.997	93.340
Toegestane kasgeldlimiet				
In % van de grondslag	8,50%	8,50%	8,50%	8,50%
In bedrag	8.266	7.707	7.650	7.934

bedragen x € 1.000,-

Renterisiconorm

Net als bij de korte schuld is het vermijden van grote fluctuaties in de rentelasten als gevolg van renteschommelingen bij lange financieringen een belangrijk uitgangspunt. Om de effecten van deze schommelingen te beheersen is in de wet Fido de renterisiconorm opgenomen. Deze norm heeft tot doel renterisico's op de vaste schuld te beheersen door het aanbrengen van een spreiding in de looptijden van de leningenportefeuille. Door de langlopende financiering te realiseren binnen de kaders van de renterisiconorm beheersen we het renterisico van de langlopende schuld op verantwoorde wijze. In de volgende tabel staan de renterisico's met betrekking tot de vaste schuld.

Toetsing rente risiconorm 2026

Uit onderstaand overzicht blijkt dat onze gemeente in de komende jaren ruim binnen de gestelde normen blijft.

Renterisiconorm	2026	2027	2028	2029
Berekening renterisico				
Renteherzieningen	0	0	0	0
Verplichte aflossingen	5.047	5.047	3.840	3.240
Renterisico op vaste schuld	0	0	0	0
Renterisiconorm				
Begrotingstotaal	97.247	90.676	89.997	93.340
Vastgestelde % gemeenten	20%	20%	20%	20%
Renterisiconorm	19.449	18.135	17.999	18.668
Toetsing renterisiconorm				
Renterisiconorm	19.449	18.135	17.999	18.668
Renterisico op vaste schuld	0	0	0	0
Ruimte + / overschrijding -	19.449	18.135	17.999	18.668

bedragen x € 1.000,-

Kredietrisico

Kredietrisico's ontstaan enerzijds door het verstrekken van leningen en anderzijds door het verstrekken van gemeentegaranties. Het Treasurystatuut bepaalt dat uitzettingen en garanties alleen tot stand komen als zij een publieke taak dienen. Bij het beoordelen van verzoeken om leningen of garanties gaan we in elk geval na of voor de sector waarin de organisatie werkzaam is een zogenaamd waarborgfonds bestaat.

Bij onze gemeente kan zich een kredietrisico voordoen bij de geldleningen aan NUON, Vitens N.V. en een aantal verenigingen. De aan ambtenaren verstrekte geldleningen zijn voorzien van een hypothecaire zekerheid. Bij renteherziening van aan ambtenaren verstrekte geldleningen wordt actief gestuurd op het oversluiten naar een andere hypotheekverstrekker. Binnen afzienbare tijd zullen er geen aan ambtenaren verstrekte geldleningen meer op de balans staan.

Renteschema

Renteschema (x € 1.000) + = voordeel / - = nadeel		2026	2027	2028	2029
Externe rentelasten lange financiering	a1	-607	-501	-2.233	-2.109

Stelpost rente nieuw op te nemen geldleningen	a1	0	-81	-1.364	-1.364
Externe rentelasten korte financiering	a2	0	0	0	0
	A	-607	-582	-3.597	-3.473
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	b	26	26	26	26
Saldo externe rentelasten en rentebaten	B	-581	-556	-3.571	-3.447
Doorberekende rente aan de grondexploitatie	c1	119	87	11	49
Doorberekende rente van projectfinanciering aan taakvelden	c2	442	459	448	435
De rentebaat van doorverstrekte leningen	c3				
Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	C	561	546	459	484
Rente over eigen vermogen	d1	0	0	0	0
Rente over voorzieningen	d2	0	0	0	0
Aan taakvelden toe te rekenen interne rente	D	0	0	0	0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente via renteomslag	E=B+C	-20	-10	-3.112	-2.963
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente via renteomslag	F	0	0	2.030	2.620
Renteresultaat op het taakveld Treasury	G=E+F	-20	-10	-1.082	-343
Omslagrente berekend		0,04%	0,02%	3,07%	3,03%

Uit bovenstaand schema valt op te maken dat de gemiddelde rente over de 2026 en 2027 circa 0,0% bedraagt en de gemiddelde rente over 2028 en 2029 circa 3,0% bedraagt. Dit wijkt minder dan 0,5% af van de gehanteerde rekenrente van 0,0% respectievelijke 3,0%. Derhalve wordt de rekenrente niet aangepast.

Beleggingen

Dit zijn beleggingen als gevolg van deelnemingen in de vorm van aandelen. Voor 2026 gaat het om deelnemingen in onderstaande partijen.

Beleggingen	Aantal aandelen	Boekwaarde 1-1-2026 (x € 1.000)
Leisurelands B.V.	5.148	5,1
Vitens N.V.	24.035	24,0
BNG B.V.	14.040	30,9
Dar	3.416	271,7
Totaal	46.639	331,8

Financieringsbehoefte

Schuldontwikkeling

Voor een (langdurig) financieringstekort dient de gemeente geld te lenen. Voordat we dat doen benutten we eerst de wettelijk toegestane ruimte binnen de kasgeldlimiet Zie voor verdere toelichting hierover het onderdeel risicobeheersing. Het verloop van de leningenportefeuille is in onderstaande tabel weergegeven.

Schuldontwikkeling 2026-2029 Bedragen x € 1.000

	2026	2027	2028	2029
Schulden lang 1-1	38.933	33.886	32.366	50.832
Aflossingen	5.047	5.047	3.981	4.279
Nieuwe leningen	0	3.527	22.447	14.000
Schulden lang 31-12	33.886	32.366	50.832	60.553
Schulden kort (kasgeldleningen)	-	-	-	-

Voor de jaren 2027-2029 is de verwachting dat er nieuwe langlopende leningen aangetrokken moeten worden voor in totaal € 40 miljoen. De werkelijke leenbehoefte en de rentekosten wijken in de praktijk echter altijd af van de ramingen. Zo is het werkelijke investeringstempo, van belang en hebben gewijzigde beleidskeuzes en bijvoorbeeld wijzigingen in het gemeentefonds effect op de leenbehoefte.

Financiering (opgenomen geld O/G)

In het volgende overzicht zijn de aangegane leningen opgenomen. De stand is per 1 januari 2026 en x € 1.000 weergegeven.

Opgenomen vaste geldleningen 2026

Naam geldgever	Oorspr. hoofdsom	Aflossingswijze	Stortingsdatum	Afloopdatum	Couponrente	Schuldrestant	Weging in portefeuille
BNG	3.857	Lineair	1-8-2000	1-8-2025	6,0250%	0	0,00%
NWB	13.500	Lineair	2-5-2002	2-5-2027	5,5300%	1.080	2,77%
BNG	15.000	Lineair	1-7-2003	1-7-2028	4,2890%	1.800	4,62%
NWB	7.000	Lineair	16-12-2005	16-12-2030	3,6950%	1.400	3,60%
NWB	13.000	Lineair	2-10-2006	2-10-2031	3,7850%	3.120	8,01%
BNG	16.000	Lineair	2-8-2010	2-8-2035	3,9500%	6.400	16,44%
BNG	20.000	Lineair	9-6-2011	9-6-2036	4,5600%	8.800	22,60%
BNG	10.000	Lineair	19-6-2012	19-6-2027	2,6250%	1.333	3,42%
BNG	20.000	Lineair	3-8-2020	3-8-2040	1,9240%	15.000	38,53%
	118.357					38.933	100,00%

Uitzettingen (U/G)

De gemeente heeft uitsluitend uit hoofde van de publieke taak een beperkt aantal leningen verstrekt. In 2026 gaat het om de in onderstaande tabel opgenomen leningen (x € 1.000).

Risicogroep	Schuld per 1-1				
	2025	2026	2027	2028	2029
Leningen diverse verenigingen en stichtingen	6	5	4	2	0
Blijversleningen (naar toekomstbestendig wonen)	0	0	0	0	0
Duurzaamheidsleningen (naar toekomstbestendig wonen)	0	100	100	100	100
Stimuleringsleningen	550	800	800	800	800
Startersleningen	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Toekomstbestendig wonen	2.120	2.360	2.360	2.360	2.360
Hypothecaire geldleningen ambtenaren	560	560	560	560	560
Totaal	5.236	5.825	5.824	5.822	5.820

Relatiebeheer / Kasbeheer

De doelstelling van het kasbeheer is het zoveel mogelijk beperken van de dagelijkse kasoverschotten c.q. kastekorten. Dit gebeurt met inachtneming van het minimaliseren van de rentekosten en het maximaliseren van de rentebaten van de saldi op de diverse gemeentelijke rekeningen.

Het betalingsverkeer vindt in 2026 plaats via de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Dit gebeurt op basis van de financieringsovereenkomst voor een krediet- en depotarrangement en elektronisch betalingsverkeer. Op basis hiervan kunnen we beschikken over een direct opneembaar krediet tot een bedrag van € 8 mln via de rekening courant. Het percentage dat voor roodstand wordt berekend bedraagt het Euribor tarief + een opslag van 0,25%. De rekeningen bij de B.N.G. (hoofdrekening, belastingrekening, A.B.W. rekening en bevolkingsrekening) worden voor de bepaling van het totaal saldo automatisch vereffend. Daarnaast hebben we te maken met het verplichte bankieren bij de schatkist (schatkistbeleggen). Dit verplicht gemeenten om hun overtollige financiën onder te brengen bij het Rijk.

Naast het betalingsverkeer via de BNG vindt er nog beperkt betalingsverkeer plaats via de lokale Rabobank en de ING-bank.

Bedrijfsvoering

Personeel en organisatie

Goed werkgeverschap

Het binden en boeien van medewerkers blijft een belangrijk thema. De verwachting is dat de krapte op de arbeidsmarkt blijft. Ondertussen zien we steeds meer complexere taken op ons af komen. Daarom zetten we in 2026 in op onderwerpen als arbeidsmarktstrategie, duurzame inzetbaarheid en maatregelen tegen werkdruk. In de regio stemmen we af over het gezamenlijk invullen van vacatures.

Strategische personeelsplanning

Om de ambities die we hebben te realiseren is er kritisch gekeken naar de formatie. De groei van onze gemeente, complexere wetgeving op gebied van cyberveiligheid, nieuwe taken op gebied van weerbaarheid en wettelijke taken op het gebied van inburgering, vragen om extra capaciteit die verwerkt is in de formatie vanaf 2026. Jaarlijks wordt een nieuwe afweging gemaakt van alle opgaven die we hebben en met welke functies we dat het beste aankunnen.

Vinden, boeien en binden

De arbeidsmarkt is nog steeds flink in beweging. Dat betekent dat we altijd op zoek zijn naar nieuw talent. Traditioneel werven is niet meer van deze tijd. Het doel is om inhuur te beperken, en te werken met eigen medewerkers, maar dit is altijd in de afweging in onze opgaven. Deze opgaven zijn ingewikkelder en soms ook nieuw. Daar hebben alle gemeentes mee te maken, waardoor er schaarste heerst in vele vakdisciplines. Hierdoor zijn sommige vacatures moeilijk in te vullen. Dit staat op gespannen voet met de nieuwe wet DBA (Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties). Het vergt extra inspanning om kandidaten te vinden.

In 2026 willen we onderzoeken welke onderdelen van de werkkostenregeling we het beste kunnen inzetten om onze medewerkers te binden. Daarnaast zien we vanuit de CAO ook een verbetering in secundaire arbeidsvoorwaarden zoals een kilometervergoeding.

Ziekteverzuim

Ons ziekteverzuim in 2024 was 7,4%. In 2025 is er gestart met een verzuimcoach. Ons streven is om het ziekteverzuim in 2026 terug te dringen. We gaan extra inzetten op het verminderen van langdurig verzuim, uiteraard daar waar er invloed op uit te oefenen is. Om verzuim te voorkomen zijn we vanaf 2025 meer in gaan zetten op preventie. Daar verwachten we in 2026 de vruchten van te plukken.

Formatieoverzicht

In onderstaande tabel is de formatie weergegeven van de ambtelijke organisatie (inclusief Munitax bij afdeling Belastingen en Buitenruimte, bestaande uit 25,63 fte) en de griffie. Het betreft de toegestane formatie per 1 januari 2026.

Afdeling (in fte)	Toegestane formatie
-------------------	---------------------

Griffie	3,89
Directie en management	6
Belastingen en Buitenruimte	57,42
Beleid en Ontwikkeling	43,65
Dienstverlening	59,53
Informatie en Bedrijfsvoering	48,26
Totaal	218,75

Informatievoorziening

Informatiebeveiliging

Informatiebeveiliging is een continu proces dat alle processen van de gemeente raakt. De gemeente verwerkt steeds meer persoonlijke en gevoelige gegevens met steeds meer instanties. Om de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van deze gegevens te bewaken, nemen we voortdurend maatregelen.

In 2025 startten we met de implementatie van maatregelen om door te groeien naar volwassenheidsniveau 3. In 2026 werken we verder aan implementatie van het beleid, aanvullende technische en organisatorische maatregelen én het vergroten van het bewustzijn over informatieveiligheid bij medewerkers. Ook hebben we specifieke aandacht voor de beveiliging van vitale installaties zoals verkeersinstallaties, gemalen en toegangssystemen en beoordelen we of deze installaties voldoende beveiligd zijn. Hiernaast besteden we nadrukkelijk aandacht aan leveranciersmanagement en risicomanagement om beter zicht en grip te krijgen op kwetsbaarheden in de keten. Onze activiteiten sluiten aan op nieuwe (Europese) wetgeving die in 2024 in zijn gegaan, maar die nog in nationale wetgeving moeten worden omgezet. In Nederland wordt dat in de Cyberbeveiligingswet (Network and Information Security Directive 2) en in de Wet Weerbaarheid Kritieke Entiteiten (Critical Entities Resilience Directive) geregeld. Beide wetten worden naar verwachting in 2026 van kracht.

Privacybescherming

Nieuwe ontwikkelingen in de informatiesamenleving zorgen voor enorme kansen. Inwoners en ondernemers hebben baat bij de economische groei die nieuwe technologieën kunnen opleveren, zoals het Internet of Things (IoT) en Artificiële Intelligentie (AI). Maar, deze ontwikkelingen leiden ook tot nieuwe vraagstukken over de bescherming van de privacy, autonomie en grondrechten van inwoners. Als betrouwbare gemeente beschermen wij de gegevens van onze inwoners en ondernemers. We voldoen aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en daaraan verwante wet- en regelgeving. Het blijft cruciaal om een integrale afweging te maken tussen privacy en informatieveiligheid aan de ene kant, en het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen aan de andere kant.

In 2026 werken we aan de implementatie van ons AI- en Algoritmebeleid. We hechten veel waarde aan het geven van zoveel mogelijk transparantie in het gebruik van algoritmes, AI en het verwerken van gegevens. We houden aandacht voor het vergroten van bewustzijn op het gebied van privacy en AI. Publieke waarden en ethiek blijven belangrijke thema's die onze aandacht vragen.

Geoinformatie

De gemeente is als bronhouder verantwoordelijk voor het integraal beheer van data over alle (openbare) ruimte in de gemeente. De actualiteit, correctheid, beschikbaarheid en presentatie van deze data kan worden verbeterd. Om deze verbeteringen te bereiken worden er regelmatig nieuwe landelijke eisen opgesteld, en zijn er wensen vanuit de gemeente zelf.

In het kader van openbare data en dienstverlening is de ambitie om de data beter te ontsluiten voor inwoners, derde partijen en intern gebruik, via een dataportaal en kaartviewer. Hiervoor wordt een programma opgestart om het applicatielandschap voor geoinformatie te professionaliseren, waar mogelijk in samenwerking met omliggende gemeenten.

In het kader van de woningbouwopgave is tot 2028 ontwikkeling en uitvoering van meerdere grote woningbouwprojecten en bijbehorende infrastructuur te verwachten. Het aanleveren van de benodigde informatie en verwerken van de nieuwe inrichting dient tijdig te gebeuren. Hiervoor worden de processen geoptimaliseerd.

Vanuit de landelijke overheid lopen een aantal doorlopende projecten voor de periode tot 2028. De Basisregistratie Ondergrond (BRO) maakt informatie over o.a. de grondlagen en grondwaterstanden beschikbaar voor gebruik door derden. Andere projecten, zoals Haal Centraal en de Samenhangende ObjectenRegistratie, ontsluiten de data op een efficiënte manier die nieuwe toepassingen mogelijk maakt. In het Digitaal Ontwikkelingsplan zijn de ambities voor deze projecten uitgewerkt.

Communicatie

Onze samenleving is steeds complexer. Daarmee liggen ook complexere vraagstukken op tafel. Het vraagt om versterking van onze strategische communicatie.

Interne controle

Rechtmatigheid

In het jaar 2024 is de rechtmatigheidsverantwoording overgegaan naar het college. Voldoen aan de rechtmatigheidsverantwoording is op zichzelf een continue uitdaging. De nadruk blijft bij inkopen en aanbesteden. We gaan in 2026 het contractregister en de verplichtingenadministratie inrichten in i-Financiën. Verder zal de integratie met informatieveiligheid meer en meer gaan toenemen.

Volwassenheidsmodel

In 2023 zijn wij gestart om de verbanden tussen de verschillende processen in de bedrijfsvoering in kaart te brengen en te classificeren. Dit doen wij via het Kwaliteit in Control (KiC)-volwassenheidsmodel. Dit model kent 7 fases. Bij de start in 2023 zaten wij in fase 2, de beschrijvingsfase. In 2025 hadden wij als doelstelling om fase 4, rapportage gestuurd werken, te bereiken. Wij streven ernaar om in 2026 te groeien naar fase 5. Dat betekent dat de gemeente dan in staat is om risico-gestuurd te werken. Fase 5 is tevens het niveau dat wij willen bereiken, zoals eerder is afgesproken in het college en in de gemeenteraad.

Beleid

De sturing op de GR'en blijft voortdurend inspanning en aandacht vragen. Als gemeente hebben we een dubbele rol: die van eigenaar en die van opdrachtgever. Dit vraagt om bewustzijn welke rol aan de orde is, en om schakelen tussen deze rollen. Daarnaast vindt dit proces plaats in gezamenlijkheid met de andere gemeenten.

De jaarlijkse toelichting van de grootste Gemeenschappelijke Regelingen (GR'en) op hun kaderbrief wordt regionaal georganiseerd, op het niveau Rijk van Nijmegen. Ook wordt in het voorjaar de toelichting op de begroting en jaarrekening van de verschillende GR'en regionaal georganiseerd als opmaat voor de op te stellen zienswijzen. In het voorjaar wordt daarnaast in Beuningen tweejaarlijks een carrousel georganiseerd. De ambtelijke accounthouders geven dan samen met de GR'en een toelichting op de activiteiten en de financiële positie, als voorbereiding op de zienswijze.

In 2024 en 2025 hebben we via collectief opdrachtgeverschap met de andere gemeenten in de zienswijzen op de begrotingen van de Gemeenschappelijke Regelingen en in gesprekken aangegeven dat er financieel zwaar weer op komst is en riepen we de GR-en op om waar mogelijk kosten te besparen, kritisch te zijn op nieuw beleid en dekking te zoeken binnen de eigen begroting. Dit hebben de GR'en serieus opgepakt. De financiële resultaten voor 2026 verschillen per GR.

Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ), Nijmegen

Openbaar belang

De Veiligheidsregio (VRGZ) is opgericht op 1 januari 2004 en bestaat uit de Regionale Brandweer Gelderland-Zuid (RBGZ), de gemeenschappelijke Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Gelderland-Zuid (GHOR) en de Regionale Ambulancevoorziening Gelderland-Zuid (RAV). De VRGZ behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van hulpverlening en veiligheid op een aantal taken. De kernactiviteiten van de VRGZ zijn:

- Het instellen van de operationele dienstverlening van brandweer, ambulancezorg en meldkamer
- Het adviseren van het bevoegd gezag over risico's en over het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises
- Het organiseren van de rampenbestrijding en crisisbeheersing

Deze kernactiviteiten worden de komende beleidsperiode gecontinueerd.

Het Regionaal Beleidsplan (RBP) 2024 – 2027 vormt de kapstok van jaarplannen en -activiteiten. De speerpunten zijn: sterk netwerk, wendbare en weerbare organisatie en informatiemanagement.

In dat kader voert de VRGZ in 2026 de volgende activiteiten uit voor de programma's Crisis- en rampenbestrijding en ambulancezorg:

Sterk netwerk

- Doorontwikkeling VRGZ als netwerkorganisatie
- Aansluiten op nadere regionale uitwerking Integraal Zorgakkoord
- Aansluiten op landelijk actieplan toekomstbestendige brandweezorg
- Aansluiten op landelijke en provinciale initiatieven op het gebied van gebiedsgerichte aanpak van natuurbrandbeheersing

Wendbare en weerbare organisatie

- Oefenen van de wendbare (flexibele) crisisorganisatie met onverwachte en ongekende scenario's
- Doorontwikkelen van de wendbare (flexibele) crisisorganisatie.
- Kennisopbouw en trainen van nieuwe risico's
- Versterking personeelsbeleid
- Uitvoeren duurzaam meerjarig onderhoudsplan
- Doorontwikkeling inkoopproces naar volwassenheidsniveau 4
- Programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht uitvoeren

Informatiemanagement

- Doorontwikkeling Veiligheidsinformatieknooppunt
- Samenwerken in Oost-5-verband
- Doorontwikkeling informatieknooppunt GHOR
- Digitale infrastructuur versterken
- Uitbreiden informatiebeveiliging van niveau 3 naar 4 of zelfs 5.

(x € 1.000)

VRGZ	2026	2025
Balanstotaal	82.919	84.175
Eigen vermogen	8.190	7.870
Vreemd vermogen	74.729	76.305
Totaal exploitatie	107.127	104.594
Beuningen deelname %	3,51%	3,51%
Gemeentelijke bijdrage	1.895	1.792
Inventarisatie risico's	4.095	3.997
Weerstandsvermogen	73%	75%
Risico tekort Beuningen	35	36

Instituut Bijzonder Onderzoek (IBO), Wijchen

Openbaar belang

Het IBO doet voor een aantal gemeenten onderzoek naar mogelijke gevallen van uitkeringsfraude. Het onderzoekt of uitkeringen en toeslagen onterecht zijn uitgekeerd.

Indien het blijkt dat mensen onterecht een uitkering of een toeslag hebben gekregen, moeten mensen dit bedrag terugbetalen. Het bedrag wat jaarlijks teruggevorderd wordt, varieert, want is afhankelijk van het aantal fraudegevallen. Los van de terugvordering, is het IBO ook een preventief middel en daarmee een belangrijk aspect. Fraudeopsporing overschrijdt steeds meer domeinen, en vraagt dus om zeer specialistische kennis van de sociaal rechercheurs. Daarom is het belangrijk om het IBO bij centrumgemeente Wijchen te beleggen, die als sinds 1996 het IBO trekt.

[Het budget van het IBO kan met 10.000 euro verlaagd worden, door de begrote BTW die we kunnen terugvorderen. Anderzijds moeten we ook rekening houden met de komst van Mook en Middelaar in 2026, alhoewel dit geen directe gevolgen heeft voor ons budget. Onze kosten hangen immers 50% af van het aantal opdrachten, en 50% van het aantal inwoners binnen de gemeente Beuningen.]

(x € 1.000)

IBO	2026	2025
Balanstotaal	187	160
Eigen vermogen	0	0
Vreemd vermogen	187	160
Totaal exploitatie	628	555
Beuningen deelname %	22,4%	19,5%
Gemeentelijke bijdrage	141	108
Inventarisatie risico's	n.v.t.	n.v.t.
Weerstandvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	n.v.t.	n.v.t.

Milieusamenwerking en afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN), Nijmegen

Openbaar belang

De Milieusamenwerking en Afvalverwerking Regio Nijmegen (GR MARN) is een gemeenschappelijke regeling met acht deelnemende gemeenten in de regio Nijmegen. De gemeenschappelijke regeling (GR) behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van milieu, waaronder een doelmatige en milieu-hygiënische verantwoorde verwerking van afvalstoffen. In het bijzonder houdt de GR MARN zich bezig met het aandeelhouderschap in de afvalenergiecentrale ARN B.V. in Weurt.

De MARN heeft geen gronden meer in eigendom en de projectorganisatie is opgeheven. De MARN verzorgt vanuit de GR zelf actief geen projecten meer. De GR blijft in stand en richt zich dus vooral op de rol van aandeelhouder en leverancier van afval en grondstoffen aan ARN B.V. Daardoor blijven onderwerpen over afval en aan te leveren grondstoffen een rol spelen.

Het Algemeen Bestuur besloten dat de MGR vanaf 2025 verschillende (bedrijfsvoerings)diensten uit gaat voeren voor de GR MARN. De MGR neemt deze taken over van Dar N.V., met uitzondering van de secretarisrol. Deze blijft belegd bij Dar.

Er is behoefte bij zowel GR MARN als ARN om de wensen van gemeenten op het gebied van de energietransitie af te stemmen op de mogelijkheden binnen het portfolio van ARN en deze in te zetten op de meest kansrijke projecten. Hiervoor is in 2024 een adviseur energietransitie aangesteld om de kansen en mogelijkheden bij de gemeenten in beeld te brengen en het bestuur hierover te adviseren en te ondersteunen bij dit proces. In de tussenevaluatie (Roadmap energiesysteem RvN) zijn de eerste resultaten en aanbevelingen opgenomen. De volgende mogelijkheden en concrete projecten op het gebied van de warmtetransitie en (het verlichten van) netcongestie zijn geïdentificeerd:

- Warmtecluster ARN (gemeenten Beuningen/Wijchen/Nijmegen/Heumen)
- Inkoppeling zon & wind bij de ARN (smart grid)
- Inzet van duurzame gassen (H2 en groengas)
- Ontwikkeling lokale assets & asset gerelateerde kennis.

Het traject rondom de inkoppeling van zon & wind loopt inmiddels en wordt op dit moment gefinancierd vanuit de Regiodeal. Zowel de ARN als de MARN zijn hierbij betrokken. Over het warmtecluster lopen gesprekken tussen de gemeenten en onder andere de GMR (regionale aanpak warmte).

Er wordt gezocht naar een governance model om de aandeelhouders van ARN en MARN bij elkaar te brengen ten aanzien van de energietransitie en het prioritering en realiseren van projecten.

De opties van de benodigde inzet qua menskracht en middelen worden verder in beeld gebracht. Hierover wordt in een evaluatie terugkoppeling gegeven zodat duidelijk wordt wat nodig is om te kunnen sturen op het strategisch beleid van ARN.

(x € 1.000)

MARN	2026	2025
Balanstotaal	8.805	8.928
Eigen vermogen	6.690	7.282
Vreemd vermogen	2.115	1.645
Totaal exploitatie	282	446
Beuningen deelname %	8,00%	8,00%
Gemeentelijke bijdrage	-37	-37
Inventarisatie risico's	n.v.t.	n.v.t.
Weerstandvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	n.v.t.	n.v.t.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

Openbaar belang

De ODRN voert voor de deelnemers taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het kader van het omgevingsrecht. Naast milieutaken besteden we vanaf 1 januari 2017 ook de BRIKS-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen) uit aan de ODRN.

Fusietraject ODRA-ODRN

De besturen van Omgevingsdiensten Regio Arnhem (ODRA) en Regio Nijmegen (ODRN) hebben in 2025 voorgesteld om te fuseren tot één nieuwe dienst: de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM). Door deze schaalvergroting ontstaat een robuuste, toekomstbestendige organisatie, die taken voor gemeenten en provincie adequaat kan blijven uitvoeren. De planning van dit fusietraject is erop gericht dat per 1 januari 2026 de juridische fusie een feit is.

Versterking VTH-stelsel

Vanuit het landelijke Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP VTH) zijn zes robuustheidscriteria vastgesteld. ODRN heeft een plan van aanpak opgesteld, waarin zij beschrijft hoe zij vóór april 2026 gaat voldoen aan deze robuustheidscriteria. Hoewel eind 2024 dit landelijke programma is geëindigd, vindt ook nog in 2026 een deel van de implementatie plaats.

Uitvoeringsprogramma ODRN

Op basis van het huidige regionaal VTH-beleid heeft ODRN in samenwerking met deelnemende gemeenten een regionaal Uitvoeringsprogramma 2025/2026 opgesteld. Hierin zijn - naast de maatwerkwerkzaamheden per opdrachtgever - gezamenlijke aandachtspunten opgenomen, die in 2026 verder worden opgepakt en uitgevoerd.

Werkplan

Wij leggen de geplande werkzaamheden van de ODRN jaarlijks vast in een Werkplan. Dit Werkplan bevat een beschrijving van de reguliere werkzaamheden voor de BRIKS- en Milieutaken en projecten. Op basis van ervaringscijfers van voorgaande jaren maakt ODRN een begroting van de benodigde inzet en kosten. De gemeentelijke bijdrage aan ODRN wordt in 2026 verhoogd door onder meer een stijging van het uurtarief. Daarnaast wordt het percentage indirect productief met 2% verhoogd.

Doorontwikkeling organisatiestructuur

Per 1 januari 2025 voert de gemeente Nijmegen weer zelf haar BRIKS taken uit. Dit besluit om de BRIKS-taken terug te nemen, heeft een grote impact op het werkpakket en de robuustheid, waarmee ODRN de BRIKS-taken kan uitvoeren.

(x € 1.000)

ODRN	2026	2025
-------------	-------------	-------------

Balanstotaal	4.210	4.246
Eigen vermogen	556	556
Vreemd vermogen	3.654	3.690
Totaal exploitatie	25.951	24.791
Beuningen deelname %	8,59%	8,51%
Gemeentelijke bijdrage	2.229	2.110
Inventarisatie risico's	1.098	1.384
Weerstandsvermogen	51%	40%
Risico tekort Beuningen	94	99

Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD), Nijmegen

Openbaar belang

Openbaar belang

GGD Gelderland-Zuid werkt voor 14 gemeenten in Rivierenland en Rijk van Nijmegen. De hoofdtaak van de GGD is het beschermen, bewaken en bevorderen van de gezondheid van inwoners op alle leeftijden op grond van de Wet Publieke Gezondheid (WPG). Dit doet de GGD samen met de inwoners, maar ook met partners in zorg, onderwijs, welzijn en veiligheid. Speciale aandacht gaat uit naar kwetsbare groepen in de samenleving. Een gemeente moet voor de uitvoering van gezondheidstaken een Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) in stand houden (artikel 14 lid 1 WPG).

Meerjarenstrategie

De strategisch-inhoudelijke ontwikkelrichting van de GGD is beschreven in de meerjarenstrategie. Het algemeen bestuur (AB) van de GGD heeft in april 2024 de meerjarenstrategie 2024-2027 vastgesteld.

De strategische thema's waar de GGD in de periode 2024 - 2027 op inzet zijn:

1. Informatiegestuurde aanpak als basis voor betrouwbare advisering
2. Adviseren over preventie en vormgeven groepsgerichte preventie
3. Versterken samenwerking zorg en veiligheid ten behoeve van betere inwonerondersteuning
4. Gezondheidsbescherming en -bevordering in het sociale en fysieke domein.

Wat willen we bereiken?

Belangrijke strategische doelen in 2026 zijn:

Informatiegestuurde aanpak als basis voor betrouwbare advisering

- Meer verdieping aanbrengen aan inzichten over publieke gezondheid.
- Toewerken naar een meer informatiegestuurde GGD.

Adviseren over preventie en vormgeven groepsgerichte preventie

- Versterken van een preventieve infrastructuur in gemeenten en de regio.
- Zorgdragen dat kinderen en jongeren lichamelijk, psychisch en sociaal gezond en veilig opgroeien.

Versterken samenwerking zorg en veiligheid ten behoeve van betere inwonersondersteuning

- Bijzondere Zorg: het voorkomen en verminderen van sociale uitsluiting van kwetsbare mensen.
- Bijzondere Zorg: doelmatig en doeltreffend uitvoeren van de Centrale toegang beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- Veilig Thuis: een veilig thuis voor iedereen, jong en oud.

Gezondheidsbescherming en -bevordering in het sociale en fysieke domein

- Gezondheidsbescherming van inwoners tegen infectieziekte in binnen- en buitenland, ongunstige milieufactoren en seksuele gezondheidsrisico's (Wpg).
- Bijdragen aan veilige en kwalitatieve kinderopvang.
- Borgen publieke gezondheid bij crisis en rampen.
- Bijdragen aan kwaliteitsborging forensische opsporing.

- Bijdragen aan veilige en kwalitatieve ondersteuning in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om de bovenstaande strategische doelen te behalen, onderneemt de GGD in 2026 o.a. de volgende activiteiten.

Informatiegestuurde aanpak als basis voor betrouwbare advisering

- Dataverzameling van de kindermonitor in 2026. Analyse, rapportage over en presentatie van de resultaten van de monitor.
- Verdiepende statistische analyses t.b.v. inzichten op wijk/gemeente of doelgroepniveau vanuit de Volwassen- en Ouderenmonitor.
- Rapportages ten behoeve van kennisontwikkeling voor de GGD-taakvelden, samenwerkende partijen en gemeenten.

Adviseren over preventie en vormgeven groepsgerichte preventie

- Op gemeentelijk niveau uitvoeren van gezondheidsprogramma's (uitvoering rijksvaccinatieprogramma, uitvoering basispakket JGZ -9 maanden tot 18 jaar). Samen met de regio en de GGD ontwikkelen we een nieuwe vorm van de jeugdgezondheidszorg dat we uitproberen in Druten, Wijchen en Beuningen.
- Netwerkversterking met ketenpartners 0-4 en op en rond scholen.

Versterken samenwerking zorg en veiligheid ten behoeve van betere inwonersondersteuning

- Bijzondere Zorg: Uitvoering van trajecten en toeleiding naar reguliere zorg,
- Bijzondere Zorg: Sluitend netwerk organiseren voor kwetsbare mensen, het in kaart brengen van de omvang van kwetsbare groepen, inzetten op preventie samen met gemeente.
- Veilig Thuis: optimale samenwerking met het lokale veld, door zoveel mogelijk samen op te trekken, en te werken met vaste contactpersonen, samen optrekken in de triagetafels (pilot Beuningen), inzicht houden via kernindicatoren zoals instroom meldingen en adviezen, wachtlijst en wettelijke termijnen.
- WMO toezicht: toezicht naar aanleiding van meldingen van calamiteiten en incidenten.

Gezondheidsbescherming en -bevordering in het sociale en fysieke domein

- Het bundelen en slimmer organiseren van vaccinatiewerkzaamheden voor jeugd en volwassenen.
- Inspectie bij 100% van alle locaties voor kinderopvang.
- Inspectie bij 50% van alle gastouderlocaties.
- Advisering over de (negatieve) invloeden van milieufactoren op de gezondheid van inwoners. Te denken valt aan adviezen over houtstook, geuroverlast en koolmonoxide.
- Bieden van continue beschikbaarheid en inzet van forensisch geneeskundige expertise voor lijkschouw (Wet op de lijkbezorging).

(x € 1.000)

GGD Geldeland-Zuid	2026	2025
---------------------------	-------------	-------------

Balanstotaal	30.035	24.775
Eigen vermogen	2.220	2.181
Vreemd vermogen	27.815	22.594
Totaal exploitatie	52.843	52.391
Beuningen deelname %	5,33%	5,51%
Gemeentelijke bijdrage	1.698	1.752
Inventarisatie risico's	4.264	3.214
% Weerstandsvermogen	37%	46%
Risico tekort Beuningen	144	96

Munitax, (Beuningen)

Openbaar belang

Openbaar belang

Munitax is een uitvoeringsorganisatie van vijf gemeenten die het gehele belastingproces uitvoert, van aanslagoplegging tot inning. De totale kosten van € 5,4 miljoen worden verdeeld op basis van afgenomen producten (aantal objecten, aanslagen, hondenregistraties, bijzondere aanslagen, dwangbevelen en kwijtscheldingen).

(x € 1.000)

Munitax	2026	2025
Balanstotaal	n.v.t.	n.v.t.
Eigen vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Vreemd vermogen	n.v.t.	n.v.t.
Totaal exploitatie	5.417	5.262
Beuningen deelname %	17,67%	17,77%
Gemeentelijke bijdrage	957	935
Inventarisatie risico's	n.v.t.	n.v.t.
Weerstandsvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	n.v.t.	n.v.t.

Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (DRAN)

Openbaar belang

Openbaar belang

De gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (BVO DRAN) voert in opdracht van 18 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen het doelgroepenvervoer uit. Het doel van de BVO DRAN is het bieden van kwalitatief goed vervoer tegen aanvaardbare kosten aan inwoners met beperkingen. Daardoor neemt de zelfredzaamheid van inwoners toe.

Tot de taken van de BVO DRAN behoren de reguliere werkzaamheden, zoals contractmanagement, monitoring, het operationeel aan- en bijsturen en het onderhouden van de contacten met diverse partners, bijvoorbeeld provincie Gelderland. Daarnaast vraagt de doorontwikkeling van de vervoersorganisatie zelf aandacht. Een derde taak van de BVO DRAN is het samen met gemeenten uitvoeren van maatregelen om de kosten te beheersen. In Beuningen verzorgt de BVO DRAN in 2026 naast het vraagafhankelijk vervoer (het zogenaamde sociaal vervoer of Wmo-vervoer) ook het jeugdwetvervoer en (het grootste aandeel) het leerlingvervoer.

De gemeente en de BVO DRAN werken samen om grip te krijgen op de kostenontwikkeling, gezien een voortdurende stijging van de kosten. Dit wordt veroorzaakt door hoge indexeringen (vervoer en callcenter) en de overgang naar zero emissie-doelgroepenvervoer. De kostenontwikkeling hangt ook samen met de instroom van reizigers met een Wmo-pas. Door de toenemende vergrijzing zal de vraag naar het vraagafhankelijk vervoer toenemen. De gemeente is verantwoordelijk voor de toegang tot het doelgroepenvervoer.

Ombuiging

In vergelijking met de regio-gemeenten blijven onze uitgaven achter. Verondersteld mag worden dat de lokale voorziening Buurtvervoer van Perspectief een aanzienlijk deel van het Wmo-vervoer verzorgt. Dit verklaart het lagere gebruik van de DRAN voor het Wmo-vervoer. Op basis van de meest recente kwartaalcijfers kunnen we de budgetten van DRAN bijstellen. De bijstelling van de budgetten levert een besparing op van € 127.885 in 2026 oplopend naar € 151.912 vanaf 2028.

Wat willen we bereiken?

- Beheersbaar houden van de kosten doelgroepenvervoer;
- Behouden van kwalitatief goed vervoer;
- Inzet op duurzaamheid.

Wat gaan we hiervoor doen?

Beheersbaar houden van de kosten doelgroepenvervoer

- Onderzoek blijven doen naar beleidsmatige beheersmaatregelen die effect hebben op de kostenontwikkeling;
- Kostenbewustzijn in de toegang bespreken;
- Zelfstandigheid reizen leerlingen bevorderen;
- Samen met BVO DRAN kostenontwikkelingen in het vervoer transparant houden en samen optrekken;

- Effecten van Buurtvervoer Perspectief monitoren en stimuleren.

Behouden van kwalitatief vervoer

- Monitoren cliëntervaringsonderzoeken over het doelgroepenvervoer;
- Relevante kwaliteitsonderdelen opnemen als eis in programma van eisen bij aanbestedingen.

Inzet op duurzaamheid

- Ambitie zero-emissie

Beleidskaders

- Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Beuningen 2024
- Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Beuningen 2015
- Verordening bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Beuningen
- Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Beuningen 2020

(x € 1.000)

BVO DRAN	2026	2025
Balanstotaal	13.000	12.000
Eigen vermogen	0	0
Vreemd vermogen	13.000	12.000
Totaal exploitatie	28.622	28.387
Beuningen deelname %	2,60%	-2,9%
Gemeentelijke bijdrage	705	771
Inventarisatie risico's	n.v.t.	n.v.t.
Weerstandsvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	150	150

Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR), Nijmegen

Openbaar belang

Openbaar belang

WerkBedrijf

Missie van WerkBedrijf Rijk van Nijmegen (WBRN):

WBRN heeft als kerntaak het faciliteren, ontwikkelen en begeleiden van werkzoekenden in een kwetsbare positie naar een baan op de arbeidsmarkt in het Rijk van Nijmegen.

Regionale doelstelling voor 2026:

- 1700 plaatsingen naar werk, waarvan 850 uitstroom uit een uitkering
- 1100 mensen met een arbeidsbeperking aan het werk (geweest)
- 150 beschutte werkplekken
- 425 deelnemers actief geweest in het programma Op Weg naar Werk (arbeidsmatige dagbesteding)
- €7,9 miljoen aan omzet als toegevoegde waarde via dienstverlening voor opdrachtgevers

WerkBedrijf levert hiermee een belangrijke bijdrage aan de regionale arbeidsmarkt en het vergroten van perspectief voor mensen in een kwetsbare positie.

Openbaar belang

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) is naast een uitvoeringsorganisatie hét platform voor de regiogemeenten om zaken met elkaar af te stemmen en de verdere toekomstige samenwerking vorm te geven. In het besef dat gemeentelijke samenwerking steeds belangrijker is, wil de MGR daar een nieuwe impuls aan geven.

Het MGR bestaat uit WerkBedrijf Rijk van Nijmegen (WBRN) en de IRvN. In WBRN slaan de deelnemende gemeenten, het UWV en andere organisaties de handen ineen om de doelstellingen uit de Participatiewet te realiseren en mensen naar een (betaalde) baan te leiden.

IRvN

We zien dat onze informatievoorziening steeds beter op orde is. Samen met iRvN houden we aandacht voor de basis maar gaan we ook kijken naar nieuwe ontwikkelingen. Dat gaat niet alleen over innovatie, maar ook over de implementatie van nieuwe wetgeving die zich richt op de digitale transformatie. Informatiebeveiliging blijft een belangrijk aandachtspunt, waarin we gezamenlijk blijven optrekken om te zorgen voor een continue verbetering van onze beveiliging. Samen met iRvN kijken we naar de mogelijkheden om regionaal gezamenlijk op te trekken in ontwikkelingen en meer gebruik te maken van elkaars kennis en kunde.

Openbaar belang

De afgelopen jaren is informatievoorziening steeds belangrijker geworden in onze maatschappij. Het snel verkrijgen, verwerken, (waar nodig) delen en versturen van informatie is een zeer belangrijke randvoorwaarde om als gemeente goed te kunnen functioneren voor inwoners, andere overheden, bedrijven en instellingen.

(x € 1.000)

MGR	2026	2025
Balanstotaal	29.580	29.086
Eigen vermogen	0	0
Vreemd vermogen	29.580	29.086
Totaal exploitatie	131.400	107.256
Beuningen deelname %	6,7%	6,7%
Gemeentelijke bijdrage	6.362	6.405
Inventarisatie risico's	4.355	5.852
% Weerstandsvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	343	472

Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Openbaar belang

Openbaar belang

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) is opgericht op 1 januari 2021 en bestaat uit de volgende 17 regio-gemeenten: Arnhem, Berg en Dal, Beuningen, Doesburg, Druten, Duiven, Heumen, Lingewaard, Mook en Middelaar, Nijmegen, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort, Wijchen en Zevenaar. Er wordt gewerkt vanuit de visie en de regionale agenda met vijf opgaven:

- Verbonden regio (mobiliteit en bereikbaarheid)
- Productieve regio (economie en arbeidsmarkt)
- Circulaire regio (duurzaamheid, klimaat en energie)
- Ontspannen regio (leefbaarheid, natuur & landschap, cultuur en erfgoed)
- Groene groeiregio (woningbouw en leefomgeving)

Wat willen we bereiken?

De GMR staat voor de uitdaging van groene groei. We willen zó omgaan met de groei van wonen, werken en mobiliteit dat we een balans vinden tussen levendige stedelijkheid en ontspannen leefkwaliteit. De ambities:

- We positioneren ons als dé groene metropoolregio van Nederland.
- We profileren ons als dé (inter)nationale circulaire topregio 2050.
- We werken samen aan dé ontspannen groeiregio in balans.

Jaarlijks worden de plannen beschreven in de meerjarige regionale agenda. De GMR is een proces gestart om een substantiële reductie van de inwonerbijdrage voor het jaar 2026 te realiseren. Dat is gelukt. De verlaging van de inwonersbijdrage voor 2026 bedraagt 7% t.o.v. 2025. Rekening houdend met de indexering komt dit netto neer op een verlaging van 4,2%.

Wat gaan we hiervoor doen?

Via de Bestuurlijk Opgaveteams en ambtelijke werkgroepen werken we aan de regionale Opgaven, aan de hand van de regionale agenda 2025-2028. We dragen bij en vergelijken de regionale plannen met de lokale plannen en kijken waar kansen liggen. Voor Beuningen gaat veel aandacht uit naar de opgave 'Groene Groei'. De Verstedelijkingsstrategie wordt verder geconcretiseerd in een verstedelijkingsprogramma.

(x € 1.000)

Groene Metropoolregio Arnhem-nijmegen	2026	2025
Balanstotaal	8.116	4.943
Eigen vermogen	100	100
Vreemd vermogen	8.016	4.843
Totaal exploitatie	10.519	9.906
Beuningen deelname %	3,48%	3,60%
Gemeentelijke bijdrage	259	269
Inventarisatie risico's	n.v.t.	n.v.t.
Weerstandsvermogen	n.v.t.	n.v.t.
Risico tekort Beuningen	n.v.t.	n.v.t.

Aandelen

De gemeente bezit aandelenpakketten bij Bank Nederlandse Gemeenten B.V., Vitens N.V. en Leisurelands B.V. waarbij we bestuurlijke zeggenschap hebben tijdens de Algemene Vergadering voor aandeelhouders.

Bank Nederlandse Gemeenten B.V. (BNG)	
Vestigingsplaats	Den Haag
Doel	De BNG is als privaatrechtelijke organisatie de bank voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Als aandeelhouder hebben we stemrecht in de organisatie.
Deelnemende partijen	Aandeelhouders zijn uitsluitend overheden. De staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, provincies en een hoogheemraadschap.
Openbaar belang en ontwikkelingen	Met gespecialiseerde dienstverlening wil de BNG bijdragen aan het zo laag mogelijk houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.
Aantal aandelen gemeente Beuningen	14.040 (0,025% van het totaal aantal aandelen)
Balanstotaal	127,9 miljard (31-12-2024)
Dividend	Het dividend over 2024, 50 % van de winst, bedraagt voor gemeente Beuningen € 35,240 ofwel € 2,51 per aandeel en wordt in 2025 verantwoord.
Intrinsieke waarde aandelen gemeente Beuningen	14.040 x € 85,65 (eigen vermogen per aandeel) = € 1.202.526
Boekwaarde aandelen	€ 31.000
Stille reserve	1.171.526,00

Vitens N.V.	
Vestigingsplaats	Zwolle
Doel	Vitens levert drinkwater aan BIJNA 6 miljoen klanten. Het levert drinkwater dat betrouwbaar en beschikbaar is. De primaire taak en missie van Vitens is om te zorgen voor drinkwater. Vierentwintig uur per dag, zeven dagen per week betaalbaar drinkwater van hoge kwaliteit leveren aan iedereen in het verzorgingsgebied. Betrouwbaar en beschikbaar drinkwater. Voor nu en later. Dat is de bron van ons bestaan.
Deelnemende partijen	De provincies en de meeste gemeenten in het verzorgingsgebied zijn de publieke aandeelhouders. Het verzorgingsgebied in Nederland bestaat vooral uit de provincies Flevoland, Friesland, Gelderland, Utrecht en Overijssel en enkele gemeenten in Drenthe en Noord-Holland.

Openbaar belang en ontwikkelingen	Als drinkwaterleverancier heeft Vitens zowel directe als indirecte invloed op haar omgeving. De directe invloed uit zich in het verbeteren van de volksgezondheid in Nederland door het leveren van kwalitatief hoogwaardig drinkwater. De indirecte invloed uit zich bijvoorbeeld in het verbeteren van de biodiversiteit in de beschermde waterwingebieden.
Aantal aandelen gemeente Beuningen	24.035 (0,416% van het totaal aantal aandelen)
Balanstotaal	€ 2.398,4 miljoen (31-12-2024)
Dividend	Vitens wil haar aandeelhouders een redelijk rendement geven over het ingebrachte vermogen, met inachtneming van de volgende randvoorwaarden: - het dividend wordt gerelateerd aan het nettoresultaat; - het bedrag aan dividend dat wordt uitgekeerd, bedraagt maximaal 50% van het nettoresultaat. Randvoorwaardelijk hierbij is de continuïteitsdoelstelling. Bij een solvabiliteit < 30% wordt in beginsel geen dividend uitgekeerd; - jaarlijks wordt, binnen deze kaders, een dividendvoorstel ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van Commissarissen (RvC) en voor finale instemming aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. Dit dividendvoorstel houdt rekening met de specifieke financiële omstandigheden van de onderneming.
Intrinsieke waarde aandelen gemeente Beuningen	24.035 x € 123,52 (eigen vermogen per aandeel) = € 2,968,000
Boekwaarde aandelen	€ 24.000
Stille reserve	€ 2.944.780

Leisurelands B.V.	
Vestigingsplaats	Arnhem
Doel	Leisurelands wil mensen de deur uit laten gaan en steeds opnieuw laten ervaren hoe onverwacht mooi, leuk en actief je kunt recreëren in het buitengebied van Nederland. We doen dat door duurzame en dynamische recreatiegebieden aan te bieden voor iedereen. Onze expertise, innovatiekracht en creativiteit zetten we in om recreatie in de gehele regio te blijven ontwikkelen.
Deelnemende partijen	In totaal 22 gemeenten uit de provincie Gelderland en de deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Achterhoek Liemers. Samen beheren zij 19 recreatiegebieden in Nederland.
Openbaar belang en ontwikkelingen	Leisurelands wil een actieve bijdrage leveren aan het verbeteren en verduurzamen van de leefomgeving en de optimalisering van haar maatschappelijk rendement als organisatie. Duurzaam recreëren steunt op vijf pijlers:

	<ol style="list-style-type: none"> 1. het borgen van een groene, gezonde omgeving; 2. veiligheid en 'crowd management'; 3. verhogen van maatschappelijk rendement; 4. energieneutraal opereren, energie genereren; 5. kennis delen en uitbouwen.
Aantal aandelen gemeente Beuningen	900.000 maatschappelijke aandelen a € 1,-. Geplaatste en volgestorte aandelen totaal 196.707, aandeel Beuningen 5.148 aandelen (2,62%)
Balanstotaal	31-12-2022: € 92.455 miljoen
Dividend	Leisurelands betaalt geen dividend uit. De regeling voor de bestemming van de winst is opgenomen in artikel 21 van de statuten van de vennootschap. Deze regeling houdt in dat de winst ter beschikking staat van de Algemene Vergadering. Vooruitlopend op de goedkeuring van de jaarrekening 2017 door de Algemene Vergadering stelt de directie voor het resultaat ten gunste te brengen van de algemene reserve. Dit is conform afspraak met de aandeelhouders. Dit voorstel is in de balans verwerkt.
Intrinsieke waarde aandelen gemeente Beuningen	5.148 x € 393,64= € 2.026.459
Boekwaarde aandelen	€ 5.148
Stille reserve	€ 2.021.311

DAR	
Vestigingsplaats	Nijmegen
Doel	De activiteiten en haar groepsmaatschappijen bestaan voornamelijk uit de exploitatie van een bedrijf op het gebied van milieuverantwoord afvalbeheer, reiniging en groen- en grijsonderhoud, met inachtneming van de ter zake bestaande wetten, van overheidswege gegeven voorschriften, alsmede de voorwaarden en afspraken zoals deze zijn opgenomen in de afgesloten inbestedingscontracten.
Deelnemende partijen	De gemeente Nijmegen, Berg en Dal, Druten, Wijchen, Heumen, Beuningen en Mook en Middelaar
Openbaar belang en ontwikkelingen	

Aantal aandelen gemeente Beuningen	3.416 (3,11% van het totaal aantal aandelen per 31-12-2023)
Balanstotaal	€ 27,8 miljoen (per 31-12-2024)
Dividend	Over 2024 wordt er geen dividend uitgekeerd
Intrinsieke waarde aandelen gemeente Beuningen	3.416 X € 119,05 (eigen vermogen per geplaatst aandeel) = € 406.690 (per 31-12-2024)
Boekwaarde aandelen	€ 271.665
Stille reserve	€ 135.025

Grondbeleid

Grondbeleid is om twee redenen van belang: vanwege de relatie met de doelstellingen van de programma's en vanwege het financiële belang en de risico's. In deze paragraaf beschrijven we de visie op het gemeentelijk grondbeleid, de uitvoering, financiële resultaten en risico's.

Beleid

Hoofdpijnen grondbeleid

De kaders voor het gemeentelijk grondbeleid zijn vastgelegd in de nota Grondbeleid 2018-2022, inclusief nieuwe wet- en regelgeving. In de nota staat dat we terughoudend blijven in een keuze voor een actief grondbeleid. De regierol bij ruimtelijke ontwikkelingen vullen we in met een faciliterend grondbeleid waarbij we initiatieven van marktpartijen ondersteunen. De gemeente streeft daarnaast naar een volledig kostenverhaal, bij voorkeur via anterieure overeenkomsten. De uitgifte/verkoop van grond en vastgoed is marktconform.

Burgemeester en wethouders stellen jaarlijks een grondprijzenbrief vast voor de te hanteren grondprijzen. De belangrijkste woonopgaven voor de gemeente zijn vastgelegd in de woonvisie. In deze visie houden we rekening met de huidige en toekomstige ontwikkelingen op de woningmarkt, ontwikkelingen in de bevolking en trends op het gebied van wonen en ontwikkelingen in het klimaat.

Uitvoering grondbeleid

Voor de komende jaren kiezen we voor faciliterend grondbeleid. Als we door bepaalde ontwikkelingen actief grondbeleid gaan voeren, leggen we dit per project voor aan de raad. We lichten dan toe waarom actief grondbeleid in die situatie noodzakelijk is en welke risico's dit met zich meebrengt.

Met een raadsbesluit volgt het besluit een complex in exploitatie te nemen door het goedkeuren van een exploitatieopzet. Hiermee zetten we Materiële Vaste Activa (MVA) gronden en terreinen om naar Bouwgrond in Exploitatie (BIE). Als de raad een grondexploitatie vaststelt, is er dus sprake van een BIE, waarbij de prognose van alle inkomsten en alle uitgaven vaststaat in het plan.

Actuele prognose

Ieder jaar actualiseren we de grondexploitaties van de BIE's. Bij grondexploitaties hebben we te maken met aanpassingen, lange looptijden en voortschrijdende planinzichten. De financiële consequenties van de aanpassingen, ontwikkeling van de boekwaarde, nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten per complex maken we inzichtelijk in de jaarrekening.

Reserves en risico's

Ottrekkingen en toevoegingen aan de algemene reserve vinden plaats bij het treffen van een voorziening voor een grondexploitatie met een begroot verlies of indien een grondexploitatie met positief resultaat wordt afgesloten. De risico's staan beschreven in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Ontwikkelingen

Nota kostenverhaal Ewijk

November 2022 heeft de gemeenteraad het Omgevingsprogramma 2.0 en daarmee het Structuurmodel Ewijk vastgesteld. De gebiedsontwikkelingen die hieruit voortkomen, en Ewijk-Zuid en West in het bijzonder, vragen de nodige publieke investeringen. De voornaamste hiervan is de nieuwe ontsluitingsweg Ewijk (vanaf de Van Heemstraweg tot aan de Schoenaker) en de realisatie van aanvullende geluidswerende voorzieningen aan de A50.

De gemeente is wettelijk verplicht de kosten te verhalen op degenen die profiteren van deze investeringen. Het doel hiervan is een eerlijke verdeling van de kosten van ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, zodat niet alleen de gemeenschap als geheel, maar ook de direct betrokken partijen zoals projectontwikkelaars en/of grondeigenaren hun deel bijdragen aan de kosten betalen. Om dit mogelijk maken worden op dit moment privaatrechtelijke afspraken gemaakt voor een financiële bijdrage ten behoeve van de ontsluitingsweg met grondeigenaren in Ewijk Zuid West. Indien deze afspraken niet gemaakt kunnen worden wordt de gevraagde financiële bijdrage publiekrechtelijk afgedwongen. In dat geval kan een Nota Kostenverhaal Ewijk opgesteld worden, dan wel specifieke kostenverhaalsregels opgenomen worden in het desbetreffende omgevingsplan.

Bestemmingsreserve Bovenwijkse Voorziening

Gemeente Beuningen is een gemeente met een grote ruimtelijke ambitie die onder andere is vastgelegd in de structuurvisies. Door deze grote ruimtelijke ambitie volgen er ook flinke investeringen voor bovenwijkse voorzieningen. Dit zijn fysieke ingrepen die van nut zijn voor meerdere exploitatiegebieden. Denk daarbij aan voorzieningen als ontsluitingswegen, natuurcompensatie, aanleg van groenstructuren, riolering en watersystemen e.d. Een gedeelte is op basis van de PPT-criteria (Profijt, Toerekenbaarheid en Proportionaliteit) toerekenbaar aan de ontwikkellocaties. De gemeente moet zelf ook een deel van de investering gaan dragen aangezien de bestaande bewoners eveneens profijt hebben van de desbetreffende voorziening. Vanaf de jaarrekening 2022 is er een reserve Bovenwijks gevormd. Bestemming van deze reserve is aanwending voor (gedeeltelijke) dekking van bovenwijkse kosten in de toekomst door structurele afschrijvingslasten van investeringen in bovenwijkse voorzieningen in de begroting te dekken.

Bestemmingsreserve Verevening sociale huur

In elk woningbouwplan moet minimaal 30% sociale huur gerealiseerd worden. Als een initiatiefnemer minder dan 30% sociale huur wil realiseren, moet dat gemotiveerd worden. Het college besluit om daar wel of niet mee akkoord te gaan. Het is geen automatisch recht om minder dan 30% sociale huur te realiseren.

Wordt er minder dan 30% sociale huur gerealiseerd, dan moet de initiatiefnemer een financiële bijdrage storten in de bestemmingsreserve verevening sociale huur. Deze afdwingbare financiële bijdrage is afhankelijk van het woningbouwprogramma dat gerealiseerd wordt. De bedragen zijn vastgesteld in de Verordening verevening sociale huur Beuningen 2024 en worden jaarlijks geïndexeerd.

Wordt er meer dan 30% sociale huur gerealiseerd en is er een negatieve exploitatie als gevolg van de extra sociale huur (bovenop de verplichte 30%), dan kan de initiatiefnemer een verzoek doen tot een financiële bijdrage uit de bestemmingsreserve.

Actieve grondexploitaties

Den Elt

Alle woningen inclusief het openbaar gebied binnen het projectgebied Den Elt zijn opgeleverd. Alleen de herinrichting van de hoofdinfrastructuur is nog niet afgerond. Vanwege weersomstandigheden is dit doorgeschoven naar begin 2025. Bij de jaarstukken 2025 gaan we de laatste geactualiseerde grex presenteren en dan sluiten we deze grex af.

Er is een voorziening opgenomen van €692.000 om het verwachte tekort op te vangen.

Den Elt	Exploitatie t/m 2025	Exploitatie 2026	Exploitatie 2027	Exploitatie 2028	Exploitatie 2029	Totaal
Lasten	4.934					4.934
Baten	4.233					4.233
Boekwaarde	-701	0	0	0	0	-701
Huidige voorziening (o.b.v. Netto cont. waarde)	692					692
Verwacht resultaat (o.b.v. Eindwaarde)						-701
Verschil						-9

(bedragen x € 1.000,-)

Ecowieck

In het plangebied zijn 73 woningen gebouwd aan de hand van ecologische principes. Er moeten nog enkele afsluitende werkzaamheden uitgevoerd worden begin 2025. Dit zijn de herinrichting van de Hekkeslag, afronding van het archeologisch onderzoek en de laatste werkzaamheden voor woonrijp maken. Bij de jaarstukken 2025 presenteren we een geactualiseerde grex met oplevering 2025 en sluiten we de grex af.

Ecowieck (KH3)	Exploitatie t/m 2025	Exploitatie 2026	Exploitatie 2027	Exploitatie 2028	Exploitatie 2029	Totaal
Lasten	3.791					3.791
Baten	4.585					4.585
Boekwaarde	794	0	0	0	0	794

(Bedragen x € 1.000,-)

Hoge Woerd

Het woningbouwproject Hoge Woerd omvat maximaal 150 woningen, waarvan 41 sociale huurwoningen, 12 goedkope woningen, 22 betaalbare koopwoningen en 75 vrije sectorwoningen. Rondom de uit te geven woonkavels wordt het gebied ingericht met groen, water en infrastructuur.

Het bestemmingsplan is onherroepelijk en de aanbestedingsprocedure is afgerond. Inmiddels is met een ontwikkelende partij een koop- en ontwikkelovereenkomst afgesloten. Deze ontwikkelende partij gaat dan de woningen en de bijbehorende openbare ruimte realiseren. In

2025-2026 worden de bouwplannen verder uitgewerkt en de benodigde omgevingsvergunningen aangevraagd. We verwachten dat we in de zomer 2026 starten met de verkoop en realisatie van de eerste woningen. De oplevering van het totale plangebied staat nu gepland voor 2029.

Hoge Woerd	Exploitatie t/m 2025	Exploitatie 2026	Exploitatie 2027	Exploitatie 2028	Exploitatie 2029
Lasten	5.908	6.361	6.570	6.680	6.919
Baten	330	7.054	7.054	7.054	7.054
Boekwaarde	-5.578	693	484	374	135

(bedragen x € 1.000,-)

Asdonck

In het kader van de aanpak van de woningnood wordt in 2026 voortgewerkt aan de herontwikkeling van Asdonck als woningbouwlocatie. De locatie is momenteel ingericht als tijdelijke opvangvoorziening, met een vergunde termijn tot medio 2027. Deze tussenperiode biedt de gemeente de ruimte om een nieuw plan te ontwikkelen dat recht doet aan de actuele ruimtelijke en milieukundige opgaven.

In 2023 heeft het college hernieuwde ruimtelijke en planologische randvoorwaarden vastgesteld. Op basis van deze herziene randvoorwaarden is in 2024 gewerkt aan een nieuw stedenbouwkundig plan met een aangepaste inrichting. Daarbij wordt uitgegaan van woningbouw buiten de milieukundige hindercirkel (de spuitzone) van de naastgelegen fruitboomgaard. Dit plan is door middel van een raadsinformatie brief met u gedeeld.

In juli 2025 zijn de nieuwe stedenbouwkundige schetsen gedeeld met de omgeving. Hierop is positief gereageerd, wat bevestigt dat het plan in goede samenspraak met de omgeving tot stand is gekomen. Tijdens de participatie hebben veel woningzoekenden aangegeven belangstelling te hebben voor dit plan.

Het uitgewerkte woningbouwvoorstel wordt in 2025, samen met het omgevingsplan, ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. Hiermee wordt een belangrijke stap gezet in het toekomstbestendig en zorgvuldig inzetten van het Asdonckterrein voor woningbouw.

Asdonck	Exploitatie t/m 2025	Exploitatie 2026	Exploitatie 2027	Exploitatie 2028	Exploitatie 2029
Lasten	614	664	708	2.161	2.259

Baten	0	0	0	0	1.663
Boekwaarde	-614	-664	-708	-2.161	-596

(bedragen x € 1.000,-)

Algemene opmerkingen grondexploitaties

Hierboven zijn de verwachtingen van de nog te realiseren winsten of verliezen ten aanzien van twee actieve grondexploitaties benoemd. Alle verwachte lasten en baten zijn voor de jaren 2026-2029 in de meerjarenbegroting verwerkt. De prognose van het jaar waarin de grondexploitatie tot afwikkeling komt, is in deze begroting geactualiseerd aan de hand van de geactualiseerde grex die in het voorjaar van 2025 (Jaarstukken 2024) is opgemaakt.

De grondexploitaties staat niet stil en is steeds in ontwikkelingen. De nieuwe inzichten, ontwikkelingen en de (extra) verwachte stortingen of onttrekkingen uit de voorziening over de jaren 2026-2029 verwerken we in de jaarstukken 2025 bij de actualisatie van de Grexen. De nog niet verdeelde kosten zoals de kosten van de planeconoom, overhead e.d. berekenen we op basis van eindwaarde per jaar in de jaarstukken door aan de twee grondexploitaties.

Faciliterende projecten

Grootschalige ontwikkelingen

Winssen-Zuid

Plan: realisatie van 400 woningen in samenwerking met twee projectontwikkelaars. De gronden aan de Kennedysingel zijn in eigendom van de gemeente en zullen betrokken worden bij de totale woningbouwontwikkeling. Voor de overige gronden heeft de gemeente geen eigendom. Dit betekent dat de gemeente voor deze ontwikkelingen geen actieve grondexploitatie voert, maar zal opereren vanuit haar faciliterende rol. Aangezien kostenverhaal verplicht is zullen de kosten die gepaard gaan met de gebiedsontwikkeling middels een anterieure overeenkomst doorgelegd worden naar de ontwikkelende grondeigenaren.

Voortgang: Begin 2025 ging het ontwerp-omgevingsplan voor fase 1 ter inzage. In september staat de vaststelling van het omgevingsplan geagendeerd voor behandeling in de gemeenteraad. In juli 2025 sloten we de anterieure overeenkomst met de ontwikkelende partijen af. Verder zijn we bezig met het maken van de plannen voor de herinrichting van de Kennedysingel en de Leegstraat. In 2026 werken we het inrichtingsplan voor fase 1 verder uit. Daarnaast gaan we verder met de voorbereidende werkzaamheden voor het mogelijk maken van fase 2.

Ewijk-Zuid en West

Plan: realisatie van minimaal 1.000 woningen in het zuiden en westen van Ewijk. Plan bestaat uit verschillende deelgebieden en daarmee beoogde fases van planontwikkeling. Gemeente heeft geen grond in eigendom. De gemeente creëert de voorwaarden voor een haalbaar plan en maakt daarmee de weg vrij voor verwerving van grond door marktpartijen. Zodra hiervan sprake is, wordt een intentieovereenkomst aangegaan en start de planontwikkeling van een deelgebied.

Voortgang: begin 2025 is een intentieovereenkomst gesloten voor het deelgebied west-noord (tussen Van Heemstraweg en Burgemeester Sprengerlaan). De planuitwerking en participatie is in volle gang. Het voornemen is in 2026 een stedenbouwkundige visie voor dit deelgebied vast te stellen en een omgevingsplan uit te werken. Voor Ewijk-Zuid is een overeenkomst in de maak. Het doel is in 2026 een intentieovereenkomst te sluiten en de planuitwerking en participatie te starten. Voor de verdere ontwikkeling van Ewijk-Zuid en West wordt in samenwerking met Rijkswaterstaat het ontwerp voor een aanvullende geluidsvoorziening aan de A50 uitgewerkt. Daarnaast is de nadere uitwerking en voorbereiding van de ontsluitingsweg Ewijk van belang.

Ontsluitingsweg Ewijk

Plan: ontsluitingsweg Ewijk vanaf de Van Heemstraweg naar de Schoenaker via Steeg-Elsenpas.
Voortgang: In 2025 hebben is de ontsluitingsvariant nader uitgewerkt en is het omgevingsdialoog gestart. Voor de investering van ca. € 20.000.000,- is in de begroting van 2027 is een kapitaalslast opgenomen van € 509.250,- per jaar over een periode van 40 jaar. Zoals in het voorkeursscenario nieuw beleid 2025 is aangegeven/besloten om geen fietsviaduct aan te leggen over de A73. Het huidige viaduct is dan niet (meer) toegankelijk voor fietsverkeer. De fietsverbindingen Wilhelminalaan en Betenlaan blijven uiteraard bestaan. In 2026 zullen we de gemeenteraad een startkrediet vragen om gronden voor het tracé aan te kopen en de planologisch procedure te doorlopen. We zoeken voor de ontsluitingsweg naar subsidiemogelijkheden. De realisatie zal gefaseerd en parallel oplopend met de woningbouw Ewijk plaatsvinden. De woningbouw is in de planning van de realisatie van de ontsluiting Ewijk leidend.

Middelgrote ontwikkelingen

Hutgraaf II Beuningen

Plan: realisatie van 22 (patio)woningen door een projectontwikkelaar.
Voortgang: Begin 2025 zijn de woningen opgeleverd en in de zomer van 2025 levert de ontwikkelaar het laatste gedeelte van de openbare ruimte op. Het project is daarmee afgerond. De kosten van ambtelijke ondersteuning betalen we uit de plankosten van de ontwikkelpartij.

Liviahof (voorheen: Augustuslaan/Krommehoekstraat) Beuningen

Plan: realisatie van 50 woningen door een projectontwikkelaar.
Voortgang: in 2025 is het beroep bij de Raad van State ingetrokken. Hiermee is het bestemmingsplan onherroepelijk en kunnen de voorbereidingen voor de bouw van de woningen starten. Momenteel werkt de ontwikkelaar aan de aanvraag van de omgevingsvergunning. Eind 2025 verwachten we de start van de verkoop van de woningen. Begin 2026 start het bouwrijp maken en medio 2026 start de bouw van de woningen. De kosten van ambtelijke ondersteuning betalen we uit de plankosten van de ontwikkelpartij.

Wilhelminalaan 41-45/Aldi Beuningen

Plan: realisatie van supermarkt Aldi met 17 sociale huurappartementen.
Voortgang: in 2026 verwachten we dat de bestemmingsplanprocedure (onder de Wro) kan worden afgerond. Ook wordt gestart met de voorbereidingen van de sloop van bestaande panden en de bouw van het nieuwe complex. De kosten van ambtelijke ondersteuning betalen we uit de plankosten van de ontwikkelpartij.

Anterieuere overeenkomsten, kleinschalige ontwikkelingen (<10 woningen)

Kennedysingel 84

Begin 2022 is de anterieure overeenkomst gesloten. Daarnaast is het bestemmingsplan voorbereid en in procedure gebracht. Het bestemmingsplan is niet door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep aangetekend bij de Raad van State. We zijn in afwachting de behandeling van dit beroep.

Linten Ewijk

In 2020 is het bestemmingsplan voor de verkoop voor één deellocatie vastgesteld. De deellocatie maakt de ontwikkeling van drie tot vier woningen mogelijk. In 2025 is de ontwikkelstrategie door het college bepaald en gestart met de voorbereidingen voor het bouwrijp maken. Naar verwachting wordt de locatie in 2026 op de markt gebracht.

Koningstraat 16 Ewijk

In het kader van de nieuwbouw van een vrijstaande burgerwoning aan de Koningstraat naast 16 is in mei 2022 een anterieure overeenkomst gesloten. Het bestemmingsplan is vastgesteld in de gemeenteraad op 7 juni 2022.

Verlengde Reekstraat 1 Beuningen

In juli 2024 is de anterieure overeenkomst gesloten omdat er meer dan 1.000 m² uitbreiding van bedrijfsbebouwing is aangevraagd. Het bestemmingsplan is voorbereid en in procedure gebracht. Het bestemmingsplan is op 1 oktober 2024 behandeld in de gemeenteraad.

Overige locaties en inbreidingslocaties

Naast bovengenoemde projecten is ook gewerkt aan de voorbereiding en uitwerking van diverse projecten in voorbereiding. Het gaat hier om ambtelijke/ advies kosten die gemaakt worden om te verkennen of initiatieven wenselijk zijn en verzoeken die nader uitgewerkt kunnen worden. Plankosten/ voorschot van plankosten worden verhaald zodra er een collegebesluit ligt, en er een intentieovereenkomst/ dienstverleningsovereenkomst wordt gesloten met initiatiefnemers.

Overige ontwikkelingen

Zandwinning Beuningse Plas

Plan: in het gebied ten zuidoosten van Beuningen winnen we zand. Hierdoor ontstaat in de toekomst een recreatieve waterplas: de Beuningse Plas. Hoewel de zandwinning Beuningse Plas nog onderdeel uitmaakt van onze grondexploitatie is in het verleden besloten dat de kosten voor dit project drukken op de algemene dienst.

Voortgang: De werkzaamheden verlopen volgens planning. In 2026 wordt in deze plas gegraven en de omgeving ingericht. Naar verwachting ronden we het totale project af in 2035.

Zandwinning Winssen

Plan: Nederzand is gestart met de ontzanding van de Geertjesgolf. Dit verloopt volgens planning. De werkzaamheden zijn medio 2031 conform vergunningen gereed.

Wet Open Overheid

De Wet open overheid (hierna: Woo) regelt de openbaarheid en transparantie van overheden. Deze wet kent twee kanten: de passieve openbaarmaking en de actieve openbaarmaking. De passieve kant ziet op de Woo-verzoeken. Dit proces is bekend en volledig geïmplementeerd.

De actieve openbaarmaking gaat over het ambtshalve openbaar maken van informatiecategorieën. Deze treedt gefaseerd (in tranches) in werking. De eerste tranche trad 1 november 2024 in werking en hier voldoen we aan.

Naar verwachting gaat de verplichting om de tweede tranche informatiecategorieën actief openbaar te maken in 2026 in. De gemeente moet dan onder meer bepaalde vergaderstukken, Woo-verzoeken en -besluiten en jaarplannen en jaarverslagen actief openbaar maken.

Er wordt zoveel mogelijk via bestaande oplossingen openbaar gemaakt. Denk hierbij aan de gemeentelijke website en iBabs. Informatiecategorieën die zich hier niet voor lenen, bijvoorbeeld vanwege de hoeveelheid documenten die eronder valt, zullen op een nog te realiseren publicatieplatform komen te staan. Naar verwachting zal deze in 2026 moeten worden aangeschaft.

Met de regionale projectgroep worden landelijke ontwikkelingen in de gaten gehouden en delen we kennis en ervaringen met elkaar. Waar mogelijk wordt gezamenlijk opgetrokken.

Financiële begroting

Toelichting op het resultaat

Uitgangspunten begroting

Uitgangspunten begroting 2026 - 2029	2026	2027	2028	2029
Loonontwikkeling*	1,40%	3,50%	3,50%	3,50%
Rente doorbelasting aan:				
- Grondexploitatie	0,00%	0,00%	3,00%	3,00%
- Riolering en afval	2,50%	2,50%	2,50%	2,50%
- Investeringsrente omslagpercentage	0,00%	0,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging onroerende zaakbelasting	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging leges	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Trendmatige verhoging overige lokale belastingen	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
Uitkering gemeentefonds	mei-25	mei-25	mei-25	mei-25

*2026 o.b.v. laatste CAO-voorstel. Vanaf 2027 meerjarig 3,5%

Toelichting op resultaat

Financieel perspectief				
<i>Bedragen in € 1.000 (+=baat,voordeel/=-last,nadeel)</i>	2026	2027	2028	2029
Voorjaarsnota 2025	-1.778	-1.602	-2.232	-1.396
Amendement A25-07 (Vergroenen gemeente)	-342	-351	-362	-362
Saldo Voorjaarsnota 2025	-2.120	-1.953	-2.594	-1.758
<i>Aanpassingen binnen huidig beleid</i>				
- <i>Renovatie Montijn</i>	-100	-	-	-
- <i>Sociale infrastructuur</i>	-91	-	-	-
- <i>Hulpmiddelen WMO</i>	-90	-50	-50	-50
- <i>Zorgplicht bibliotheek</i>	-100	-100	-100	-100
- <i>Overige autonome ontwikkelingen</i>	-282	-256	-256	-256
- <i>Strategische personeelsplanning</i>	-776	-843	-871	-975
- <i>Meicirculaire</i>	3.091	2.701	991	991
- <i>Kapitaallasten incl. ombuigingen nieuw beleid</i>	1.063	2.364	1.336	1.015
<i>Nieuw beleid</i>				
- <i>Weerbaarheid</i>	-100	-100	-	-
- <i>Padelbeleid</i>	-	-78	-106	-103
- <i>Kunstgrasveld Weurt</i>	-	-36	-48	-47
- <i>Van Ghentplein Winssen</i>	-	-8	-8	-8
<i>Ombuigingen</i>				
- <i>Bestaand beleid</i>	1.358	1.729	1.998	2.048
- <i>Lokale heffingen</i>	242	242	242	242
Saldo begroting 2026-2029	2.095	3.612	533	998

Toelichting op de ontwikkelingen tussen voorjaarsnota 2025 en begroting 2026

Bijstellingen binnen het huidig beleid:

Renovatie Montijn

Het investeringskrediet voor de levensduurverlengende ingreep was reeds in de begroting opgenomen. Inmiddels is het integraal huisvestingsplan geactualiseerd. Het plan gaat uit van een opslag van 25% op het investeringsbedrag voor locatiegebonden kosten (o.a. tijdelijke huisvesting). De locatiegebonden kosten kunnen per project sterk variëren omdat dit afhankelijk is van beschikbare tijdelijke huisvesting. Voor de Montijn verwachten we eenmalig €100.000 nodig te hebben voor de locatiegebonden kosten.

Sociale infrastructuur

Het Rijk stelt eenmalig extra middelen beschikbaar aan gemeenten waarmee zij op termijn 10.000 werkplekken kunnen faciliteren. De werkplekken zijn bedoeld voor mensen die niet vallen onder beschut werk, maar wel zijn aangewezen op de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven voor hun ontwikkeling richting regulier werk of voor een tijdelijk vangnet. De middelen zijn via het gemeentefonds beschikbaar gesteld. De gemeente Beuningen stelt dit als budget beschikbaar aan het werkbedrijf.

Hulpmiddelen WMO

Gezien de stijging in het gebruik van hulpmiddelen de afgelopen jaren, is het budget dat structureel begroot staat onvoldoende. Door stimulering van langer thuiswonen zijn er meer hulpmiddelen noodzakelijk. Dit gaat om vervoersvoorzieningen zoals: scootmobielen, duofietsen, etc. Omdat we niet weten of de stijging doorzet stellen we voor 2027 en verder het budget wat lager bij.

Zorgplicht bibliotheek

De laatste jaren hebben overheden bezuinigd op bibliotheken. Veel wijken en dorpen hebben geen bibliotheek meer, of alleen een afhaalpunt voor boeken. Het kabinet wil dat elke gemeente een volwaardige bibliotheek heeft. Gemeenten krijgen daarvoor extra geld en vanaf 2025 ook een wettelijke taak, ook wel zorgplicht genoemd. Om aan de zorgplicht te kunnen voldoen is op structurele basis €100.000 nodig. Voor 2026 en 2027 krijgen we deze middelen via de algemene uitkering. Het is nog niet bekend hoeveel we ná 2027 via de algemene uitkering krijgen.

Overige autonome ontwikkelingen

Voor de begroting hanteren we het principe van realistisch ramen. We passen daarom geen algehele indexering toe op alle budgetten. Wij kijken daarentegen naar onderliggende contracten, prijsstijgingen van leveranciers, prognoses van aantallen (bijv. Jeugd en WMO), subsidieafspraken etc. Ontwikkelingen op dit gebied komen op verschillende momenten in het jaar en verwerken we telkens in het eerstvolgende product van de planning- & controlcyclus. De bedragen onder deze noemer betreffen de som van allerlei kleinere bijstellingen van budgetten, zowel voor- als nadelig.

Strategische personeelsplanning

Om de ambities die we hebben te realiseren is er kritisch gekeken naar de formatie. De grote opgave voor woningbouw en de groei van onze gemeente, complexere wetgeving op gebied van cyberveiligheid, nieuwe taken op gebied van weerbaarheid, duurzaamheidsdoelstellingen en de ambities op gebied van bovenwijkse voorzieningen, vragen om capaciteit. Aan de personeelsbegroting is formatie toegevoegd om aan deze capaciteit te voldoen.

Meicirculaire

De bijstelling van de inkomsten uit het gemeentefonds volgen uit de meicirculaire 2025. In programma 7 worden de mutaties nader toegelicht.

Kapitaallasten incl. ombuigingen nieuw beleid

De bijstelling van kapitaallasten is tweeledig:

1. Als onderdeel van het ombuigingstraject heeft de gemeenteraad op 1 juli 2025 een besluit genomen over ombuigingsmaatregelen binnen het nieuw beleid: "voorkeursscenario nieuw beleid". In dit scenario zijn enkele grote investeringen opgeschoven in tijd. Daarnaast is onderzocht hoe de investeringslast kan worden beperkt door bijvoorbeeld bijdragen van derden of bepaalde keuzes te maken in de uitvoering. Zowel het opschuiven van investeringen in tijd, als het verlagen van de investeringslast hebben een positief effect op de kapitaallasten.

2. Als gevolg van de nieuwe investeringsplanning is ook een nieuwe liquiditeitsplanning opgesteld. Door de positieve resultaten van afgelopen jaren en het opschuiven van investeringen zien we de eerste 2 jaar van de begroting nog een rentevoordeel. Het omslagpunt komt in 2028 wanneer we enkele grote investeringen (zoals ontsluiting Ewijk en SBO Klavervier) gaan doen. Op dat zullen we extra moeten lenen. Dit zorgt voor een stijging van de rentelasten.

Nieuw beleid

Weerbaarheid

Gemeenten en veiligheidsregio's spelen een cruciale rol om de kracht van inwoners en organisaties te verbinden aan de weerbaarheidsopgave. Via de VNG en Veiligheidsberaad wordt er aangestuurd op een gezamenlijke aanpak van veiligheidsregio's en gemeenten. Dit vraagt om capaciteit. Voor gemeenten is momenteel nog onduidelijk wat de financiële omvang van de Rijksbijdrage precies zal zijn. In afwachting van een eventuele rijksbijdrage verwachten we de eerste 2 jaar tenminste € 100.000 nodig te hebben.

Kunstgrasveld Weurt en Padelbeleid

Bij de behandeling van de voorjaarsnota 2025 is een amendement aangenomen om bij de begroting 2026 middelen op te nemen voor:

- Een kunstgrasveld voor voetbalclub WVV Weurt
- De volledige kosten voor het aanleggen van padelbanen. In de begroting gaan we uit van 9 banen.

Van Ghentplein Winssen

Bij de behandeling van het voorkeursscenario nieuw beleid in de gemeenteraad op 1 juli 2025 is toegezegd middelen op te nemen voor het van Ghentplein in Winssen. Het gaat hierbij om een investeringskrediet van € 300.000 waarvan de kapitaallasten in de begroting nu zijn opgenomen.

Ombuigingen

De gemeenteraad heeft op 1 juli 2025 een besluit genomen over ombuigingsmaatregelen binnen het nieuw beleid: "voorkeursscenario nieuw beleid". De besparing die gepaard gaat met deze maatregelen zijn integraal in de begroting verwerkt. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om kapitaallasten die voortvloeien uit investeringen. Het voorstel om ook de verhoging van de bijstandsnorm te schrappen, en daarmee jaarlijks € 250.000 te besparen, is tijdens de raadsvergadering geamendeerd.

Naast ombuigingen binnen het nieuw beleid wordt in deze begroting ook een voorstel gedaan voor maatregelen binnen het bestaande beleid en de verhoging van lokale heffingen. De besparing is reeds in deze begroting verwerkt. Een inhoudelijke toelichting op de maatregelen is opgenomen in de bijlage bij deze begroting.

Baten en lasten voor en na bestemming

Programma's (x € 1.000) + = voordeel / - = nadeel	Rekening Begroot					
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Werk en inkomen	7.626	7.525	7.519	7.474	7.474	7.474
Jeugd	34	49	31	31	31	31
Maatschappelijke ondersteuning	1.758	1.691	1.530	1.386	1.386	1.386
Welzijn en educatie	1.189	1.039	1.080	1.094	1.096	1.098
Omgeving	7.921	8.659	8.933	8.827	8.827	8.727
Openbare orde en veiligheid	5.485	3.649	1.044	110	110	110
Bestuur en algemene ondersteuning	57.089	56.209	58.860	59.928	58.904	60.251
Onroerende zaakbelasting	8.777	10.296	10.466	10.780	11.104	11.437
Overige middelen	3.949	998	7.784	1.045	1.066	2.732
Totaal baten programma's	93.828	90.115	97.247	90.676	89.997	93.245
Werk en inkomen	-14.285	-14.885	-14.780	-14.582	-14.510	-14.641
Jeugd	-10.892	-11.573	-11.389	-11.131	-10.918	-10.953
Maatschappelijke ondersteuning	-13.922	-15.255	-14.409	-14.328	-14.707	-14.787
Welzijn en educatie	-7.880	-8.611	-8.730	-8.659	-10.512	-10.967
Omgeving	-14.177	-14.254	-14.045	-14.099	-14.618	-15.434
Openbare orde en veiligheid	-3.211	-3.459	-3.706	-2.886	-2.938	-3.057
Bestuur en algemene ondersteuning	-22.214	-18.816	-20.830	-20.878	-20.772	-20.356
Onroerende zaakbelasting						
Overige middelen	-2.422	-830	-7.157	-396	-383	-2.042
Totaal lasten programma's	-89.003	-87.683	-95.046	-86.958	-89.358	-92.236
Saldo baten en lasten	4.825	2.432	2.201	3.718	639	1.009
Mutaties in reserves						
Dotaties	-4.415	-621	-106	-106	-106	-106
Onttrekkingen	5.336	1.246				95
Begrotingresultaat	5.745	3.056	2.095	3.612	533	998

Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Totaal overzicht baten en lasten	2026	2027	2028	2029
<i>in € (+=voordeel/=-nadeel)</i>				
Werk en inkomen	-7.260.385	-7.107.916	-7.035.710	-7.166.831
Jeugd	-11.357.291	-11.099.653	-10.886.643	-10.921.377
Maatschappelijke ondersteuning	-12.879.447	-12.942.327	-13.321.058	-13.401.075
Welzijn en educatie	-7.650.490	-7.564.776	-9.416.427	-9.869.241
Omgeving	-5.112.230	-5.272.371	-5.791.156	-6.707.030
Openbare orde en veiligheid	-2.662.634	-2.775.921	-2.828.168	-2.947.107
Bestuur en algemene ondersteuning	-2.837.928	-2.843.864	-2.886.288	-2.930.399
Overige eigen middelen	-159.120	-153.464	-114.210	-109.317
Totaal programma	-49.919.526	-49.760.291	-52.279.660	-54.052.377
Dekking Algemene uitkering	52.484.000	53.533.000	53.089.000	54.415.000
Dekking Financiering	-45.702	44.748	292.390	1.028.732
Dekking Lokale heffingen	679.263	695.889	716.435	719.336
Dekking Lokale heffingen OZB	10.466.438	10.780.431	11.103.842	11.436.957
Dekking Ov. algemene dekkingsmiddelen	107.000	107.000	80.300	80.300
Mutaties reserves	-106.000	-106.000	-106.000	-10.913
Onvoorzien	-5.000	-5.000	-5.000	-5.000
Overhead	-11.565.097	-11.678.177	-12.357.991	-12.613.705
Vennootschapsbelasting	0		0	0
Totaal	52.014.901	53.371.892	52.812.976	55.050.707
Resultaat	2.095.376	3.611.601	533.316	998.330

Overhead

Overhead (x € 1.000) +=voordeel/=-nadeel)	2026	2027	2028	2029
Omschrijving				
Personele overhead	-6.659	-6.903	-7.114	-7.377
Materiële overhead	-4.513	-4.380	-4.824	-4.791
Totaal taakveld overhead	-11.172	-11.283	-11.938	-12.168

Mutatie in begroting 2025

Mutatie begroting 2026 versus 2025

Programma (bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, -=nadeel)	Begroting 2025*)	Begroting 2026	Vershil
Werk en inkomen	-7.110	-7.260	-150
Jeugd	-11.524	-11.357	166
Maatschappelijke ondersteuning	-13.449	-12.879	570
Welzijn en educatie	-7.548	-7.650	-103
Omgeving	-4.922	-5.112	-191
Openbare orde en veiligheid	190	-2.663	-2.852
Bestuur en algemene ondersteuning	34.337	35.935	1.598
Onroerende zaakbelasting	10.296	10.466	171
Overige middelen	-270	521	791
Totaal verschil 2026 t.o.v. 2025			0

*) Begroting 2025 is de stand t/m de vastgestelde Perspectiefnota 2025

Mutatie per product (x € 1.000)

(+=voordeel, -=nadeel)	2025	2026	Vershil
Werk en inkomen			
Inkomensregelingen	-2.270	-2.835	-566
WSW en beschermt werk	-3.342	-3.095	247
Arbeidsparticipatie	-1.498	-1.330	168
Totaal Verschil	Werk en inkomen		-150

Jeugd			
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P2	-219	-155	64
Samenkracht en burgerparticipatie P2	-219	-274	-55
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P2	-337	-295	42
Jeugdhulp ambulant	-6.580	-6.568	12
Jeugdhulp met verblijf	-2.512	-2.462	50
PGB P2	-250	-180	70
Jeugdbescherming en reclassering	-378	-378	
Volksgezondheid P2	-1.029	-1.046	-17
Totaal Verschil	Jeugd		166

Maatschappelijke ondersteuning

Onderwijshuisvesting P3	-414	-365	49
Samenkracht en burgerparticipatie P3	-4.017	-3.933	84
Toegang en eerstelijnsvoorzieningen P3	-1.032	-1.102	-71
Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	-1.614	-1.113	502
Ondersteuning volwassenenhulp	-5.563	-5.530	33
PGB P3	-140	-145	-5
Beschermd wonen	-143	-150	-7
Volksgezondheid P3	-526	-542	-16
Totaal Verschil	Maatschappelijke ondersteuning		570

Welzijn en educatie			
Economische promotie	-311	-308	3
Openbaar basisonderwijs	-55	-55	
Onderwijshuisvesting P4	-777	-685	92
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P4	-403	-398	4
Sportbeleid en activering	-332	-305	27
Sportaccommodaties	-1.136	-974	162
Cultuurpresentatie, cultuurproductie	-469	-378	91
Musea	-17	-17	
Cultureel erfgoed P4	-4	-4	
Media	-587	-740	-153
Openbaar groen en (openlucht) recreatie P4	-3.426	-3.757	-331
Samenkracht en burgerparticipatie P4	-47	-47	
Begraafplaatsen en crematoria	17	19	2
Totaal Verschil	Welzijn en educatie		-103

Omgeving			
Beheer overige gebouwen en gronden P5	-143	-213	-70
Verkeer en vervoer P5	-3.685	-3.625	60
Onderwijsbeleid en leerlingzaken P5	-55	-34	21
Cultureel erfgoed P5	-129	-139	-10
Openbaar groen en (openlucht) recreatie P5	-66	-66	
Samenkracht en burgerparticipatie P5	-50		50
Riolering	1.060	635	-425
Afval	727	786	60
Milieubeheer	-637	-783	-146

Ruimte en leefomgeving	-846	-776	70
Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein) P5	-16	-6	10
Wonen en bouwen	-1.082	-892	190
Totaal Verschil Omgeving			-191

Openbare orde en veiligheid			
Crisisbeheersing en brandweer	-1.864	-1.938	-75
Openbare orde en veiligheid	-605	-717	-112
Samenkracht en burgerparticipatie P6	2.658	-7	-2.666
Totaal Verschil Openbare orde en veiligheid			-2.852

Bestuur en algemene ondersteuning			
Bestuur	-2.357	-2.369	-12
Burgerzaken	280	257	-24
Beheer gebouwen en overige gronden P7	171		-171
Overhead bedrijfsvoering overig	-587	-412	175
Overhead salarissen	-6.197	-6.731	-533
Overhead automatisering	-2.724	-3.046	-322
Overhead huisvesting	-1.080	-1.055	25
Treasury P7	538	-46	-584
OZB P7	-659	-667	-8
Belasting overig	-33	-33	-1
Algemene en overige uitkeringen	50.349	52.484	2.135
Overige baten en lasten	-5	-5	
Vennootschapsbelasting (Vpb)			
Resultaat van de rekening baten en lasten	-3.056	-2.095	961
Verkeer en vervoer P7	-278	-321	-43
Samenkracht en burgerparticipatie P7	-25	-25	
Totaal Verschil Bestuur en algemene ondersteuning			1.598

Onroerende zaakbelasting			
OZB P8	10.296	10.466	171
Totaal Verschil Onroerende zaakbelasting			171

Overige middelen			
-------------------------	--	--	--

Treasury P9	90	107	17
Belasting overig	318	339	21
Mutatie reserves	-581	-106	475
Verkeer en vervoer P9		111	111
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-408	-250	157
Economische promotie	331	341	10
Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein) P9	-20	-20	
Totaal Verschil			791
Overige middelen			

Totaal verschil 2026 t.o.v. 2025

Baten en lasten per taakveld

Taakvelden (x € 1.000)			Begroting	Begroting	Begroting	Begroting
+ = voordeel / - = nadeel			2026	2027	2028	2029
0.1	Bestuur	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-2.369	-2.386	-2.439	-2.494
		Saldo	-2.369	-2.386	-2.439	-2.494
0.10	Mutaties reserves	Baten	0	0	0	95
		Lasten	-106	-106	-106	-106
		Saldo	-106	-106	-106	-11
0.11	Res. van de rekening van baten en lasten	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-2.095	-3.612	-533	-998
		Saldo	-2.095	-3.612	-533	-998
0.2	Burgerzaken	Baten	641	660	680	700
		Lasten	-384	-392	-401	-410
		Saldo	257	268	278	289
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	Baten	456	456	456	456
		Lasten	-668	-681	-844	-855
		Saldo	-213	-226	-388	-399
0.4	Overhead	Baten	631	631	631	631
		Lasten	-11.875	-11.988	-12.646	-12.878
		Saldo	-11.244	-11.357	-12.015	-12.247
0.5	Treasury	Baten	707	707	107	107
		Lasten	-646	-555	266	1.002
		Saldo	61	152	373	1.109
0.61	OZB woningen	Baten	6.304	6.493	6.688	6.888
		Lasten	-667	-667	-667	-667
		Saldo	5.636	5.826	6.020	6.221
0.62	OZB niet-woningen	Baten	4.163	4.288	4.416	4.549
		Lasten	0	0	0	0
		Saldo	4.163	4.288	4.416	4.549
0.64	Belastingen overig	Baten	4.824	4.833	4.843	4.854
		Lasten	-4.518	-4.518	-4.518	-4.518
		Saldo	305	315	325	335
0.7	ALG.uitkeringen en ov. uitkeringen GF	Baten	52.484	53.533	53.089	54.415

		Lasten	0	0	0	0
		Saldo	52.484	53.533	53.089	54.415
0.8	Overige baten en lasten	Baten	20	20	20	20
		Lasten	-25	-25	-25	-25
		Saldo	-5	-5	-5	-5
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)	Baten	0	0	0	0
		Lasten	0	0	0	0
		Saldo	0	0	0	0
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	Baten	3	3	3	3
		Lasten	-1.941	-2.036	-2.149	-2.246
		Saldo	-1.938	-2.033	-2.146	-2.243
1.2	Openbare orde en veiligheid	Baten	41	41	41	41
		Lasten	-758	-776	-695	-718
		Saldo	-717	-735	-655	-678
2.1	Verkeer en vervoer	Baten	183	183	183	183
		Lasten	-4.018	-4.058	-4.236	-4.980
		Saldo	-3.835	-3.875	-4.053	-4.797
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	Baten	44	44	44	44
		Lasten	-294	-289	-332	-336
		Saldo	-250	-245	-288	-292
3.4	Economische promotie	Baten	341	348	358	350
		Lasten	-308	-319	-347	-357
		Saldo	32	29	11	-6
4.1	Openbaar basisonderwijs	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-55	-55	-55	-55
		Saldo	-55	-55	-55	-55
4.2	Onderwijshuisvesting	Baten	314	314	314	314
		Lasten	-1.363	-1.262	-1.835	-2.340
		Saldo	-1.050	-948	-1.522	-2.026
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Baten	389	389	389	389
		Lasten	-976	-983	-994	-1.003
		Saldo	-587	-594	-605	-614
5.1	Sportbeleid en activering	Baten	15	15	15	15
		Lasten	-320	-282	-261	-262
		Saldo	-305	-268	-246	-247

5.2	Sportaccommodaties	Baten	494	506	506	506
		Lasten	-1.468	-1.592	-2.814	-2.773
		Saldo	-974	-1.085	-2.308	-2.266
5.3	Cult.presentatie, -productie en -partic.	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-378	-368	-369	-370
		Saldo	-378	-368	-369	-370
5.4	Musea	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-17	-17	-18	-18
		Saldo	-17	-17	-18	-18
5.5	Cultureel erfgoed	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-143	-128	-129	-129
		Saldo	-143	-128	-129	-129
5.6	Media	Baten	26	26	26	26
		Lasten	-765	-766	-766	-767
		Saldo	-740	-740	-740	-741
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	Baten	2	2	2	2
		Lasten	-3.825	-3.767	-3.938	-3.905
		Saldo	-3.823	-3.765	-3.936	-3.903
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	Baten	1.698	692	692	692
		Lasten	-5.985	-5.027	-5.244	-5.267
		Saldo	-4.287	-4.335	-4.551	-4.575
6.21	Toegang en 1elijnsvoorz. WMO	Baten	25	25	25	25
		Lasten	-339	-326	-326	-326
		Saldo	-314	-301	-301	-301
6.22	Toegang en 1elijnsvoorz. Jeugd	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-64	-64	-64	-64
		Saldo	-64	-64	-64	-64
6.23	Toegang en 1elijnsvoorz. Integraal	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-1.019	-1.050	-1.061	-1.074
		Saldo	-1.019	-1.050	-1.061	-1.074
6.3	Inkomensregelingen	Baten	7.474	7.474	7.474	7.474
		Lasten	-10.310	-10.340	-10.372	-10.410
		Saldo	-2.835	-2.866	-2.898	-2.935

6.4	WSW en beschut werk	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-3.095	-2.877	-2.692	-2.696
		Saldo	-3.095	-2.877	-2.692	-2.696
6.5	Arbeidsparticipatie	Baten	45	0	0	0
		Lasten	-1.375	-1.365	-1.446	-1.535
		Saldo	-1.330	-1.365	-1.446	-1.535
6.60	Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-1.113	-1.085	-1.098	-1.113
		Saldo	-1.113	-1.085	-1.098	-1.113
6.711	Huishoudelijke hulp (WMO)	Baten	168	168	168	168
		Lasten	-2.677	-2.677	-2.677	-2.677
		Saldo	-2.509	-2.509	-2.509	-2.509
6.712	Begeleiding (WMO)	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-1.635	-1.635	-1.635	-1.635
		Saldo	-1.635	-1.635	-1.635	-1.635
6.713	Dagbesteding (WMO)	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-842	-842	-842	-842
		Saldo	-842	-842	-842	-842
6.714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-543	-562	-582	-605
		Saldo	-543	-562	-582	-605
6.752	Jeugdhulp ambulante regionaal	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-6.568	-6.395	-6.269	-6.292
		Saldo	-6.568	-6.395	-6.269	-6.292
6.762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-2.312	-2.212	-2.112	-2.112
		Saldo	-2.312	-2.212	-2.112	-2.112
6.763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-150	-150	-150	-150
		Saldo	-150	-150	-150	-150
6.791	PGB WMO	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-145	-145	-145	-145
		Saldo	-145	-145	-145	-145

6.792	PGB Jeugd	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-180	-180	-180	-180
		Saldo	-180	-180	-180	-180
6.811	Beschermd wonen (WMO)	Baten	354	354	354	354
		Lasten	-504	-511	-518	-526
		Saldo	-150	-157	-163	-172
6.821	Jeugdbescherming	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-320	-320	-320	-320
		Saldo	-320	-320	-320	-320
6.822	Jeugdreclassering	Baten	0	0	0	0
		Lasten	-58	-58	-58	-58
		Saldo	-58	-58	-58	-58
7.1	Volksgezondheid	Baten	101	29	29	29
		Lasten	-1.688	-1.626	-1.635	-1.646
		Saldo	-1.588	-1.597	-1.606	-1.616
7.2	Riolering	Baten	2.830	2.849	2.849	2.849
		Lasten	-2.195	-2.201	-2.199	-2.196
		Saldo	635	648	650	652
7.3	Afval	Baten	3.780	3.780	3.780	3.780
		Lasten	-2.993	-2.959	-2.963	-2.993
		Saldo	786	821	816	787
7.4	Milieubeheer	Baten	854	729	729	629
		Lasten	-1.637	-1.643	-1.748	-1.763
		Saldo	-783	-915	-1.020	-1.135
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	Baten	56	57	59	61
		Lasten	-36	-36	-39	-39
		Saldo	19	21	20	22
8.1	Ruimte en leefomgeving	Baten	85	85	85	85
		Lasten	-861	-887	-913	-945
		Saldo	-776	-802	-828	-860
8.2	Grondexploitatie (niet- bedrijventerreine	Baten	6.843	87	87	1.750
		Lasten	-6.869	-113	-30	-1.684
		Saldo	-26	-26	57	66
8.3	Wonen en bouwen	Baten	857	857	857	857

	Lasten	-1.749	-1.761	-1.827	-1.837
	Saldo	-892	-904	-970	-980
Totaal	Saldo	0	0	0	0

Incidentele baten en lasten

Totaal baten en Lasten					
<i>in € (+=voordeel/=-nadeel)</i>		2026	2027	2028	2029
structureel	Baten	95.320.464	89.826.652	89.148.262	92.490.877
	Lasten	-92.980.158	-86.080.121	-88.580.015	-91.457.616
Totaal structureel		2.340.306	3.746.531	568.247	1.033.260
incidenteel	Baten	1.926.924	849.034	849.034	849.034
	Lasten	-2.171.854	-983.964	-883.964	-883.964
Totaal incidenteel		-244.930	-134.930	-34.930	-34.930
Resultaat totaal		2.095.376	3.611.601	533.316	998.330

Incidentele lasten				
	2026	2027	2028	2029
Specifieke uitkering	1.971.854	883.964	883.964	883.964
Onderwijshuisvesting	100.000	-	-	-
Weerbaarheid	100.000	100.000	-	-
Totaal	2.171.854	983.964	883.964	883.964

Incidentele baten				
	2026	2027	2028	2029
Specifieke uitkering	-1.926.924	849.034	849.034	849.034
Totaal	-1.926.924	849.034	849.034	849.034

Toelichting Incidentele lasten

Specifieke uitkering

Het gaat hierbij om lasten die samenhangen met een specifieke uitkering. Middelen die via een specifieke uitkering beschikbaar worden gesteld gelden als incidenteel. Uitzondering hierop zijn de zogeheten CDOKE-middelen (Regeling Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid). De baten en lasten van deze regeling zijn als structureel aangemerkt.

Onderwijshuisvesting

Voor de renovatie van de basisschool de Montijn is incidenteel budget nodig voor locatiegebonden kosten zoals tijdelijke huisvesting. Deze lasten zijn als incidenteel aangemerkt.

Weerbaarheid

Gemeenten en veiligheidsregio's spelen een cruciale rol om de kracht van inwoners en organisaties te verbinden aan de weerbaarheidsopgave. Via de VNG en Veiligheidsberaad wordt er aangestuurd op een gezamenlijke aanpak van veiligheidsregio's en gemeenten. Dit vraagt om capaciteit. Voor gemeenten is momenteel nog onduidelijk wat de financiële omvang van de Rijksbijdrage precies zal zijn. In afwachting van een eventuele rijksbijdrage verwachten we de

eerste 2 jaar tenminste € 100.000 nodig te hebben. We hebben daarom deze lasten als incidenteel aangemerkt. Mogelijk wordt dit in de toekomst om gezet naar structureel budget.

Toelichting Incidentele baten

Specifieke uitkering

Het gaat hierbij om middelen die via een specifieke uitkering worden uitgekeerd. Deze gelden in beginsel als incidentele baat. De regeling kan echter meerdere jaren van toepassing zijn.

Meerjarige investeringen

Geplande investeringen	2026	2027	2028	2029
Bedragen in €1.000				
Investerings met economisch nut				
Programma 3: maatschappelijke ondersteuning	-	-	-	14.000
Programma 4: welzijn en educatie	1.641	11.762	9.837	-
Programma 5: omgeving	2.011	-	12.386	-
Programma 6: openbare order en veiligheid	-	-	-	-
Programma 7: bestuur en ondersteuning	15	7.405	225	-
Investerings met maatschappelijk nut				
Programma 4: welzijn en educatie	300	42	-	-
Programma 5: omgeving	-	-	-	-
Totaal	3.967	19.209	22.447	14.000

Inleiding balans

Balans

De balans is een financieel overzicht dat op een bepaald tijdstip de bezittingen en vorderingen (de activa), de schulden (het vreemd vermogen, de passiva) en (als saldo) het eigen vermogen weergeeft. De balans is een financieel overzicht waarop enerzijds staat op welke wijze het geïnvesteerde vermogen is verkregen (vreemd- en eigen vermogen) en anderzijds op welke wijze het vermogen is aangewend (de activa).

Waarderingsgrondslagen

De waarderingsgrondslagen van de begroting van de gemeente zijn gebaseerd op het BBV en vastgelegd in de Financiële Verordening. We waarderen de activa op basis van verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De passiva waarderen we tegen de nominale waarde. Voor de begroting gebruiken we het lasten-batenstelsel. Dat betekent dat we de lasten en baten toerekenen aan het jaar waarin de diensten of goederen worden geleverd.

Is er bij de grondexploitatie sprake van een gepland overschot dan nemen we het resultaat gewoonlijk voor zover dat met voldoende zekerheid gerealiseerd is of bij voortdurende onzekerheid pas geheel aan het einde van het proces. Eventuele tussentijdse winstneming is op basis van 'percentage of completion' (POC) bepaald. Verliezen nemen we in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn. Risico's nemen we op als zij bekend zijn geworden bij de opstelling van de begroting.

Toelichting op de balans

In de begroting kunnen we volstaan met een verkorte, geprognosticeerde balans.

De activa zijn gebaseerd op de boekwaardes in het meerjarenoverzicht van de investeringen. Het uitgebreide overzicht is opgenomen als bijlage 5.4, waarbij we ook de verdere onderverdelingen van de activa hebben opgenomen.

De reserves en voorzieningen zijn gebaseerd op de boekwaardes in het meerjarenoverzicht van deze reserves en voorzieningen (bijlage 5.5).

De voorraden zijn gebaseerd op het verloop van de grondexploitaties (paragraaf 3.7.2).

De post liquide middelen c.q. kasstroom is de sluitpost. Deze bepalen we door alle andere posten te salderen. Deze sluitpost is al jaren ruim positief omdat we een financieringsoverschot hebben. Deze overtollige middelen zetten we weg conform het schatkistbankieren.

Geprognosticeerde Balans

Om de ontwikkeling van de belangrijkste activa (bezittingen) en passiva (eigen vermogen en schulden) inzichtelijk te maken, wordt in de begroting een meerjarige geprognosticeerde balans voorgeschreven. Deze meerjarige geprognosticeerde balans geeft raadsleden het inzicht om zich een oordeel te vormen over de gezondheid van de financiële positie van de gemeente en de ontwikkelingsrichting ervan. Naast deze signaleringsfunctie kan de geprognosticeerde balans ook gebruikt worden voor het berekenen van het EMU-saldo. Het EMU-saldo is het saldo van inkomsten en uitgaven van de overheid op transactiebasis in een bepaalde periode. Om de overheidsfinanciën in de Eurozone robuust te houden, zijn in Europees verband afspraken gemaakt over het toegestane maximale tekort van het EMU-saldo op nationaal niveau. Hieronder staat de geprognosticeerde balans. In deze balans geven we per categorie een prognose voor de periode tot en met 2029.

	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029
Activa						
(im) Materiële vaste activa	51.367	63.563	64.176	80.621	99.695	109.818
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	332	332	332	332	332	332
Financiële vaste activa: Leningen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	5.238	5.236	5.825	5.824	5.822	5.820 +
Totaal Vaste Activa	56.937	69.131	70.333	86.777	105.849	115.970
Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen	11.484	10.958	3.450	879	2.161	596
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	0	0	0	0	0	0
Uitzettingen <1 jaar	24.025	14.641	15.137	0	0	0
Liquide middelen	1.659	1.738	1.945	1.814	1.800	1.867
Overlopende activa	15.922	0	0	3.993	3.157	5.664 +
Totaal Vlottende Activa	53.090	27.337	20.532	6.685	7.118	8.127
Totaal Activa	110.027	96.468	90.865	93.462	112.967	124.097
Passiva						
Eigen vermogen	34.963	37.463	39.664	43.382	44.021	45.030
Voorzieningen	17.328	16.871	17.314	17.714	18.114	18.514
Vaste schuld	44.587	38.933	33.886	32.366	50.832	60.553 +
Totaal Vaste Passiva	96.878	93.267	90.865	93.462	112.967	124.097
Vlottende schuld	3.381	1.738	0	0	0	0
Overlopende passiva	9.768	1.463	0	0	0	0 +
Totaal Vlottende Passiva	13.149	3.201	0	0	0	0
Totaal Passiva	110.027	96.468	90.865	93.462	112.967	124.097

Emu-saldo

EU-lidstaten mogen een EMU-tekort realiseren van maximaal 3% van het bruto binnenlands product (bbp). In dit maximale tekort mogen, naast de Rijksoverheid, ook de decentrale overheden een aandeel hebben.

De begroting van gemeenten wordt opgesteld conform een (gemodificeerd) stelsel van baten en lasten. Het EMU-saldo wordt echter niet berekend op basis van baten en lasten, maar op basis van ontvangsten en uitgaven. Anders dan in het stelsel van baten en lasten drukken investeringsuitgaven en aan- en verkopen in het jaar waarin de transactie wordt gedaan volledig op het EMU-saldo. Er wordt geen rekening gehouden met afschrijvingen, noch met toevoegingen

aan reserves en voorzieningen. Deze afwijkende berekening van het EMU-saldo leidt ertoe dat we ondanks een sluitende begroting een EMU-tekort hebben in 2026 .

				2025	2026	2027	2028	2029
EMU-SALDO				-9.627	9.540	-9.756	19.317	7.149
EMU-SALDO referentiewaarde								
Verschil EMU-saldo & referentiewaarde				-9.627	9.540	-9.756	19.317	7.149
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	0	0	0	0	0
			Uitzettingen	-2	589	-1	-2	-2
		Vlottende activa	Uitzettingen	-9.384	496	15.137	0	0
			Liquide middelen	79	207	-131	-14	67
			Overlopende activa	15.922	0	3.993	-836	2.507
				-				
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-5.654	5.047	-1.520	18.466	9.721
				-				
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	-1.643	1.738	0	0	0
			Overlopende passiva	-8.305	1.463	0	0	0
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa								

Reserves en voorzieningen

STAAT RESERVES EN VOORZIENINGEN (x € 1.000)	Saldo 31-12 2026	Saldo 31-12 2027	Saldo 31-12 2028	Saldo 31-12 2029
ALGEMENE RESERVE				
Algemene reserve	21.823	23.918	27.530	28.063
Resultaat	2.095	3.612	533	998
Totaal algemene reserve	23.918	27.530	28.063	29.061
OVERIGE BESTEMMINGSRESERVES				
Reserve huisvesting ontheemden	9.248	9.248	9.248	9.248
Reserve maatschappelijk vastgoed	1.902	1.902	1.902	1.902
Reserve verevening sociale huur	245	245	245	245
Reserve Beuningen Promotion	49	49	49	49
Reserve Duurzaam Beuningen	211	236	261	286
Reserve H1 maatschappelijke compensatie	288	369	450	531
Reserve budgetoverheveling:	0	0	0	0
Reserve kapitaallasten	3.803	3.803	3.803	3.708
Subtotaal overige bestemmingsreserves	15.746	15.852	15.958	15.969
Subtotaal reserves	39.664	43.382	44.021	45.030
VOORZIENINGEN				
<i><u>Verplichtingen en verliezen met onzekere omvang</u></i>				
Voorziening dubieuze debiteuren	1.249	1.249	1.249	1.249
Voorziening gefactureerde dwangsommen	165	165	165	165
Voorziening dubieuze vorderingen Sociaal Domein	569	569	569	569
Voorziening zandwinning grondexploitatie	22.823	22.823	22.823	22.823
<i><u>Bestaande verplichtingen waarvan omvang in te schatten</u></i>				
Voorziening pensioenen wethouders	4.488	4.380	4.272	4.164
Voorziening verlofsparen	17	17	17	17
<i><u>Egalisatievoorzieningen</u></i>				
Groot onderhoud gebouwen	2.306	2.566	2.826	3.086
Voorziening wegenonderhoud	5.697	5.697	5.697	5.697
Voorziening civieltechnische kunstwerken	1.441	1.466	1.491	1.516
Voorziening afvalinzameling	51	51	51	51
Voorziening maatregelen rioolbeheersplan	3.315	3.537	3.760	3.983
Subtotaal voorzieningen	42.121	42.521	42.921	43.320
TOTAAL GENERAAL	81.785	85.902	86.942	88.351

Structurele reservemutaties

Structurele toevoegingen/onttrekkingen reserves (+=voordeel/=-nadeel) x € 1.000	2026	2027	2028	2029
Onttrekking kapitaallasten ontsluiting	0	0	0	95
Storting reserve duurzaamheid	-25	-25	-25	-25
Storting reserve Maatschappelijke compensatie	-81	-81	-81	-81
Totaal	-106	-106	-106	-11

Incidentele reservemutaties

Er zijn geen incidentele reservemutaties voorzien van 2026 tot en met 2029.

Bijlagen

Algemene uitkering

Onderdeel A - Inkomstenmaatstaven	2026	2027	2028	2029
1g WOZ niet-woningen eigenaar	-850	-850	-850	-850
1h WOZ niet-woningen gebruiker	-610	-610	-610	-610
1a Waarde woningen eigenaren	-3.657	-3.657	-3.657	-3.657
Subtotaal	-5.117	-5.117	-5.117	-5.117
Onderdeel B - Uitgavenmaatstaven waarop de uitkeringsfactor van toepassing is				
8a-3 Bijstandsontvangers	1.959	2.000	1.996	1.999
2 Inwoners	10.033	9.998	9.938	9.939
7c-4 Huishoudens met laag inkomen boven drempel	7.520	7.399	6.523	6.415
12b-2 Inwoners met een migratieachtergrond	651	651	649	626
3c Eenpersoonshuishoudens	602	585	593	601
8b Loonkostensubsidie	153	154	154	154
4a Inwoners: jongeren jonger dan 18 jaar	2.863	2.844	2.621	2.627
8f-2 Doelgroepenregister gemeentelijke doelgroep	158	159	159	159
5d-2 Inwoners 75+ met drempel	1.311	1.274	1.291	1.307
7m-2 Laag opleidingsniveau met drempel	593	576	583	591
14a-2 Lokale centrumfunctie (max 20km)	252	252	252	252
14b-2 Regionale centrumfunctie (max 60km)	1.800	1.777	1.705	1.714
14c-2 Landelijke centrumfunctie	438	438	438	438
15d Leerlingen (V)SO	82	82	82	82
15h-3 Onderwijsachterstand	107	107	107	107
38 Bedrijfsvestigingen	452	452	452	452
36 Kernen	576	573	574	576
36a Kernen met 500 of meer adressen	225	225	225	225
34 Oeverlengte * bodemfactor gemeente	48	48	48	48
35a Oeverlengte * bodemfactor gemeente * dichtheidsfactor	119	119	119	119
32b-2 Omgevingsadressendichtheid	1.041	1.045	1.090	1.089
23 Oppervlakte bebouwing buitengebied * bodemfactor buitengebied	103	103	103	103
22 Oppervlakte bebouwing woonkernen * bodemfactor woonkernen	1.579	1.579	1.579	1.579
23a Oppervlakte bebouwing buitengebied	276	276	276	276
22a Oppervlakte bebouwing woonkern	1.001	1.001	1.001	1.001
19 Oppervlakte binnenwater	57	57	57	57
16 Oppervlakte land	166	166	166	166
18 Oppervlakte land * bodemfactor gemeente	110	110	110	110
24b-2 Woonruimten	141	140	138	137
25b-2 Woonruimten (vanaf UJR 2016, miv septembercirc. 2016) * bodemfactor woonkernen	642	642	642	642

39 Vast bedrag	979	979	970	970
Subtotaal	36.039	35.813	34.642	34.561
Onderdeel C - Uitkeringsfactor (uf)				
Uitkeringsfactor	1,493	1,539	1,583	1,630
Subtotaal (B x C (=uf))	53.806	55.116	54.839	56.334
	2025	2026	2027	2028
Onderdeel D -Uitgavenmaatstaven waarop de uitkeringsfactor n.v.t. is				
56d Suppletie-uitkering integratie sociaal domein	473	473	473	473
Subtotaal	473	473	473	473
Onderdeel E - Integratie- en decentralisatieuitkeringen				
170 Decentralisatie provinciale taken VTH (DU)	130	130	130	130
205 Voorschoolse voorziening peuters (DU)	41	41	41	41
223 Armoedebestrijding kinderen (DU)	93	93	93	93
280 Impulsgelden Weerbaar Bestuur/Veilig wonen (DU)	7	0	0	0
350 Bibliotheekmiddelen (DU)	100	0	0	0
421 Extra capaciteit BOAs (DU)	33	33	33	33
428 Wet kwaliteitsborging bouw (DU)	14	0	0	0
435 Antidiscriminatie voorziening (DU)	4	0	0	0
441 Wet betaalbare huur (DU)	23	13	10	9
Subtotaal	445	310	307	306
Onderdeel F - 3 D's in het Sociaal Domein				
260 Participatie (IU)	2.878	2.752	2.588	2.420
Subtotaal	2.878	2.752	2.588	2.420
Totaal	52.484	53.533	53.089	54.415

(bedragen x € 1.000,-; + = voordeel, - = nadeel)

Langlopende geldleningen

Bijlage Langlopende geldleningen											
Naam	Oorspronkelijke lening	Laatste Jaar	Rente %	Aflossing	Saldo 31-12 2024	Saldo 31-12 2025	Saldo 31-12 2026	Saldo 31-12 2027	Saldo 31-12 2028	Saldo 31-12 2029	
BNG	3.857	2025	6,025	154	154	0	0	0	0	0	
NWB	13.500	2027	5,530	540	1.620	1.080	540	0	0	0	
BNG	15.000	2028	4,289	600	2.400	1.800	1.200	600	0	0	
NWB	7.000	2030	3,695	280	1.680	1.400	1.120	840	560	280	
NWB	13.000	2031	3,785	520	3.640	3.120	2.600	2.080	1.560	1.040	
BNG	16.000	2035	3,950	640	7.040	6.400	5.760	5.120	4.480	3.840	
BNG	20.000	2036	4,560	800	9.600	8.800	8.000	7.200	6.400	5.600	
BNG	10.000	2027	2,625	667	2.000	1.333	667	0	0	0	
BNG	20.000	2040	1,924	1.000	16.000	15.000	14.000	13.000	12.000	11.000	
122.895					5.292	44.134	38.933	33.887	28.840	25.000	21.760

(x € 1.000)

Personele kosten

(x € 1.000)		2026	2027	2028	2029
+ = voordeel, -=nadeel					
Afdeling	Team				
Bestuurlijke organisatie:					
Raad & commissies		-381	-394	-408	-422
Burgemeester & wethouders		-672	-696	-720	-745
Griffie		-419	-434	-449	-465
	Subtotaal	-1.472	-1.523	-1.577	-1.632
Ambtelijke organisatie:					
Directie en management		-881	-912	-944	-977
Belastingen en buitenruimte					
	Beheer	-1.479	-1.531	-1.585	-1.640
	Onderhoud	-701	-726	-751	-777
	Facilitair	-182	-188	-195	-202
	Munitax	-2.342	-2.341	-2.340	-2.339
	Subtotaal	-4.704	-4.786	-4.871	-4.958
Beleid en ontwikkeling					
	Projecten	-896	-927	-960	-993
	Sociale ontwikkeling	-1.070	-1.108	-1.146	-1.186

	Ruimtelijke ontwikkeling	-1.838	-1.902	-1.969	-2.138
	Veiligheid	-432	-447	-462	-478
	Subtotaal	-4.235	-4.384	-4.537	-4.797
Dienstverlening					
	Sociaal team	-1.803	-1.866	-1.932	-1.999
	Participatie	-1.073	-1.111	-1.149	-1.190
	Kwaliteit en ondersteuning	-730	-756	-782	-809
	Publiekszaken	-795	-823	-851	-881
	Subtotaal	-4.401	-4.555	-4.714	-4.879
Informatie en bedrijfsvoering					
	Financiën	-956	-990	-1.025	-1.060
	P&O	-542	-561	-581	-601
	Juridische zaken	-522	-540	-559	-578
	Communicatie	-559	-579	-599	-620
	Secretariaat	-341	-353	-365	-378
	Informatie	-1.396	-1.445	-1.495	-1.547
	Subtotaal	-4.316	-4.467	-4.623	-4.785
Overig					
	Flexibele schil	-536	-536	-536	-536
	Stelpost extra kosten cao*	-161	-166	-172	-178
	Subtotaal	-697	-702	-708	-714

	-	-	-	-
	20.70	21.33	21.97	22.74
Totaal	6	0	4	2

* Op grond van de cao dient elke gemeente vanaf 1 januari 2026 een regeling vast te stellen voor een vergoeding van reiskosten

woon-werkverkeer

Rekening van baten en lasten

Programma-overzicht saldo (x € 1.000) +=voordeel/=-nadeel)	Rekening	Begroot	Begroting			
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Werk en inkomen P1	-6.626	-7.360	-7.260	-7.108	-7.036	-7.167
Jeugd P2	-10.858	-11.524	-11.357	-11.100	-10.887	-10.921
Maatschappelijke ondersteuning P3	-12.164	-13.564	-12.879	-12.942	-13.321	-13.401
Welzijn en educatie P4	-6.691	-7.572	-7.650	-7.565	-9.416	-9.869
Omgeving P5	-5.527	-5.410	-5.112	-5.272	-5.791	-6.707
Openbare orde en veiligheid P6	2.274	190	-2.663	-2.776	-2.828	-2.947
Bestuur en algemene ondersteuning P7	34.875	37.393	38.030	39.051	38.132	39.895
Onroerende zaakbelasting P8	8.777	10.296	10.466	10.780	11.104	11.437
Overige eigen middelen P9	1.049	168	627	649	683	690
Totaal baten en lasten	5.107	2.616	2.201	3.718	639	1.009
Resultaatbestemmingen (reservemutaties)	638	440	-106	-106	-106	-11
Totaal programma's	5.745	3.056	2.095	3.612	533	998
Rekeningsresultaat	-5.745	-3.056	-2.095	-3.612	-533	-998
Verschil	0	0	0	0	0	0

Ombuigingen bestaand beleid en lokale heffingen

Ombuigingen Bestaand Beleid

Programma 1 Werk en Inkomen

In het Beleidsnotitie Sociaal Domein 2024-2028 “Vitaal Beuningen” (pg. 12) staat dat we de bestaanszekerheid van inwoners in Beuningen deze coalitieperiode willen versterken. We stellen voor om dit te doen door:

- De klavervierpas verder te ontwikkelen,
- Samen met Berg en Dal een noodfonds op te richten,
- De jaarlijkse subsidie aan de Voedselbank te verhogen,
- Meer in te zetten op preventie bij schuldhulpverlening,
- Het regionale beleidskader arbeidsmarkt 2024-2028 vast te stellen.

Met de voorstellen in het kader van de ombuigingen hebben we geprobeerd om alle bestaande regelingen efficiënter te maken maar wel zo veel mogelijk regelingen intact te houden. Dit doen we bijvoorbeeld door samen te werken met een goedkopere schuldhulpverleningspartner en de BBZ (bijstand voor zelfstandigen) realistischer te begroten. Daarnaast stellen we een vermogenstoets voor bewindvoeringskosten binnen de bijzondere bijstand voor.

Over de minimaregelingen staat in het coalitieakkoord: “De grens voor deelname aan het minimabeleid wordt op 120 % van de bijstandsnorm gesteld. We hebben en houden oog voor armoede.” Bij de voorstellen voor ‘Nieuw Beleid’ komen we hierop nog terug.

We geven de voorkeur aan de andere besparingsvoorstellen voordat we de inkomensgrenzen aanpassen. Dit geldt vooral voor de Klavervierpas, gezien het succes van deze regeling.

P1.1 Versoberen bewind voering; besparing € 50.000

Bewind voering wordt landelijk steeds meer ingezet, ook in onze gemeente. Inwoners die de kosten van bewind voering niet kunnen betalen, kunnen, als ze hiervoor in aanmerking komen, bijzondere bijstand aanvragen. Vanaf 2026 gaan wij bij verzoeken hiervoor kijken naar het inkomen en het vermogen van de aanvrager. Dit doen wij om ervoor te zorgen dat de bijzondere bijstand bij die inwoners terecht komt die de bijzondere bijstand het hardste nodig hebben. Deze kritische toets draagt ertoe bij dat op het budget van bewind voering met ingang van 2026 een bedrag van € 50.000 kan worden versoerd.

P1.2 Instituut Bijzonder Onderzoek (IBO); btw-terugvordering; besparing € 10.000

Het IBO doet voor een aantal gemeenten onderzoek naar mogelijke gevallen van uitkeringsfraude. Het IBO onderzoekt of uitkeringen onterecht zijn uitgekeerd. Is dat het geval, dan moeten mensen het bedrag terugbetalen. Het bedrag wat jaarlijks teruggevorderd wordt varieert en is ook afhankelijk van het aantal fraudegevallen. Los van de terugvordering is ook de preventieve werking van het IBO een belangrijk aspect. Fraudeopsporing overschrijdt steeds meer domeinen en vraagt dus steeds meer specialistische kennis. Daarom is het niet wenselijk om dit binnen onze gemeente te beleggen. Het is dus niet raadzaam om op taken van IBO te bezuinigen. Het budget van IBO kan wel met € 10.000 verlaagd worden in verband met begrote BTW die we terug kunnen vorderen.

P1.3 Actualiseren budget BBZ (besluit bijstand zelfstandigen); besparing € 5.000

Het budget BBZ is bijgesteld in positieve zin; voordeel van € 5.000 kan in de begroting worden verwerkt.

Programma 2 Jeugd

Met het beleidsplan Vitaal Beuningen 2024-2028 zetten we in op een gezonde leefstijl en mentaal welbevinden. Dat doen we door te zorgen voor voldoende goed sluitende laagdrempelige ondersteuning afgestemd op de behoefte van inwoners. Specifiek voor jeugdigen zetten we onder andere in op:

- kansrijk opgroeien;
- het versterken van de mentale gezondheid van jongeren,
- werken we aan de hervorming van de jeugdzorg zoals vastgesteld in de hervormingsagenda Jeugd en het Regioprogramma Jeugd.

Sterke lokale teams, voldoende (collectief) lokaal aanbod en een sterke sociale basis kunnen het jeugdhulpgebruik verminderen. Daarbij is samenwerking met belangrijke partners als jeugdgezondheidszorg, welzijn, kinderopvang en onderwijs noodzakelijk. Vanuit de Hervormingsagenda jeugd is de beweging dat met sterke lokale teams en voldoende passend toegankelijk (collectief) laagdrempelig lokaal aanbod het jeugdhulpgebruik kan worden verminderd. Daartoe willen wij onderzoeken of uitbreiding van het Sociaal Team met een jeugdpreventieteam kan zorgen voor een 'trechtering' van de hulpvragen, waarbij een snelle interventie en hulpverlening doorverwijzing naar de 'zwaardere' jeugd deels kan voorkomen met besparingen tot gevolg. Bij de presentatie van het koersdocument Hervormingsagenda Jeugd komen wij hierop terug. Bij het opstellen van de ombuigingsmaatregelen is met het voorgaande nadrukkelijk rekening gehouden.

P2.1 Verlengde jeugdhulp aanscherpen nieuwe toewijzingen; besparing € 200.000

De helft van de jeugdigen met jeugdhulp (totaal aantal 43 jeugdigen) is 18 jaar of ouder; de regeling stopt bij het bereiken van de 23-jarige leeftijd. We zien kans om sterker in te zetten op het vergroten van vaardigheden van jeugdigen om na 18 jaar zelfstandig te leven of reguliere ondersteuning te ontvangen vanuit Wmo, Beschermd Wonen of de Wet Langdurige Zorg wanneer nodig. Deze ombuiging kan leiden tot een uitzetting van het regionaal beschermd wonen product of op het budget van Wmo-begeleiding.

De verwachte besparing is jaarlijks € 200.000. Te realiseren vanaf medio 2027.

P2.2 Jeugd ggz: collectief ipv individuele hulp; besparing € 150.000

We zien een toename in gebruik van jeugd GGZ. We laten onderzoeken wie er nu gebruik maakt van de hulp en wat de hulpvragen zijn. Het doel van het onderzoek is erachter komen met welke interventies we het gebruik om kunnen buigen. We willen namelijk een beweging maken van individuele zorg naar collectief aanbod. Dit om meer preventief, voorliggend en laagdrempelig de mentale gezondheid van jeugdigen te versterken. Jeugdigen die echt gespecialiseerde hulp nodig hebben, blijven natuurlijk de benodigde zorg ontvangen. Het kan zijn dat er extra investeringen nodig zijn om tot afbouw te komen.

De verwachte besparing is jaarlijks € 150.000 vanaf medio 2028.

P2.3 Pedagogische sportcoaching van individueel naar collectief aanbod; besparing € 140.000

We zien kans om pedagogische sportcoaching voorliggend te organiseren. In plaats dat jeugdigen een individuele zorgtoekenning krijgen, kunnen zij gebruik maken van een laagdrempelig en dichtbij georganiseerd groepsgericht sportaanbod waar zij pedagogisch worden begeleid met ruimte voor individuele vragen. We onderzoeken hoe en wie dit aanbod in onze gemeente kan realiseren. De buurtsportcoaches krijgen hierbij een rol. Naast sport en

bewegen zetten we ook in op mentale gezondheid en een gezonde leefstijl. De verwachte besparing is jaarlijks € 140.000. Te realiseren vanaf medio 2027.

P2.4 Aframen Persoonsgebonden Budget (PGB) jeugd; vermindering € 70.000

We zien een afname van het gebruik van een PGB. Hierdoor ontstaat ruimte op het budget. We zien kans in het afschalen van het budget voor PGB ten gunste van Zorg in Natura (Zin). Door de nieuwe aanbesteding zien we dat meer zorg vanuit zorg in natura afgenomen kan worden en er minder pgb noodzakelijk zijn. De keuzevrijheid om toch voor een pgb te kiezen blijft bestaan. De ervaring leert wel dat zorgvragers de administratieve zaken rondom een pgb ondanks ondersteuning als belastend ervaren. De verwachte structurele vermindering van het budget is € 70.000.

P2.5 Budget peuteropvang aframen; besparing € 62.000

De subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie is per 1 januari 2025 aangepast. Hierdoor gaan er minder middelen naar de peuteropvangaanbieder. Het geraamde budget voor de peuteropvang kan derhalve naar beneden worden bijgesteld.

P2.6 Financiering activiteiten onderbrengen bij Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB); besparing € 52.000

De thans gesubsidieerde activiteiten peuteropvang zoals de peutermonitor, de subsidie voor het jonge kind en de kosten van de pedagogische coach kunnen ondergebracht worden bij de specifieke Rijksuitkering Onderwijs Achterstanden Beleid. De reikwijdte van deze Rijksuitkering is onlangs uitgebreid en het budget voor onze gemeente is toegenomen. Hierdoor kunnen wij deze uitgaven ten laste brengen van de Rijksuitkering en deze drukken dan niet meer op onze begroting.

P2.7 Zorg voor leerlingen speciaal basisonderwijs Klavervier van individueel naar collectief; besparing € 50.000

Binnen het product specialistische begeleiding zien wij mogelijkheden de zorg voor leerlingen van het speciaal basisonderwijs Klavervier collectief aan te bieden en te financieren via de school. In plaats dat ieder kind een eigen individuele zorgbeschikking krijgt voor een eigen zorgverlener, wordt de zorg schoolbreed georganiseerd. Individuele kinderen blijven de zorg krijgen die zij nodig hebben. De collectieve aanpak zorgt voor minder verschillende hulpverleners in de klas en verlaagt de administratieve lasten voor ouders, aanbieders en gemeente. Dit past bij de regionale en lokale opdracht om jeugdhulp- en onderwijszorgmiddelen te bundelen. Deze ombuiging levert een besparing op van € 50.000. De besparing kan gerealiseerd worden in 2027.

P2.8 Bijstellen bijdrage aan Maartenschool; besparing € 25.000

De bijdrage aan de Maartenschool (regionale regeling) kan met €25.000 worden afgeraamd in verband met een betere afstemming en beperkte terugloop van het aantal kinderen uit Beuningen met zorgvraag.

P2.9 ROB bezuinigingen; besparing € 15.541

Het Regionaal Inkoop Bureau Zorg (ROB) draagt onder meer zorg voor regionale inkoop van de benodigde zorg voor WMO en de Jeugd en contracteert de aanbieders. Zij onderhandelt namens de regiogemeenten over de tarieven en monitoren het gebruik en de budgetten. De financiële

voortblik op de begroting 2026 laat een structurele besparing van 6,3% zien. Hierin is gerekend met de verdeelsleutel van 2025, omdat die van 2026 nog niet bekend is. Voor Beuningen betekent dit bovengenoemd bedrag. De definitieve vaststelling van de begroting vindt eind 2025 plaats.

Programma 3 Maatschappelijke ondersteuning

Met de beleidsnotitie sociaal domein Vitaal Beuningen 2024-2028 willen we stappen blijven zetten in de richting van een gezonde gemeente met vitale inwoners in een aantrekkelijke woonomgeving; met een sterke sociale basis en een sociaal hart. Waarbij iedereen kan meedoen in en aan onze inclusieve samenleving. We gaan uit van eigen mogelijkheden, het omkijken naar elkaar en iets voor een ander betekenen. En doen wat nodig is door te blijven bouwen aan de basis, zodat er genoeg voorzieningen zijn die ondersteuning bieden, zoals vanuit stichting Perspectief, MEE en Sterker Sociaal Werk, maar ook informatievoorziening vanuit het platform Beuningen Samen. En zeker in het geval inwoners dit niet op eigen kracht kunnen. Onze voorzieningen moeten toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief goed zijn.

Met de ombuigingsvoorstellen in programma 3 sluiten we goed aan bij ons beleid, omdat we oog hebben voor de eigen (on)mogelijkheden van inwoners, scherp kijken naar de juiste financieringsstroom van hulp & realistisch begroten en in contact met onze partners in het veld keuzes maken hoe onze sociaal basis zo goed mogelijk aansluit op de behoeften van onze inwoners.

P3.1 Bijstellen bedrag doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (DRAN) ; besparing € 141.912

Het doelgroepenvervoer in deze gemeenschappelijke regeling van 18 deelnemende gemeenten omvat het Wmo-vervoer, het jeugdwetvervoer en (het grootste aandeel) het leerlingenvervoer. In vergelijking met de regio-gemeenten blijven onze uitgaven achter. Verondersteld mag worden dat de lokale voorziening Buurtvervoer van Perspectief een aanzienlijk deel van het Wmo-vervoer verzorgt. Dit verklaart het lagere gebruik van de DRAN voor het Wmo-vervoer. Op basis van de meest recente kwartaalcijfers kunnen we de budgetten van DRAN bijstellen. De bijstelling van de budgetten levert een besparing op van € 127.885 in 2026 oplopend naar € 151.912 vanaf 2028.

P3.2 Gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD); besparing € 85.901

De GGD heeft een aantal ombuigingen uitgewerkt. Het algemeen bestuur van de GGD heeft in maart 2025 besloten over een ombuigingsscenario. De GGD voert hiermee besparingen door op onderdelen die geen tot beperkt (volksgezondheid-) risico's inhouden voor inwoners aangevuld met een besparing op de JGZ. Dit levert een besparing voor Beuningen van jaarlijks € 74.970. Verder levert bijstelling van de verdeelsleutel voor uniforme taken (aantal inwoners) een voordeel voor Beuningen op van € 10.931. In totaal bedraagt het voordeel € 85.901.

P3.3 Verminderde vraag, striktere toewijzing kortdurend verblijf; besparing € 25.000

Het budget voor kortdurend verblijf (weekend verblijf/logeren) kan met € 25.000 worden verminderd. Dit heeft te maken met enerzijds een verminderde vraag en anderzijds een striktere toewijzing van de voorziening.

Programma 4 Welzijn en Educatie

Met het beleidsplan Vitaal Beuningen 2024-2028 en het sport- en cultuurbeleid richten we ons op het bevorderen van actieve deelname aan de Beuningse samenleving. Het vergroten van het

mentaal welbevinden van onze inwoners en het stimuleren van een gezonde leefstijl staan hierbij centraal. We realiseren dit onder andere door samen te werken met scholen en andere culturele instellingen om de cultuureducatie en muziekonderwijs te versterken. Daarnaast bieden we laagdrempelig beweeg- en sportaanbod voor kwetsbare groepen en ondersteunen we verenigingen en stichtingen bij beleidsvraagstukken. Met de voorgestelde ombuigingsmaatregelen blijven de belangrijkste uitgangspunten van het beleidsplan grotendeels behouden, zodat we onze doelstellingen op een verantwoorde manier kunnen realiseren.

Sport

P4.1 Uniek-sporten dekken vanuit SPUK-regeling Sport; besparing € 9.000

Uniek-sporten is een regeling bedoeld voor het mogelijk maken van sporten voor mensen met een beperking. Vanaf 2026 is het mogelijk deze kosten ten laste te brengen van de Rijksregeling Sport, waardoor dit bedrag niet meer op de gemeentebegroting drukt.

P4.2 Uitstellen fitparcours; besparing € 3.375

Vijf jaar geleden is door de raad besloten om een fitparcours te realiseren. Er is voor gekozen om het fitparcours en later ook nog een basketbalveldje samen met het nieuw te bouwen zwembad te realiseren. Wanneer deze realisatie plaats gaat vinden is dus afhankelijk van de besluitvorming van het nieuwe zwembad. Er is hiervoor wel een toezegging richting de hardloopervereniging gedaan. Het is op dit moment ook niet verstandig om het fitparcours aan te leggen, omdat op dezelfde locatie het zwembad wordt gebouwd. De aanleg van het zwembad vereist zwaar materieel waardoor het parcours beschadigd kan raken en opnieuw moet worden aangelegd.

Welzijnswerk Beuningen

P4.3 Stoppen met subsidiëren MBvO (meer bewegen voor ouderen); besparing € 62.000

Deze activiteit betreft sportgroepen voor senioren, waaronder yoga, stoelgym en rollatorgym. De organisatie wordt door Perspectief uitgevoerd met ZZp'ers. De verwachting is dat de meeste groepen zelfstandig door kunnen, waarbij de kosten voor de deelnemers kunnen toenemen. Verzelfstandiging voor groepen als 'stoelgym/rollatorgym' kan lastiger zijn. Er kan onderzocht worden of dat via SPUK-GALA in het kader van Valpreventie bekostigd kan worden. Overigens is deze ombuigingsmaatregel in lijn met de uitkomst van de evaluatie, waarin gesteld wordt dat Perspectief zich meer dient te richten op het aanjagen van activiteiten en minder 'zelf doen'.

Onderwijs

P4.4 Versoberen op Zorg Advies Team primair onderwijs; besparing € 10.000

Wij zien in samenspraak met het schoolbestuur mogelijkheden om de gemeentelijke bijdrage voor intern begeleiders bij zorgvragen te verlagen zonder de daadwerkelijke zorgverlening tekort te doen.

Bibliotheek/cultuur/ muziek/ kunst

P4.5 Versoberen kunstfondsbudget; besparing € 40.000

Wij stellen voor het kunstfondsbudget terugbrengen van € 55.000 naar € 15.000. Wij realiseren

ons dat dit het minimum is, noodzakelijk voor onderhoud en instandhouding de huidige kunstwerken en voor het zichtbaar maken van de kunstwerken en het erfgoed voor inwoners en bezoekers. Gemeente Beuningen bezit veel en hoogwaardige kunst in de buitenruimte en neemt daarmee regionaal en zelfs landelijk een bijzondere positie in. Als het kunstfonds tot een minimum wordt teruggebracht, moet de rol van de huidige kunstcommissie opnieuw worden beoordeeld. Besparing € 40.000. Wel gaan wij onderzoeken of bij toekomstige grote bouwprojecten afspraken gemaakt kunnen worden met de ontwikkelaar om bij te dragen in een kunstproject op die locatie.

Toerisme en evenementen

P4.6 Stopzetten subsidiering RBT KAN; besparing € 20.000

Het college heeft inmiddels besloten per 1-1-2026 uit te treden uit de GR van de RBT KAN. Effectuering van dit besluit is voorzien in 2027. Onderzocht wordt hoe en op welke wijze kan worden voorzien in de toeristische doorontwikkeling in samenspraak met de regio. Het restant budget van €25.000 wordt hiervoor gereserveerd. Een deel van dit budget moet ook behouden blijven voor de lokale toeristische infrastructuur zoals wandelpaden en fietsroutes.

P4.7 Versoberen representatie bestuur; besparing € 6.000

Wij zien mogelijkheden om op de representatieve taken van het bestuur een versobering toe te passen die recht doet aan de gevoelde noodzaak om over de hele linie een pas op de plaats te maken.

Openbare ruimte

P4.8 Lagere frequentie maaien vanaf 2029; besparing € 50.000

Lagere frequentie maaien geeft een indicatieve besparing van € 50.000. Voor het nieuwe maaibestek (wat ingaat in 2026) nemen we het laaghangend fruit al mee. Zo beperken we maaien en afvoeren Van Heemstraweg van 3x naar 2x. Het maaien van een aantal gazons brengen we terug van 24x maaien naar 8x. Verdere verlaging van de frequentie van het maaien nemen we mee gedurende de looptijd van het nieuwe bestek, en binnen de wettelijke mogelijkheden (standaard RAW-bepalingen). Uiteraard houden wij rekening met de verkeersveiligheid en is minder maaien alleen daar uitvoerbaar waar het kan.

P4.9 Openbaar groen diverse maatregelen; besparing € 26.500

Met diverse maatregelen kunnen we vanaf 2026 € 26.500 besparen:

- Minder bestrijden van de Duizendknoop levert € 10.000 op (huidige budget € 30.000). We blijven bestrijden en invulling geven aan onze zorgplicht, maar trager dan voorzien. Deze ombuiging is te realiseren met aanvaardbaar risico: we behouden budget voor bestrijding en voldoen dus aan onze zorgplicht. De kans op acute schade aan riool schatten we niet hoog in (ter illustratie: er staan vele duizenden bomen op of bij riool t.o.v. zo'n 10-20 duizendknoopgroeiplaatsen). Maar mocht dit gebeuren is er budget voor een dergelijk incident vanuit rioolbeheer. Mogelijk leidt minder bestrijden wel tot klachten.
- Boomspiegels niet meer schoffelen maar 2x per jaar afmaaïen en minder maaien openbare obstakels, levert samen een bezuiniging op van indicatief € 6.000. Maaien in plaats van schoffelen is beter voor de boom. Dit past ook binnen de visie van het boombeheerplan. Minder maaien openbare obstakels (rondom bomen en lichtmasten in

buitengebied en parken) doen we dan nog maar 1x per jaar (nu 2x). Brandkranen blijven we op huidige manier doen (i.v.m. veiligheid).

Het minder maaien geeft wel een rommeliger aanblik en leidt mogelijk tot klachten.

- Minder onderhoud Vierdaagse Route levert € 7.000 op. We beheren vanaf 2026 op B-niveau. De extra onderhoudsronde hoeft dan niet meer. Bovendien voorkomen we irritatie bij sommige inwoners dat de Vierdaagse Route beter wordt onderhouden dan de wijken.
- Minder rotoeggen op het strand (4x i.p.v. 8x per jaar), levert een besparing op van € 3.500. De Beuningse Plas is geen zwemwater. Daarnaast worden deze zandstranden nauwelijks gebruikt. Door minder te eggen (en dus niet helemaal te stoppen), voorkomen we wel houtige opslag. Deze maatregel hangt samen met maatregel P5.5 'Niet meer uitvoeren van de monitor Beuningse Plas'.

Programma 5 Omgeving

Dit programma heeft betrekking op de woningbouw en de inrichting van de openbare ruimte. Wij hebben de ambitie om een gemeente te zijn waar het fijn wonen en werken is. De focus ligt nadrukkelijk op de woningbouwambities en een antwoord te vinden op de grote lokale en regionale woningbouwbehoefte. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de ontwikkelingen op het gebied van het klimaat, duurzaamheid maar ook stikstof. Met de voorgestelde ombuigingsmaatregelen kunnen we onze doelen blijven realiseren zonder hieraan te grote concessies te hoeven doen.

P5.1 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), strakker begroten; besparing € 148.728

Het budget ODRN bestaat uit wettelijke basistaken en plustaken. Op de plustaken kan gemeente Beuningen onafhankelijk van regionale besluitvorming keuzes maken. Na onderhandelingen met ODRN komt het bedrag voor 2026 uit op € 2.229.387. Daarvoor hebben wij het volledige werkprogramma doorgespit. De bezuiniging komt tot stand doordat we strakker zijn gaan begroten. We zien dat de budgetten voor de ODRN te ruim zijn. We hebben geen taken geschrapt. Het regionaal uitvoeringsprogramma is in stand gehouden.

P5.2 Versoberen budget omgevingsplannen; besparing € 25.000

Op de kostenplaats omgevingsplannen is een structureel bedrag van € 35.000 begroot. Dit is het algemene budget voor het wijzigen van omgevingsplannen. Afgelopen jaren is dit budget maar voor ongeveer € 10.000 benut.

Op dit budget zit ruimte van structureel € 25.000. Met een verlaging van € 25.000 resteert een budget van € 10.000. Hiermee kunnen we jaarlijks een veegplan opstellen. Voor elke aanvullende wijziging van het omgevingsplan moet separaat budget gevraagd worden of we boeken de kosten ten laste van het project. Dan worden de kosten verrekend met de betreffende projectontwikkelaar.

P5.3 Halveren budgetten woningbouwvernieuwing en woonvisie; besparing € 12.500

Voor woningvisie ramen we structureel € 25.000. De woonvisie is in 2024 gemaakt en hoeft niet jaarlijks geactualiseerd te worden. We kunnen dit budget daarom halveren.

Mocht er een actualisatie of een nieuwe visie nodig zijn, zullen we daarvoor budget aanvragen.

P5.4 Planschades altijd uit initiatieven betalen, te betalen door externe ontwikkelaars; besparing € 18.000

Het budget voor planschades en nadeelcompensatie bedraagt structureel € 23.000. In afgelopen jaren (2023 en 2024) is dit budget niet ingezet. Op dit budget kunnen we € 18.000 bezuinigen. Met het resterende budget van € 5.000 beperken we ons dan tot de behandeling van gemiddeld één planschade per jaar. Dat is sober gezien de woningbouwambitie en het transitieplan (extra huurwoningen en huisvesting Oekraïners). Zijn er meer planschades? Dan zullen we daarvoor extra budget moeten vragen.

P5.5 Niet meer uitvoeren van de monitor Beuningse Plas als zwemwater; besparing € 10.000

Het niet meer uitvoeren van de jaarlijkse monitor Beuningse Plas levert een besparing op van structureel € 10.000. De ontzanding van de Beuningse Plas loopt nog een aantal jaren door.

Daarnaast is de Beuningse Plas niet als zwemwater bedoeld. Deze maatregel hangt samen met maatregel P4.9 'Minder rotoeggen op het strand'.

P5.6 Versoberen samenwerking Schone Lucht Akkoord; besparing € 7.500

Voor de samenwerking Schone Lucht Akkoord (SLSA) is structureel € 30.000 geraamd. Het gaat om een samenwerking met deze betrokken partijen: Rvo, gemeente Nijmegen, ministerie van Infrastructuur en de provincie.

Afschaffen van dit budget betekent dat we ons terugtrekken uit het SLA. Dat is onverstandig want de luchtkwaliteit is vanwege TPN-West en onze snelwegen een maatschappelijk en politiek item. Zeker in Weurt. Bovendien zet beëindigen de samenwerking met Nijmegen onder druk op dit thema. Wel kan het budget met € 7.500 worden verlaagd.

P5.7 Adviesbudget milieuvraagstukken verlagen; besparing € 11.000

Het adviesbudget voor milieuvraagstukken bedraagt structureel € 22.000. Hiermee betalen we kosten van onderzoek/rapportage/advisering nodig in een specifieke situaties, denk hierbij aan zandwinningen en luchtkwaliteit. Bij complexen zaken waarvoor de kennis intern niet kennis aanwezig is, zijn we aangewezen op externe expertise. Het gaat in het kader van de Wet milieubeheer om een wettelijke verplichting die we niet kunnen verzaken.

In 2023 en 2024 is ongeveer voor 50% ingezet. We stellen voor dit budget te versoberen. Dat betekent dat we minder snel extern advies kunnen inwinnen. Mocht het budget niet toereikend zijn, zullen we binnen de begroting een oplossing moeten zoeken dan wel aanvullend budget moeten vragen.

P5.8 Bushalte Ooigraaf; besparing €5.000

Het college heeft bij het besluit over de on hold activiteiten en investeringen besloten dat deze investering mag komen te vervallen. Het investeringsbedrag van € 40.000 was begroot n.a.v. raadvragen (UI23.00372) om onderzoek te kunnen doen naar OV (openbaar vervoer, bus) in (nieuw) Ewijk. Dit wordt integraal opgepakt met de nieuwe zuidelijke ontsluiting in Ewijk zuid, waarvan het realiseren van een OV-verbinding onderdeel is. Hiervoor zijn al budgetten vanuit de woningbouw Ewijk zuid beschikbaar en onderzoeken worden al deels uitgevoerd.

P5.9 Optimalisatie fietsverbinding Beuningen Wijchen; besparing € 4.500

Dit project staat nog open en is nog gestoeld op oud beleid. Er is ook geen voorbereiding voor dit project. Als wegbeheer het weggedeelte Wilhelminalaan tussen de Ficarystraat en de Elsenpas grootschalig moet vernieuwen, dan zouden we hier een fietsstraat-profiel willen neerleggen. Dit weggedeelte is de komende jaren nog niet aan vervanging toe. Voor nu kunnen we dit afstellen.

P5.10 Budget subsidie monumenten bijstellen; besparing € 15.000

Wij overwegen het budget van het Monumentensubsidie naar beneden bij te stellen met een bedrag van € 15.000. Het huidige budget bedraagt € 35.000. Jaarlijks wordt gemiddeld door 5 eigenaren van monumenten een subsidieverzoek gedaan, een beperkt aantal. Met een gemeentelijk budget van € 20.000 kunnen redelijkerwijs de aanvragen van gemeentelijke monumenteigenaren bediend worden zonder dat er aanvragen afgewezen moeten worden omdat er geen budget is. De monumentensubsidie is een belangrijk instrument om draagvlak te creëren bij de aanwijzing van monumenten. De mogelijkheid om aanvullend provinciaal budget voor monumenten te verwerven blijft bij de instandhouding van het Monumentensubsidie overeind.

Programma 6 Openbare orde en veiligheid

Dit programma heeft betrekking op het integrale veiligheidsbeleid waarin de gemeente een regierol vervuld. Politie, justitie, de veiligheidsregio en de samenleving zijn onze partners. Het programma kent geen ombuigingsmogelijkheden omdat nagenoeg alle (beperkte) middelen in de personele invulling van de regierol zitten.

Programma 7 Bestuur en algemene ondersteuning

Dit programma heeft betrekking op het gemeentebestuur en de ambtelijke organisatie. Ook automatisering en de huisvesting van het gemeentelijk apparaat behoort tot dit programma. Met name op het gebied van de bedrijfsvoering (ambtelijke capaciteit) wordt met het oog op de ombuigingen een pas op de plaats gemaakt.

P7.1 Bezuinigingen op de personele begroting; besparing € 373.500

Met diverse maatregelen kunnen we in totaal € 373.500 op de personele begroting bezuinigen:

- Bezuinigingen nav strategische personeelsplanning € 223.500
In 2024 heeft het managementteam een doorkijk gemaakt naar de strategische personeelsplanning voor 2025 en verder. In verband met FPU zijn er een aantal taken herverdeeld. Gezien de ombuigingen is ervoor gekozen deze met de kennis van nu niet in te vullen. Bij de afdeling informatie en bedrijfsvoering was er 1 formatieplaats per abusief blijven staan. De adviseur is vervangen door een woordvoerder en is dubbel verwerkt in de begroting. Dit is in de begroting 2025 gecorrigeerd.
- Projectleider openbare ruimte € 68.000 en medewerker beleidsuitvoering III € 82.000
Dit betreft formatie voor een projectleider openbare ruimte en medewerker beleidsuitvoering III. Deze twee functies hebben we in een eerdere begroting vastgesteld, maar tot op heden niet ingevuld. Bij beide functies hebben we te maken met onregelmatige werkzaamheden (piekbelasting) die moeilijk structureel op te vangen is. Mocht het nodig zijn, dan zullen we de pieken met incidentele capaciteit opvangen.

P7.2 Ruimte op budget Groene Metropool Regio (GMR); besparing € 50.000

Het begrotingsbedrag van GMR van € 306.000 bestaat uit een bijdrage aan GMR voor 2025 van € 253.000 (€ 10,05 per inwoner) en uit een vergoeding BTW van afgerond € 50.000.

De GMR kan zelf de BTW niet compenseren en brengt deze bij de deelnemende gemeenten in "rekening". Gemeenten kunnen deze BTW via het BTW Compensatiefonds terugvorderen.

Daarom zijn dit voor onze gemeente geen kosten. Dit kan uit de begroting worden gehaald

P7.3 Ombuigingen Groene Metropool Regio (GMR); besparing € 31.763

Het AB van GMR heeft het DB opdracht gegeven om voor 2026 e.v. met een meerjarig integraal voorstel te komen om kosten te besparen zodat de bijdrage van de gemeenten aan de regionale samenwerking kan worden verminderd. Het DB heeft hieraan gevolg gegeven en heeft het AB van GMR op 27 november 2024 een pakket ombuigingsmaatregelen voorgelegd. Deze leiden tot een besparing op de bijdrage 2026 van 7%. Voor de gemeente Beuningen gaat het om € 31.763. Er wordt onder andere bezuinigd op de ondersteuning van de agendacommissie en verder op diverse kleine projecten. We gaan er vooralsnog vanuit dat deze besparingen structureel zijn,

maar dat is nog niet helemaal zeker. We gaan ervan uit dat de GMR-begroting 2026 duidelijkheid hierover geeft.

P7.4 Verduurzaming gemeentehuis (al onderdeel van onderhoudsbeheerplan); besparing € 8.060

Er is het voornemen om de gevel en het dak van de bestuursvleugel te verduurzamen. De middelen voor de verduurzaming zijn al meegenomen in het onderhoudsbeheerplan dat in februari 2025 op de raadsagenda staat. Als hiermee ingestemd wordt, hoeft het budget hiervoor dus niet nogmaals meegenomen te worden in de investeringsagenda en kan komen te vervallen.

Programma 9 Overige eigen middelen

Onder dit programma vallen de uitgaven op het gebied van economie, toerisme en recreatie maar ook grondexploitaties en diverse belastingen, niet zijnde de OZB, maar toeristen-, forensen- en hondenbelasting. De heffingen en belastingen worden in een apart voorstel nader beschouwd. De voorgestelde ombuigingsmaatregelen hebben betrekking op een versobering van het aanbod.

P9.1 Versoberen van het werk/projectenbudget Economische Zaken; besparing € 18.000

Wij zien mogelijkheden om het werk/projectenbudget voor Economische Zaken te halveren. Het budget wordt met name ingezet voor kortdurende projecten en stimuleringsactiviteiten voor ondernemend Beuningen. Daarnaast wordt het jaarlijks business event waar ondernemers in het zonnetje worden gezet hieruit betaald. Door de opzet en uitvoering van dit event te versoberen is een besparing van het budget mogelijk.

Ombuigingen bestaand beleid				
<i>Bedragen in €</i>	2026	2027	2028	2029
P1.1 Versobering bewindvoering	50.000	50.000	50.000	50.000
P1.2 Instituut Bijzonder Onderzoek (IBO) BTW terugvordering	10.000	10.000	10.000	10.000
P1.3 Actualiseren budget BBZ (besluit bijstand zelfstandigen)	5.000	5.000	5.000	5.000
P2.1 Verlengde jeugdhulp met verblijf aanscherpen nieuwe toewijzingen	-	100.000	200.000	200.000
P2.2 Jeugd ggz: collectief ipv individuele hulp	-	75.000	150.000	150.000
P2.3 Pedagogische sportcoaching van individueel naar collectief aanbod	-	70.000	140.000	140.000
P2.4 Aframen Persoonsgebonden Budget (PGB)-jeugd budget	70.000	70.000	70.000	70.000
P2.5 Budget peuteropvang aframen	62.000	62.000	62.000	62.000
P2.6 Financiering activiteiten onderbrengen bij Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB)	52.000	52.000	52.000	52.000
P2.7 Zorg voor leerlingen speciaal basisonderwijs..	-	50.000	50.000	50.000
P2.8 Bijstellen bijdrage aan Maartenschool	25.000	25.000	25.000	25.000
P2.9 ROB bezuinigingen	15.541	15.541	15.541	15.541
P3.1 Bijstellen bedrag doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (DRAN)	127.885	140.444	141.912	141.912
P3.2 Gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD)	85.901	85.901	85.901	85.901
P3.3 Verminderde vraag, striktere toewijzing kortdurend verblijf	25.000	25.000	25.000	25.000
P4.1 Uniek-sporten dekken vanuit SPUK regeling Sport	9.000	9.000	9.000	9.000
P4.2 Uitstellen fitparcours	3.375	3.375	3.375	3.375
P4.3 Stoppen met subsidiëren MBvO (meer bewegen voor ouderen)	20.000	40.000	62.000	62.000
P4.4 Versoberen op Zorg Advies Team primair onderwijs	10.000	10.000	10.000	10.000
P4.5 Versoberen kunstfonds budget	40.000	40.000	40.000	40.000
P4.6 Stopzetten subsidiering RBT KAN	-	20.000	20.000	20.000
P4.7 Versoberen representatie bestuur	6.000	6.000	6.000	6.000
P4.8 Lagere frequentie maaien vanaf 2029	-	-	-	50.000
P4.9 Openbaar groen: diverse maatregelen	26.500	26.500	26.500	26.500
P5.1 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), strakker begroten	148.728	148.728	148.728	148.728
P5.2 Versoberen budget omgevingsplannen	25.000	25.000	25.000	25.000
P5.3 Halveren budgetten woningbouwvernieuwing en woonvisie	12.500	12.500	12.500	12.500
P5.4 Planschades altijd uit initiatieven betalen.	18.000	18.000	18.000	18.000
P5.5 Niet meer uitvoeren van de monitor Beuningse plas als zwemwater	10.000	10.000	10.000	10.000
P5.6 Versoberen samenwerking Schone Lucht Akkoord	7.500	7.500	7.500	7.500
P5.7 Adviesbudget milieuvraagstukken verlagen	11.000	11.000	11.000	11.000
P5.8 Bushalte Ooigraaf	5.000	5.000	5.000	5.000
P5.9 Optimalisatie fietsverbinding Beuningen-Wijchen	4.500	4.500	4.500	4.500
P5.1 0 Budget subsidie monumenten bijstellen	-	15.000	15.000	15.000
P7.1 Bezuinigingen op de personele begroting	373.500	373.500	373.500	373.500
P7.2 Ruimte op budget Groene Metropool Regio (GMR)	50.000	50.000	50.000	50.000

P7.3 Ombuigingen Groene Metropool Regio (GMR)	31.763	31.763	31.763	31.763
Verduurzaming gemeentehuis (al onderdeel van P7.4 onderhoudsbeheerplan)	8.060	8.060	8.060	8.060
P9.1 Versoberen werk/projectenbudget Economische Zaken	9.000	18.000	18.000	18.000
	1.357.7	1.729.3	1.997.7	2.047.7
Totaal alle programma's	53	12	80	80

Lokale heffingen

Tariefverhoging bouwleges

De inkomsten uit titel 2 Omgevingswet zijn grotendeels afkomstig uit activiteiten met betrekking tot bouwwerken. Voor de inkomstenverhoging hebben we ons daarom gefocust op artikel 2.5 (de bouwtechnische toets) en artikel 2.6 (de ruimtelijke toets). De leges worden hier gebaseerd op een percentage van de bouwkosten. In 2024 zijn we overgaan naar de omgevingswet. Hierbij hebben we samen met de buurgemeenten Heumen en Berg & Dal de staffel van de bouwkosten gebaseerd op het VNG-model. In onderstaande tabel is de gehanteerde staffel weergegeven met de bijbehorende huidige tarieven

Artikel 2.5	Bouwkosten	Huidig tarief
2.5.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,00%
2.5.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	1,32%
2.5.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,01%
2.5.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,01%
2.5.1.e	€ 2.500.000:	1,01%

Artikel 2.6	Bouwkosten	Huidig tarief
2.6.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,71%
2.6.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	2,24%
2.6.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,71%
2.6.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,71%
2.6.1.e	€ 2.500.000:	1,71%

Correctie van verloop

Zoals uit bovenstaande tabel valt op te merken worden de leges relatief hoger naarmate de bouwsom hoger wordt, maar loopt het vanaf € 50.000 weer terug naar beneden. Dit is een gevolg van de omslag van de oude staffel (vóór de omgevingswet) naar de nieuwe staffel volgens het VNG-model, uitgaande van behoud van opbrengsten. Het percentage behorend bij de bouwkosten tussen €25.000 en €50.000 is hierbij een dissonant. Het is gebruikelijker dat de percentages een degressief verloop kennen omdat de werkzaamheden die samenhangen met de aanvraag niet evenredig oplopen met de bouwkosten (integendeel). We willen deze gelegenheid aangrijpen om de percentages te “corrigeren” naar een degressief verloop. Als we uitgaan van gelijke legesopbrengsten komen we tot het volgende voorstel

Artikel 2.5	Bouwkosten	Huidig tarief	Gecorrigeerd tarief
2.5.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,00%	1,08%
2.5.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	1,32%	1,08%
2.5.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,01%	1,06%
2.5.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,01%	1,03%
2.5.1.e	€ 2.500.000:	1,01%	1,00%

Artikel 2.6	Bouwkosten	Huidig tarief	Gecorrigeerd tarief
2.6.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,71%	1,85%
2.6.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	2,24%	1,83%
2.6.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,71%	1,80%
2.6.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,71%	1,75%
2.6.1.e	€ 2.500.000:	1,71%	1,70%

Zoals uit bovenstaande tabel valt op te merken is bij de lagere bouwsommen een beperkte verhoging noodzakelijk om een degressief verloop te realiseren. Voor een gemiddelde aanvraag gaat het bij deze categorie om enkele euro's verhoging.
Opbrengstenverhoging van 20%

Om te komen tot een opbrengstenstijging van 20% hebben we een verhoging toegepast op de gecorrigeerde tarieven. Op basis van de aanvragen uit het verleden hebben we uitgerekend welke stijging noodzakelijk is om te komen tot een opbrengstenstijging van 20%. Om de lastenverzwaring te leggen bij de aanvragers voor wie de legeskosten een beperkt aandeel vormt van de totale kosten van de bouwactiviteit stellen we voor één uitzondering te maken voor het degressief verloop. We stellen voor om de laatste categorie (van 2,5 miljoen en hoger) bovenmatig te verhogen zodat de aanvragen met lagere bouwkosten gedeeltelijk worden ontzien. We komen dan tot onderstaand voorstel. De meeropbrengst bedraagt dan jaarlijks € 142.000

Artikel		Huidig	Gecorrigeerd	Nieuw
2.5	Bouwkosten			
2.5.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,00%	1,08%	1,27%
2.5.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	1,32%	1,08%	1,26%
2.5.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,01%	1,06%	1,24%
2.5.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,01%	1,03%	1,21%
2.5.1.e	€ 2.500.000:	1,01%	1,00%	1,24%
Artikel				
2.6	Bouwkosten	Huidig	Gecorrigeerd	Nieuw
2.6.1.a	€ 0 tot € 25.000:	1,71%	1,85%	2,16%
2.6.1.b	€ 25.000 tot € 50.000:	2,24%	1,83%	2,14%
2.6.1.c	€ 50.000 tot € 200.000:	1,71%	1,80%	2,11%
2.6.1.d	€ 200.000 tot € 2.500.000	1,71%	1,75%	2,05%
2.6.1.e	€ 2.500.000:	1,71%	1,70%	2,09%

Maximum

Om de bovenmatige stijging van grotere projecten (met hogere bouwkosten) te verzachten stellen we voor een maximum te heffen leges in te voeren van:

- Artikel 2.5: € 200.000
- Artikel 2.6: € 300.000

Kabels en Leidingen

Leges voor Kabels en leidingen worden betaald door de volgende partijen: Liander (energie), Vitens (water) en telecomproviders (glasvezel).

Met een kostendekkendheid van 33% zijn er mogelijkheden de tarieven te verhogen. Een tariefsverhoging is ook goed te motiveren, want de energietransitie, uitbreiding van het energienetwerk en de zorg voor toekomstige drinkwatervoorziening vragen om steeds meer inzet van gemeente Beuningen.

We stellen daarom voor vanaf 2026 een aantal tariefaanpassingen van gemiddeld + 30% door te voeren. Dat levert extra inkomsten op van indicatief € 26.000. Tariefsaanpassing zorgt voor hogere kosten voor met name Liander en Vitens. Het is de verwachting dat deze partijen de kosten via tarieven op de burger zullen afwentelen.

Daarnaast is er een te laag begrote omzet voor kabels en heffingen. Deze is meerjarig begroot op € 30.000. In 2024 waren de werkelijke opbrengsten € 84.556. Reëel begroten van deze opbrengsten geeft een voordeel van € 55.000.

In totaal kunnen we de baten van kabels en leidingen met ruim € 81.000 verhogen

Leges vergunningen APV

Deze leges worden bijna helemaal door het evenement Down The Rabbit Hole (DTRH) betaald (opbrengsten zo'n € 30.000 per jaar). Gemeente Beuningen maakt tegen een tarief van € 90 per uur zo'n € 49.000 aan kosten voor dit evenement. Uitgaande van kostendekkendheid is er dus ruimte om deze tarieven te verhogen. We stellen voor de leges met 20% te verhogen. Het evenement DTRH brengt echter ook nog toeristenbelasting op. Op basis van € 2,00 per persoon per nacht, is dat in 2024 zo'n € 1,2 ton.

De totale opbrengsten van DTRH komen daarmee op € 1,5 ton (leges evenementen € 30.000 + toeristenbelasting € 120.000) en zijn daarmee hoger dan de kosten.

In vergelijking met andere gemeenten waar grote festivals plaatsvinden, hanteert gemeente Beuningen een hoger tarief toeristenbelasting:

- Gemeente Dronten (Lowlands) € 1,65 (per persoon per nacht, 2025)
- Gemeente Landgraaf (Pinkpop) €1,50 ,

Gemeente Beuningen (DTRH) € 2,06

Reclamebelasting

In het centrum van Beuningen wordt reclamebelasting geheven onder ca. 110 gebruikers van panden. Dat zijn voornamelijk winkel- en horecabedrijven. Gebruikers betalen belasting als zij een (vanaf de openbare weg) zichtbare openbare aankondiging (waaronder reclame) op/aan hun pand hebben. In 2024 bedroeg de opbrengst reclamebelasting € 53.600 (na verrekening van uitvoeringskosten).

De reclamebelasting is 12 jaar geleden ingevoerd als dekking voor de te verstrekken jaarlijkse subsidie aan de Stichting Centrum Management Beuningen. Het centrummanagement zorgt daarmee voor een structurele samenwerking tussen ondernemers, organiseert evenementen en de promotie van Beuningen-centrum.

Gemeente en centrummanagement hebben afspraken vastgelegd in een convenant (corsa: at13000475). Eén van de afspraken van dit convenant is: "De te verstrekken subsidie van enig jaar is gebaseerd op een goedgekeurde begroting van het centrummanagement. Deze subsidie is gelijk aan de raming van inkomsten reclamebelasting van dat jaar." De opbrengsten reclamebelasting zijn dus in zijn geheel geoormerkt. Een verhoging ten behoeve van de algemene middelen is een schending van het convenant.

Aanvullend op de subsidie met dekking van de opbrengsten reclamebelasting, verstrekt de gemeente sinds 2017 een aanvullende subsidie (eerst € 20.000, in de afgelopen 2 jaar € 30.000). We stellen voor om de reclamebelasting met 20% te verhogen. Dat levert zo'n € 11.000 per jaar op. Met deze extra inkomsten, die volgens genoemd convenant aan Stichting Centrum Management Beuningen toekomen, kan gemeente Beuningen de aanvullende subsidie vanaf 2026 structureel met € 11.000 verlagen.

Lokale heffingen				
<i>Bedragen in €</i>	2026	2027	2028	2029
Bouwleges	143.000	143.000	143.000	143.000

Kabels en leidingen	81.000	81.000	81.000	81.000
Leges APV	7.000	7.000	7.000	7.000
Reclamebelasting	11.000	11.000	11.000	11.000
Totaal lokale heffingen	242.000	242.000	242.000	242.000

Lijst met afkortingen

Afkorting	Beschrijving
AB	Algemeen Bestuur
ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
ABW	Algemene Bijstandswet
AI	Artificiële Intelligentie
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Arbo	ARBeidsOmstandigheden
ARN	Afvalverwerking Regio Nijmegen
AU	Algemene Uitkering
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AZWA	Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord
B&W	College van Burgermeester en Wetouders
BABS	Buitengewoon Ambtenaar van de Burgelijke Stand
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BBB	Berging Bezink Bassins
BBP	Bruto Binnenlands Product
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
BBZ	BijstandsBesluit Zelfstandigen
BBZ	Bijstand voor zelfstandigen
BCF	BTW CompensatieFonds
BENG	Bijna Energie Neutrale Gebouwen
BIBOB	Wet Bevordering IntegriteitsBeoordelingen door het Openbaar Bestuur
BIE	Bouwgronden In Exploitatie
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BOA	Buitengewoon OpsporingsAmbtenaar
BRIKS	Bouwen, Reclame, Inrit, Kap en Sloop
BRO	Basisregistratie Ondergrond
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BUIG	Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening aan Gemeenten
BV	Besloten Vennootschap
BVO	BedrijfsVoeringsOrganisatie
BW	Beschermd Wonen
CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CDOKE	Regeling Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid
CO ₂	Koolstofdioxide
CPO	Collectief Particulier Opdrachtgeverschap
DAR	Dienst Afval en Reiniging
DB	Dagelijks Bestuur
DBA	Deregulering beoordeling arbeidsrelaties

DOP	Digitaal Ontwikkel Programma
DRAN	Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen
DTRH	Down The Rabbit Hole
DU	DecentralisatieUitkering
DUMAVA	Investeringsubsidie Duurzaam Maatschappelijk Vastgoed
ECB	Europese Centrale Bank
EMU	Europese Economische en Monetaire Unie
EZ	Economische Zaken
FIDO	Wet financiering decentrale overheden
FTE	FullTime-Equivalent personeelssterkte
GALA	Gezond en Actief Leven Akkoord
GFT	Groente, Fruit- en Tuinafval
GGD	Gemeentelijke GezondheidsDienst
GGZ	Geestelijke GezondheidsZorg
GHOR	Gemeenschappelijke Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Gelderland-Zuid
GMR	Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
GOO	Gemeentelijk Opvang Oekraïners
GR	Gemeenschappelijke Regeling
GREX	GRndEXploitatie
GREXEN	GRondEXploitaties
GSO	Gemeentelijk Signalenoverleg
GW	GemeenteWet
GW	GrondWet
IBO	Instituut Bijzonder Onderzoek
IHP	Integraal HuisvestingsPlan
IOAW	Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijke Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers
IOAZ	Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijke Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen
IOT	Internet Of Things
IRVN	ICT Rijk van Nijmegen
ISK	Internationale Schakelklas
IU	IntegratieUitkering
IZA	Integraal Zorg Akkoord
J-GGZ	Jeugd Geestelijke Gezondheidszorg
JGZ	JeugdGezondheidsZorg
KCC	Klant Contact Centrum
LED	Light Emitting Diode
MARN	Milieusamenwerking en Afvalverwerking Regio Nijmegen
MBvO	Meer bewegen voor ouderen
MEE	naam van de Stichting MEE
MFA	MultiFunctionele Accommodatie
MGR	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling
MJOP	MeerJarenOnderhoudsplanning

MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MO	Maatschappelijke Opvang
MVA	Materiële Vaste Activa
NV	Naamloze Vennootschap
NWB	Nederlandse WaterschapsBank N.V.
O/G	Opgenomen Geld
OAB	Onderwijs Achterstanden Beleid
ODRN	OmgevingsDienst Regio Nijmegen
OJG	Ondersteuner Jeugd en Gezin
OM	Openbaar Ministerie
OMOP	Overeenkomst Met Open Posten
OR	OndernemingsRaad
OV	Openbaar vervoer
OZB	Onroerende ZaakBelasting
P&C	Planning en Control
P&O	Personeel en Organisatie
PGB	PersoonsGebonden Budget
POC	Percentage Of Completion
PSN	Perspectiefnota
PTT	Profijt, Toerekenbaarheid en Proportionaliteit
PW	ParticipatieWet
R&T	Recreatie en Toerisme
RAV	Regionale AmbulanceVoorziening Gelderland-Zuid
RAW	Rationalisatie en Automatisering grond, water- en Wegenbouw
RBGZ	Regionale Brandweer Gelderland-Zuid
RBP	Regionaal BeleidsPlan
RBT KAN	Regionaal Bureau voor Toerisme Knooppunt Arnhem Nijmegen
REE	Regionaal Expertiseteam Energie
RET	Regionaal Expert Team
RIBW	Regionale Instelling voor Beschermd en Begeleid Wonen
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiepunt
ROB	Regionaal OndersteuningsBureau
ROC	Regionaal Opleidings Centrum
RvC	Raad van Commissarissen
RvN	Rijk van Nijmegen
Rvo	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
SBO	Speciaal BasisOnderwijs
SLA	Schone Liucht Akoord
SPUK	SPecifieke UitKering
STORM	Strong Teens and Resilient Minds
SW	Sociale Werkvoorziening

SWS	Stichting Waarborgsom voor de Sport
TPN West	Trade Port Nijmegen West
U/G	Uitgezet Geld
UJR	UitkeringsJaar
UWV	Uitvoeringsinstituut WerknemersVerzekering
VANG	Van Afval Naar Grondstof
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VPB	VennootschaPsbelasting
VRGZ	VeiligheidsRegio Gelderland-Zuid
VSO	VastStellingsOvereenkomst
(V)SO	(voortgezet) speciaal onderwijs
VSV	Voortijdig schoolverlaters
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
WAJONG	Wet Arbeidsondersteuning JONGgehandicapten
WBRN	WerkBedrijf Rijk van Nijmegen
WEB	Wet Educatie- en Beroepsonderwijs
WGA	Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten
WGR	Wet gemeenschappelijke regelingen
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WOO	Wet Open Overheid
WOZ	Wet Waardering Onroerende Zaken
WPG	Wet Publieke Gezondheid
Wro	Wet ruimtelijke ordening
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
ZBO	Zorg Binnen Onderwijs
Zin	Zorg in Natura
ZZP	Zelfstandige Zonder Personeel